



Vooradvies geur veehouderij bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Montferland, t.a.v. Michel Filart
Zaaknummer : 2021EA0600
Onderwerp : Functieverandering naar wonen Van Rouwenoortweg 56 Didam
Behandeld door : Mark Daalwijk
Datum : 1 juni 2021
Bijlagen : 1

Advies

Het onderwerp geur veehouderij vormt geen belemmering voor de ontwikkeling, mits voor de nieuwe woning een afstand van minimaal 50 meter tot omliggende veehouderijen wordt aangehouden.

Inleiding

Voor de locatie Van Rouwenoortweg 56 in Didam is een verzoek ingediend voor functieverandering. Het gaat hierbij om functieverandering van agrarisch naar wonen, waarbij de bestaande woning wordt omgezet naar burgerwoning en één extra woning wordt gerealiseerd. De gemeente Montferland vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek hiervoor om advies over het onderwerp geur veehouderij.

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij (voor vergunningplichtige bedrijven);
- Activiteitenbesluit milieubeheer (voor meldingsplichtige bedrijven).

Bij ruimtelijke besluitvorming is het volgende belangrijk:

1. het kunnen garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
2. het niet onevenredig schaden van iemands belangen.

Hiervoor is het nodig om voldoende afstand aan te houden tussen veehouderijen en geurgevoelige objecten¹.

Inhoudelijke beoordeling



Figuur 1 en 2: situering locatie en beoogde invulling perceel (indicatief)

¹ Geurgevoelige objecten zijn gebouwen bestemd en geschikt voor het verblijf van mensen.



Geurnormen en minimumafstanden

In de gemeente Montferland gelden voor geurgevoelige objecten de in onderstaande tabel opgenomen geurnormen en minimumafstanden.

Ligging geurgevoelig object	Geurnorm (geldt voor varkens, pluimvee, vleeskalveren, geiten en schapen)	Minimumafstand (geldt voor koeien, paarden en konijnen)	Gevel-tot-gevel- afstand (geldt voor alle veehouderijtypen)
Binnen bebouwde kom	3 odour units/m ³	100 meter	50 meter
Buiten bebouwde kom	14 odour units/m ³	50 meter	25 meter

Voor woningen en andere geurgevoelige objecten bij veehouderijen geldt in het buitengebied een minimumafstand van 50 meter. Dit is inclusief woningen en andere geurgevoelige objecten die daar op na 19 maart 2000 geen deel meer van uitmaken. Ook voor woningen en andere geurgevoelige objecten die op of na 19 maart 2000 zijn gebouwd in samenhang met de beëindiging van de veehouderij geldt deze minimumafstand van 50 meter.

Beoordeling

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. De geurbeoordeling is tweeledig. Allereerst gaat het daarbij om de functieverandering naar wonen voor de bestaande agrarische bedrijfswoning. Daarnaast gaat het om de realisatie van een extra woning in samenhang met bedrijfsbeëindiging. Hieronder komen beide onderdelen aan de orde. Het gaat hierbij uitsluitend om de beoordeling van geur uit dierverblijven. Daarom wordt tot slot ook nog ingegaan op de beoordeling van andere agrarische geurbronnen.

Bestaande woning

Een woning die op of na 19 maart 2000 ophoudt deel uit te maken van een veehouderij wordt op een zelfde wijze beoordeeld als een woning die onderdeel uitmaakt van een veehouderij. Dat betekent dat de omzetting van de bestemming van "Agrarisch" naar "Wonen" omliggende veehouderijen niet beperkt in hun bedrijfsvoering, voor zover dit wordt gerelateerd aan het onderwerp geur. Andersom verandert het woon- en leefklimaat ter plaatse van die woning niet door daar een andere bestemming op te leggen. Het is daarom voor deze woning niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening om de huidige bestemming om te zetten naar "Wonen".

Nieuwe woning

In dit geval is sprake van de realisatie van een woning in samenhang met beëindiging van de veehouderij. Dan geldt alleen een minimumafstand tot andere veehouderijen. Deze afstand is 50 meter voor een woning of ander geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. Verdere berekeningen kunnen onder de volgende voorwaarden achterwege blijven:

- de woning is op of na 19 maart 2000 gebouwd;
- de woning ligt op een kavel, dat op 19 maart 2000 in gebruik was als veehouderij;
- de woning is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij;
- de woning is gebouwd in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij.

De nieuwe woning voldoet in de voorgestelde situatie aan bovenstaande voorwaarden. Het is daarom in beginsel voldoende om te toetsen aan de in dit geval geldende minimumafstand van 50 meter. De woning blijkt aan deze afstand te voldoen (zie ook figuur 3). De afstandsmeting vindt plaats tussen de grens van de agrarisch bouwvlakken en de gevel van de woning. Uiteraard wordt daarbij dan ook voldaan aan de gevel-tot-gevel-afstand van 25 meter. Een verdere geurberekening is dan in principe niet nodig. Omliggende veehouderijen worden niet in hun mogelijkheden beperkt en het woon- en leefklimaat aanvaardbaar. De nieuwe woning wordt niet maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen, mits wordt voldaan aan de minimumafstand van 50 meter.

Er zijn in dit geval geen bijzondere omstandigheden die tot een ander oordeel leiden. In de directe omgeving zijn geen andere veehouderijen aanwezig, zodat de achtergrondbelasting² niet leidt tot de conclusie dat geen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dat geldt