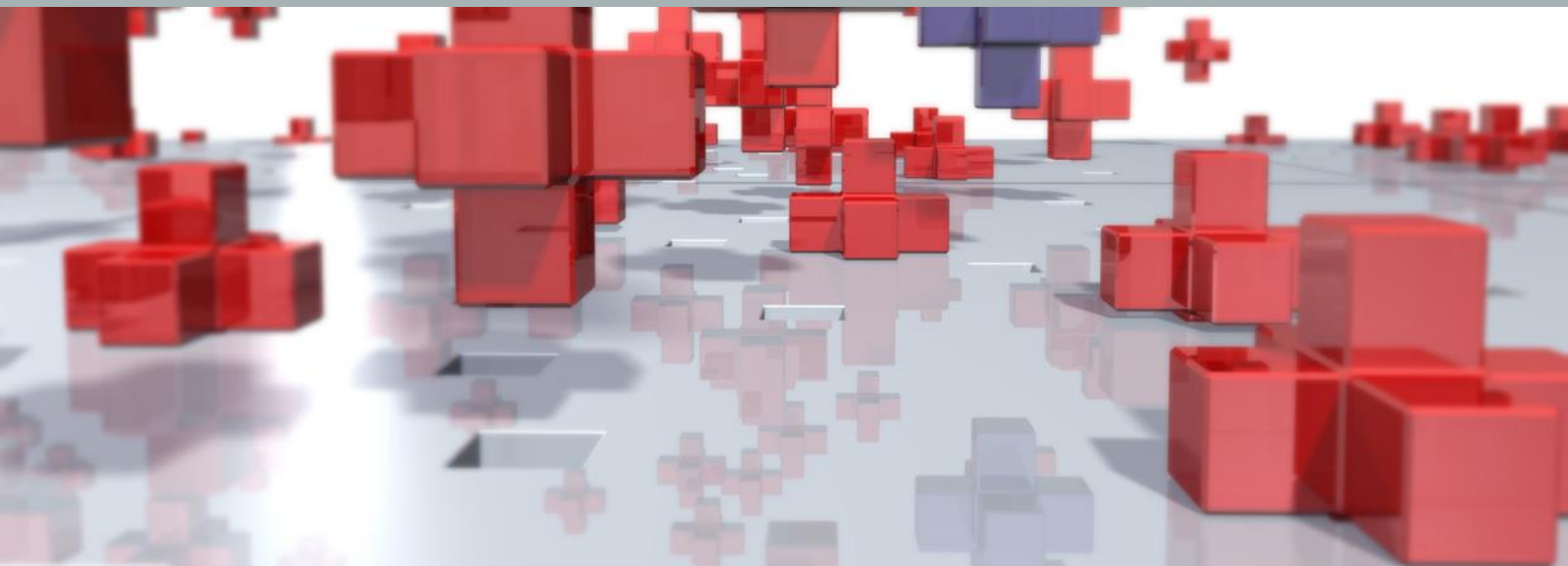


Wijzigingsplan Distributiestraat 4a

Gemeente Montferland

Ontwerp



Wijzigingsplan Distributiestraat 4a
Gemeente Montferland
Ontwerp

Rapportnummer:	P02725_3
IMRO-identificatienummer:	NL.IMRO.1955.wplgshbbrdistwg4a-on01
Datum:	5 maart 2020
Opdrachtgever:	Gemeente Montferland
Projectteam BRO:	TA
Concept:	Februari 2020
Ontwerp:	Maart 2020
Vaststelling:	
Bron foto kافت:	BRO
Beknopte inhoud:	Toelichting wijzigingsplan Distributiestraat 4a.

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
2. PLANBESCHRIJVING	5
2.1 Huidige situatie	6
2.2 Planvoornemen	6
3. BELEIDSKADER	7
3.1 Rijksbeleid	7
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	7
3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	7
3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	8
3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking	8
3.1.5 Conclusie rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	9
3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	9
3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland	10
3.2.3 Conclusie provinciaal beleid	11
3.3 Gemeentelijk beleid	11
3.3.1 Bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Montferland' (geconsolideerd)	11
3.3.2 Conclusie	12
4. OMGEVINGSASPECTEN	13
4.1 Verkeer en parkeren	13
4.1.1 Toetsingskader	13
4.1.2 Onderzoek	13
4.1.3 Conclusie	13
4.2 Geluid	13
4.2.1 Toetsingskader	13
4.2.2 Onderzoek	14
4.2.3 Conclusie	14
4.3 Luchtkwaliteit	14
4.3.1 Toetsingskader	14
4.3.2 Onderzoek	14

4.3.3 Conclusie	14
4.4 Bedrijven en milieuzonering	15
4.4.1 Toetsingskader	15
4.4.2 Onderzoek	15
4.4.3 Conclusie	15
4.5 Externe veiligheid	16
4.6 Ecologie	16
4.6.1 Toetsingskader	16
4.6.2 Onderzoek	17
4.6.3 Conclusie	17
4.7 Bodem	17
4.7.1 Toetsingskader	17
4.7.2 Onderzoek	18
4.7.3 Conclusie	18
4.8 Water	18
4.8.1 Toetsingskader	18
4.8.2 Onderzoek	19
4.8.3 Conclusie	20
4.9 Archeologie	20
4.9.1 Toetsingskader	20
4.9.2 Onderzoek	20
4.9.3 Conclusie	20
4.10 Toetsing Besluit m.e.r. / Vormvrije m.e.r.-beoordeling	20
5. JURIDISCHE PLANOPZET	22
6. UITVOERBAARHEID	23
6.1 Economische uitvoerbaarheid	23
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
BIJLAGEN	
Bijlage 1: Kwantitatieve risicoanalyse Distributiestraat	
Bijlage 2: Verantwoording groepsrisico	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

JCL Logistics Benelux BV (hierna te noemen: initiatiefnemer) is voornemens om een bestaand magazijn om te bouwen tot een magazijn met een opslagcapaciteit van 14.400 ton voor gevaarlijke stoffen. Door de opslag van gevaarlijke stoffen valt de inrichting binnen de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid (Bevi) en dient het als een risicovolle inrichting te worden aangemerkt.

De gebruikswijziging van het pand zal plaatsvinden op het adres Distributiestraat 4a te 's-Heerenberg. De vestiging van een transportbedrijf met de daarbij behorende voorzieningen is op basis van het vigerende bestemmingsplan toegestaan, doch uitsluitend voor zover het geen risicovolle inrichting betreft.

In het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Montferland, eerste herziening' (geconsolideerd op 30 maart 2017) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het opnemen van de aanduiding 'risicovolle inrichting'. Het wijzigingsplan zal gebaseerd worden op de wijzigingsbevoegdheid zoals beschreven in artikel 6.6.2 van de regels van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Montferland' (eerste herziening (i.c.m. Bedrijventerreinen Montferland)). Hierbij dient te worden aangetoond dat het plan voldoet aan de volgende voorwaarden, dat:

- a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden;
- b. ingeval van een Bevi-inrichting in de toelichting op het wijzigingsplan een verantwoording wordt gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting;
- c. ingeval van een Bevi-inrichting er wordt voldaan aan het bepaalde in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Het college van B&W van Montferland heeft ingestemd met het doorlopen van een juridisch-planologische procedure ten behoeve van de ontwikkeling. Onderhavig wijzigingsplan voorziet in opname van de aanduiding 'risicovolle inrichting' voor het transportbedrijf op het adres Distributiestraat 4a te 's-Heerenberg. Het betreft daarmee uitsluitend een wijzigingsplan ten behoeve van het verruimen van de bestaande gebruiksmogelijkheden. Er wordt geen verruiming van de bouwmogelijkheden mogelijk gemaakt.

In onderhavige toelichting wordt beschreven dat aan de gestelde wijzigingsvoorwaarden wordt voldaan. Het vormt daarmee onderdeel van de juridisch-planologische procedure tot het vaststellen van het wijzigingsplan.

1.2 Plangebied

Het plangebied omvat het adres Distributiestraat 4a te 's-Heerenberg. Kadastraal staat het perceel bekend als gemeente Bergh, sectie B, perceelnummer 824. Het perceel heeft een grootte van circa 1 hectare. Het plangebied vormt onderdeel van het bedrijventerrein 's-Heerenberg (Eurogionaal Bedrijventerrein) en wordt aan de ontsloten door de Distributiestraat.

Het perceel is op dit moment bebouwd en (grotendeels) verhard. De bestaande bebouwing betreft het nieuwe magazijn van initiatiefnemers, waarvoor in een eerder stadium reeds een omgevingsvergunning voor is verleend. In figuur 1 is het plangebied weergegeven. Op deze luchtfoto's is de nieuwe bebouwing nog niet weergegeven.

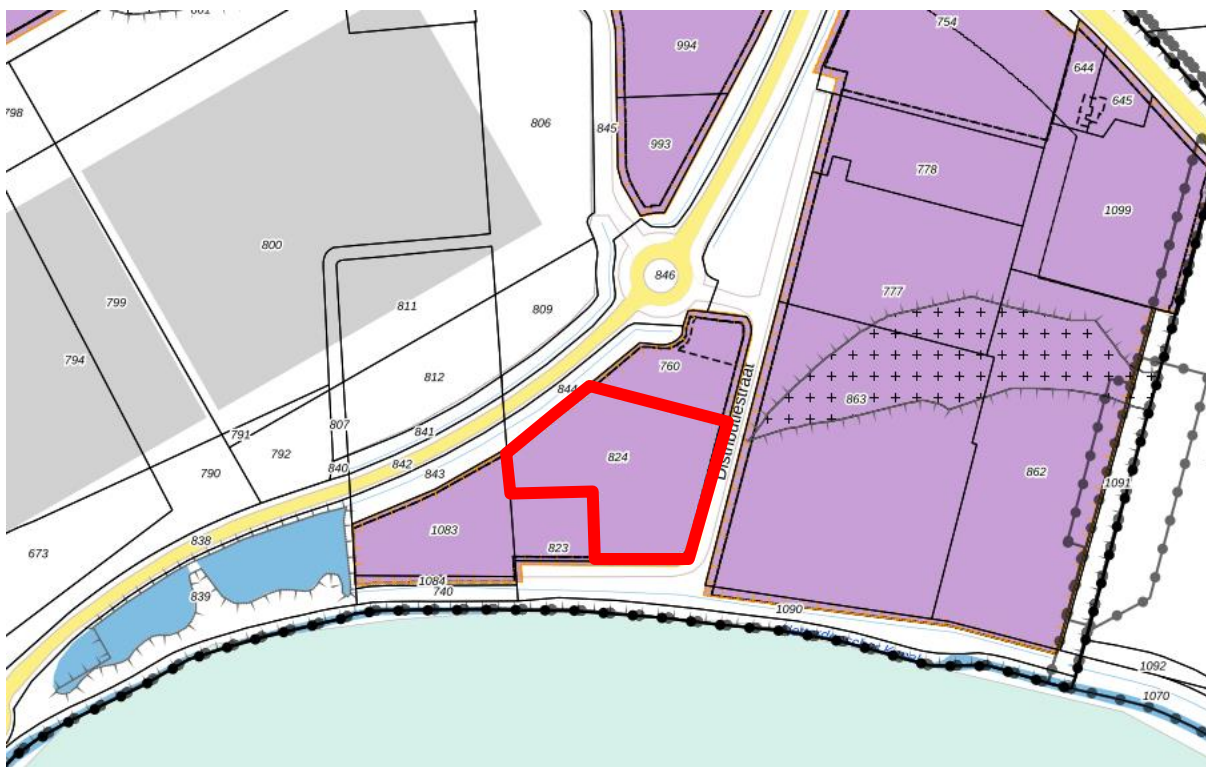
Ten noorden van het plangebied is een (onbemand) tankstation aanwezig. Het bestaande bedrijf is tevens aan de overkant van de Distributiestraat gevestigd.



Figuur 1: Globale ligging plangebied.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan betreft 'Bedrijventerreinen Montferland, eerste herziening' (vastgesteld op 30 maart 2017, in combinatie met het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Montferland' (vastgesteld op 20 december 2012). De geconsolideerde versie dateert van 30 maart 2017.



Figuur 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan.

Binnen dit bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming 'Bedrijventerrein' met de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 5.1'. Daarnaast mag het bouwperceel voor maximaal 80% worden bebouwd en de maximale bouwhoogte niet meer dan 18 meter bedragen. Risicovolle inrichtingen zijn binnen dit bestemmingsplan niet rechtstreeks toegestaan. In artikel 6.6.2 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om een aanduiding 'risicovolle inrichting' op te nemen. Onderhavige wijzigingsplan voorziet daar in.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit wijzigingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende wijzigingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

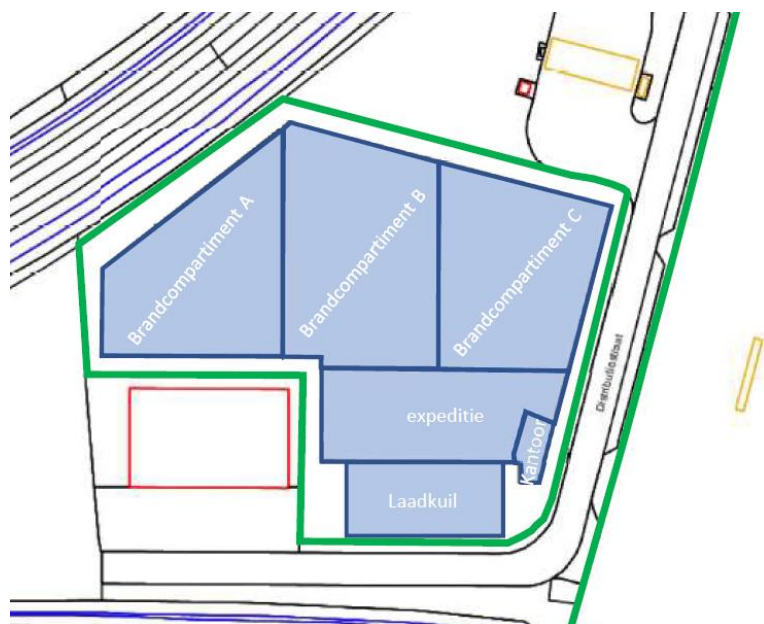
Recentelijk is voor de bouw van de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een nieuw magazijn met de daarbij behorende kantooractiviteiten (thans nog niet op de luchtfoto's te zien).

Het Euregionaal bedrijventerrein wordt benut door enige tientallen logistieke bedrijven waaronder een aantal grote internationaal opererende bedrijven. Op het EBT zijn veelal gebouwen ten behoeve van opslag, een groothandel, een transportbedrijf en een tankstation gesitueerd.

Het bedrijventerrein is gelegen aan de zuidoostkant van de kern van 's-Heerenberg. Aan het zuiden, ligt op korte afstand de grens met Duitsland. Vanwege de optimale logistieke verbindingen (autobahn A3, N816) zijn op dit bedrijventerrein veel bedrijven gevestigd, gericht op expeditie en transport.

2.2 Planvoornemen

Initiatiefnemer is voornemens een magazijn te gebruiken als opslag (magazijn) voor gevaarlijke stoffen. In figuur 3 is een globale weergave gegeven van de nieuwe indeling van het magazijn. De beoogde bedrijfsactiviteiten (opslag van gevaarlijke stoffen) is niet rechtstreeks binnen het vigerende bestemmingsplan toegestaan. Met onderhavige wijzigingsplan is er slechts sprake van een functionele wijziging van de bestaande planologische mogelijkheden. Er worden geen extra bouwmogelijkheden gecreëerd.



Figuur 3: Globale weergave nieuwe magazijn

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. De doorwerking en toetsing van de geldende beleidskaders is bij de vaststelling van het moederplan en de eerste herziening reeds uitgevoerd. In dit hoofdstuk wordt dan ook volstaan met een korte verwijzing naar de vigerende beleidskader, en mede gelet op de omvang van de ontwikkeling, wordt volstaan met een beknopte toetsing aan het beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Van 20 augustus 2019 tot en met 30 september 2019 heeft de ontwerp Nationale Omgevingsvisie (NOVI) ter inzage gelegen. De ontwerp Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI biedt een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Hiermee wordt ingespeeld op de grote uitdagingen die voor ons liggen. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI komt voort uit de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt. Belangrijk uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zodat er in gebieden betere en meer geïntegreerde keuzes worden gemaakt.

Doorwerking plangebied

De verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen. Hierdoor kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Het onderhavige plan omvat geen ontwikkelingen die in strijd zijn met de nationale belangen en waar de NOVI op van invloed is.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vastgesteld op 13 maart 2012, staan de plannen van de rijksoverheid ten aanzien van aspecten op het gebied van ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudiger regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Doorwerking plangebied

De gronden waar ontwikkeling van het bedrijventerrein plaatsvindt behoren niet tot een gebied of project van nationaal belang. Met onderhavig wijzigingsplan wordt het slechts mogelijk gemaakt om opslag van gevaarlijke stoffen toe te staan. De bestaande planologische mogelijkheden blijven gehandhaafd. De ontwikkeling treft geen nationaal belang.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, zijn geborgd in het Barro. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Doorwerking plangebied

Zoals in paragraaf 3.1.2 is vermeld betreft onderhavige ontwikkeling geen ontwikkeling waarmee nationaal belangen gemoeid zijn. De Barro vormt derhalve dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling.

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: "De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of

zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.” Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: “De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.” (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

De ladder geldt in beginsel enkel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Voor bedrijventerreinen geldt dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als het ruimtebeslag minder dan 500 m² bedraagt. De voorgenomen ontwikkeling betreft geen ruimtelijke ontwikkeling, waarmee meer bouw-mogelijkheden mogelijk worden gemaakt. In het vigerende bestemmingsplan is het toegestaan om een bedrijf tot en met milieucategorie 5.1 te vestigen. Het wijzigingsplan voorziet uitsluitend in een uitbreiding van de gebruiksmogelijkheden, namelijk het mogelijk maken van een risicovolle inrichting. Met het wijzigingsplan is er geen sprake van een ontwikkeling met een nieuw ruimtebeslag. Er is derhalve geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. De laddertoets hoeft niet te worden doorlopen.

3.1.5 Conclusie rijksbeleid

Het rijksbeleid vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De omgevingsvisie ‘Gaaf Gelderland’ bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie Gaaf Gelderland beschrijft de strategische hoofdoopgaven voor de lange termijn. De Omgevingsvisie vervangt de oude Omgevingsvisie Gelderland (2014-2018). Deze Omgevingsvisie integreerde zeven plannen die voorheen separaat waren:

1. het Streekplan 2005, (PS2005-413) inclusief bijbehorende herzieningen, zijnde: structuurvisie Aanpassing EHS 2012, structuurvisie Sportcomplex Zaltbommel, structuurvisie Bedrijventerreinen en werklocaties, structuurvisie Uitbreiding Culemborg-West, structuurvisie herstructurering glastuinbouw en paddestoelenteel Bommelerwaard, structuurvisie herstructurering glastuinbouw Huisen Bommel en het Regionaal Plan Stadsregio Arnhem Nijmegen 2005-2020;
2. Waterplan Gelderland 2010-2015 (PS2009-749);
3. Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan, PVVP-2 2004, (PS 2004-392);
4. Keuzevrijheid & Identiteit, Woonvisie Gelderland, deel a: Woonbeleid met kwaliteit (E319) en deel b: Anders wonen in de regio (PS 2004-760);
5. Reconstructieplan Achterhoek en Liemers, (PS2004-905);

¹ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

6. Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost (PS 2004-791); en
7. Reconstructieplan Veluwe (PS2004-904).

Een gaaf Gelderland voor bewoners, ondernemers en bezoekers. Dat wil de provincie Gelderland met haar nieuwe Omgevingsvisie bereiken. Zodat inwoners prettig kunnen wonen, werken, studeren en ontspannen. 'Gaaf' is een woord met 2 betekenissen. Het betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien - heel en mooi en ongeschonden is. Maar 'gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. De provincie richt zich bij het uitvoeren van haar taken op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met hulp van 7 onderwerpen wordt hier richting aan gegeven:

- energietransitie;
- klimaatadaptatie;
- circulaire economie;
- biodiversiteit;
- bereikbaarheid;
- economisch vestigingsklimaat;
- woon- en leefklimaat.

Doorwerking plangebied

Onderhavige ontwikkeling betreft geen realisatie van een nieuw bedrijventerrein en/of een uitbreiding daarvan. De Omgevingsvisie Gelderland geeft aan dat de aanleg, inrichting, veiligheid en leefbaarheid van de gebouwde omgeving – steden, dorpen, bedrijventerreinen de gevolgen van het veranderende klimaat in acht dienen te worden genomen. Voorkeur van de provincie is om bedrijventerreinen te clusteren zodat vervoers- en goederensystemen slimmer met elkaar en met ontwikkelingen in de stad kunnen verbinden.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening (1 maart 2019) wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem.

Doorwerking plangebied

Paragraaf 2.2.3 van de Omgevingsverordening bevat instructieregels voor gemeenten over de realisatie van bedrijventerreinen en specifieke bepalingen over kadegebonden bedrijvigheid en solitaire bedrijvigheid. Bedrijventerreinen kunnen alleen mogelijk worden gemaakt als zij passen binnen de hierover gemaakte afspraken in het Regionaal programma werklocaties (artikel 2.6). Deze bepaling geldt

ook voor de uitbreiding van een bedrijventerrein of als bedrijvigheid met een gemengde bestemming mogelijk wordt gemaakt.

Onderhavige ontwikkeling betreft geen realisatie van een nieuw bedrijventerrein dan wel een uitbreiding daarvan. Tevens is er geen sprake van een kadegebonden bedrijvigheid of solitaire bedrijf in het buitengebied. Derhalve vormt de Omgevingsverordening geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.2.3 Conclusie provinciaal beleid

Het provinciaal beleid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Montferland' (geconsolideerd)

In het moederplan is een wijzigingsbevoegdheid voor het opnemen van een aanduiding 'risicovolle inrichting' mits wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden:

6.6.2 Opnemen aanduiding 'risicovolle inrichting'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om het plan te wijzigen ten behoeve van het opnemen van de aanduiding 'risicovolle inrichting' ten behoeve van bedrijven in de categorieën 3.1 tot en met 5.1, mits uit onderzoek is gebleken dat de PR-contour, dan wel de minimaal aan te houden afstand als bedoeld in 1.63, onder b, de perceelsgrens van het betreffende bedrijf niet overschrijdt, en:

- a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden;*
- b. ingeval van een Bevi-inrichting in de toelichting op het wijzigingsplan een verantwoording wordt gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting;*
- c. ingeval van een Bevi-inrichting er wordt voldaan aan het bepaalde in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.*

Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)

Om de externe veiligheid van het plangebied in kaart te brengen, is het in Nederland gebruikelijk om een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uit te voeren. Door middel van deze QRA wordt het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) bepaald.

Door Oostkracht10 is een QRA uitgevoerd conform de 'Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HARI). Hierbij is gebruik gemaakt van het voorgeschreven rekenprogramma Safeti-NL 6.54. Het onderzoek is toegevoegd als bijlage 1. Uit de QRA blijkt dat de 1×10^{-6} /jaar contour, de grenswaarde voor kwetsbare objecten en de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten niet wordt behaald. Het risico veroorzaakt door de scenario's binnen de opslagvoorzieningen is hiervoor te laag. Aangezien er geen sprake is van een 1×10^{-6} /jaar contour, is er ook geen sprake van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen de risicocontour. De externe veiligheidssituatie bij JCL in de voorgenomen situatie voldoet derhalve aan de norm en richtwaarde van het Bevi. Verder is uit de QRA te concluderen dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico, ook door onderhavige ontwikkeling niet wordt overschreden. Voor de toename van het groepsrisico is door Windmill een verantwoording opgesteld van het groepsrisico. Deze verantwoording is als bijlage 2 toegevoegd.

Verantwoording groepsrisico

Het bevoegd gezag dient bij de besluitvorming omtrent de planontwikkeling de hoogte van het groepsrisico te verantwoorden aan de hand van artikel 13 Bevi. Door de voorgenomen uitbreiding valt de inrichting onder de werkingssfeer van de Bevi. De personendichtheid zal door de ontwikkeling niet toenemen en gelet op de omgeving van het plangebied, aan de rand van 's-Heerenberg, is een groot deel agrarisch gebied met een lage personendichtheid. Eveneens zal door de ontwikkeling het groepsrisico de oriëntatiewaarde niet overschrijden.

In de nieuwe loods worden gevaarlijke stoffen in kleinverpakkingen opgeslagen. Het voornaamste risico is het ontstaan van toxische verbrandingsproducten tijdens een brand in de betreffende opslag. De opslagvoorziening is met brandwerende wanden en deuren ingedeeld in verschillende compartimenten. Elke compartiment heeft beschermingsniveau 1 als gevolg van de aanwezigheid van een automatische blusgasinstallatie. Door het gebruik van Dock-shelters wordt openlucht niet verladen, waardoor het vrijkomen van (zeer) toxische stoffen geen risico oplevert voor de omgeving.

Door de ontwikkeling zal de bereikbaarheid van het gebied niet wijzigingen, aangezien er geen infrastructuurle aanpassingen zullen plaatsvinden op het bedrijventerrein. Wel dienen gebouwen in de omgeving, vanwege (het mogelijk vrijkomen van) toxische stoffen voldoende luchtdicht te zijn. Op grond van de huidige bouwregels wordt aan de bouw van (nieuwe) gebouwen voldoende aandacht besteedt aan luchtdichtheid.

3.3.2 Conclusie

In paragraaf 3.3.1 is beschreven en geconstateerd dat de ontwikkeling voldoet aan de gestelde wijzigingsvoorwaarden. De inrichting voldoet aan de wettelijke eisen op grond van de Bevi. Het groepsrisico blijft onder de oriëntatiewaarde en voor de toename is een verantwoording opgesteld. Omliggende percelen zullen door de ontwikkeling niet worden aangetast in hun bouw- en gebruiksmogelijkheden.

4. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst. Gelet op de beperkte wijziging van de bestaande planologische mogelijkheden, wordt volstaan met een beknopte verwijzing naar de huidige wet- en regelgeving.

4.1 Verkeer en parkeren

4.1.1 Toetsingskader

Een ruimtelijke ontwikkeling kan als gevolg hebben dat het zal leiden tot een toename en/of wijziging van de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte.

4.1.2 Onderzoek

Onderhavig wijzigingsplan voorziet niet in een planologische uitbreiding van een bestaand bedrijf. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is het reeds toegestaan een bedrijf te vestigen t/m categorie 5.1. De wijziging van de gebruiksmogelijkheden leidt niet tot wijziging van de verkeersafwikkeling en parkeerbehoefte.

4.1.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.2 Geluid

4.2.1 Toetsingskader

Wegverkeer

Op basis van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een wijzigingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

De breedte van de zone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken, het stedelijk gebied en de maximumsnelheid. In een akoestisch onderzoek kunnen wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt buiten beschouwing worden gelaten.

4.2.2 Onderzoek

Met dit wijzigingsplan worden geen geluidgevoelige functies in de zin van de Wet geluidhinder mogelijk gemaakt. Een akoestisch onderzoek wegverkeer is derhalve niet noodzakelijk.

4.2.3 Conclusie

Het aspect geluid wegverkeer vormt geen belemmering voor onderhavig ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

4.3.2 Onderzoek

Zoals in paragraaf 4.1.2 voorziet onderhavig wijzigingsplan niet in een planologische uitbreiding van een bestaand bedrijf. Er zal derhalve planologisch gezien ook geen toename plaatsvinden van de verkeersgeneratie.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'². In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadstoe-gangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.4.2 Onderzoek

De voorgenomen gebruikswijziging leidt niet tot wijziging van de bestaande milieucategorieën. Het plangebied is gelegen op een bedrijventerreinen. Deze bedrijven worden door onderhavige ontwikkeling ook niet beperkt door onderhavige ontwikkeling.

4.4.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

² 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

4.5 Externe veiligheid

Voor het aspect externe veiligheid wordt verwezen naar paragraaf 3.3 van onderhavige toelichting.

4.6 Ecologie

4.6.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een wijzigingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

4.6.2 Onderzoek

De voorgenomen ontwikkeling maakt geen uitbreiding mogelijk van de bestaande bouwmogelijkheden. Tevens vinden er geen werkzaamheden plaats waarbij gebouwen worden gesloopt en/of groenvoorzieningen worden gekapt. Nadelige effecten op de aanwezige flora en fauna wordt redelijkerwijs niet aannemelijk geacht.

Het gebied ligt niet in de nabijheid van een Gelders natuurnetwerk. Het meest nabijgelegen Natura-2000 gebieden (in Nederland) ligt op een afstand van circa 9 kilometer van het plangebied (Natura-2000 gebied Rijntakken). Gelet op de afstand van het Natura-2000 gebied, in combinatie met de beperkte planologische wijziging wat mogelijk wordt gemaakt met onderhavig wijzigingsplan, is het redelijkerwijs niet te verwachten dat er sprake zal zijn van significante gevolgen op dit gebied.

4.6.3 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.7 Bodem

4.7.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en

moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

4.7.2 Onderzoek

Onderhavige wijzigingsplan maakt geen milieugevoeligere functie mogelijk. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is het reeds mogelijk om het perceel te bebouwen. Een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.7.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.8 Water

4.8.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Beleid Waterschap Rijn en IJssel

Het algemeen bestuur van Waterschap Rijn en IJssel heeft op 3 november 2015 het Waterbeheerplan 2016-2021 vastgesteld. Het waterschap laat in het waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en hoe de samenwerking met de partners gaat. Vanuit die omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

Waterschap Rijn en IJssel is voor de gemeente Montferland voor een groot aantal wateraspecten de aangewezen waterbeheerder waar relevante informatie is te verkrijgen om aan de wettelijke plicht te kunnen voldoen. Het is raadzaam om bij nieuwe ontwikkelingen zo vroeg mogelijk contact met het waterschap op te nemen, zodat zij mee kunnen denken in de voorbereiding van een plan. Waterschap Rijn en IJssel heeft niet alleen een toetsende rol, maar is een medeoverheid die de gemeente op het gebied van water ondersteunt bij nieuwe planontwikkeling. Zij denken mee om mogelijkheden te (onder)zoeken en te benutten zodat de verschillende wateraspecten niet alleen goed en adequaat ingevuld worden, maar ook zodanig dat dit bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit en het functioneren van het gebied. Als waterschap en gemeente vroegtijdig overleg voeren en afronden in het stadium voordat het ontwerpplan ter visie wordt gelegd hebben de gemeente en het waterschap gezamenlijk op een goede wijze invulling gegeven aan de verschillende wateraspecten en daarmee voldaan aan de wettelijke eis.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een handreiking ontworpen voor het opstellen van de waterparagraaf waardoor het proces voor zowel de opsteller als de toetsers vlotter kan verlopen. Met deze handreiking kan een initiatiefnemer zelf relevante wateraspecten in beeld brengen en een waterparagraaf opstellen. Voor meer complexe ontwikkelingen kan deze handreiking voor het waterschap en de initiatiefnemer als leidraad en geheugensteun gelden in het ontwerpproces. Gezamenlijk wordt er invulling gegeven aan de wateraspecten en kan water een positieve bijdrage leveren aan de leefomgeving. Als er overeenstemming is over de inhoud van de waterparagraaf kan de gemeente de tekst opnemen in de toelichting van het ruimtelijk plan.

4.8.2 Onderzoek

Voor onderhavig bedrijventerrein is in eerder stadium een watertoets uitgevoerd.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Ja Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Ja
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Ja Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Ja Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Ja
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja Nee
AANDACHTTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Hieruit blijkt dat het aspect water geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het moederplan. Rekening dient te worden gehouden dat hemelwater via een gescheiden systeem geloosd wordt op het oppervlaktewatersysteem.

Aan de randen van het plangebied is oppervlaktewater aanwezig en worden continu aangevuld met slootwater. Het plangebied bevindt zich op ruime afstand van oppervlaktewateren waardoor deze in hun doorstroming niet worden belemmerd.

4.8.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.9 Archeologie

4.9.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2019 een overgangsregeling opgenomen.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden.

Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

4.9.2 Onderzoek

Binnen het plangebied geldt geen archeologische dubbelbestemming. De oude dubbelbestemming archeologie is bij de eerste herziening van het moederplan komen te vervallen. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.9.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.10 Toetsing Besluit m.e.r. / Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Met dit wijzigingsplan wordt op een bestaand bedrijfsperceel de aanduiding ‘risicovolle inrichting’ opgenomen. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, hangt af van het feit of de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Per 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Wanneer de voorgenomen de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en

D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) moet getoetst worden of er sprake is van nadelige milieugevolgen en moet wanneer hier sprake van is een vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen worden.

Doorwerking plangebied

De voorgenomen activiteit komt niet voor als activiteit in Bijlage D van het Besluit m.e.r.. Er is geen sprake van een m.e.r.(beoordelings)-plichtige activiteit. Er is geen m.e.r.(beoordelings)-procedure noodzakelijk. Er hoeft geen vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen te worden.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

De grondslag voor dit wijzigingsplan wordt gevormd door het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Montferland' en 'Bedrijventerreinen Montferland, eerste herziening' van de gemeente Montferland. De regels van deze bestemmingsplannen worden van toepassing verklaard op onderhavig wijzigingsplan en blijven onverminderd van kracht.

Hieronder wordt kort aangegeven welke bestemmingen in dit wijzigingsplan zijn opgenomen. Voor een volledig inhoudelijke beschrijving van de bestemmingen wordt verwezen naar de regels van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Montferland'.

Bedrijventerrein

Binnen het plangebied geldt de bestemming 'Bedrijventerrein'. Op het perceel rust tevens de aanduidingen 'bedrijf tot en met categorie 5.1' en de aanduiding 'risicovolle inrichting'. Bijbehorende bouwwerken en voorzieningen zijn eveneens toegestaan.

Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Op de verbeelding is aangegeven dat het bouwperceel voor maximaal 80% mag worden bebouwd. De afstand van gebouwen tot de zijdelingse, dan wel achterste perceelsgrens dient minimaal 2 meter te bedragen.

Op basis van het moederplan rust op een gedeelte van het perceel de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 4'. Binnen deze aanduiding kunnen burgemeester en wethouders de gronden wijzigen ten behoeve van vrachtwagenvoorzieningen.

6. UITVOERBAARHEID

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een wijzigingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van afdeling 6.4. van de Wro geldt voor de gemeente de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Bro. Onderhavige wijzigingsplan maakt geen bouwplan mogelijk dat is bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Op grond daarvan is de gemeenteraad niet verplicht om voor het wettelijk kostenverhaal een exploitatieplan vast te stellen in de zin van artikel 6.12, lid 1 Wro.

De uitvoering van de ontwikkeling is volledig voor rekening en risico van een particuliere initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een wijzigingsplan zijn door de wetgever geregeld. Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het ontwerp wijzigingsplan zal voor een termijn van 6 weken ter inzage worden gelegd.

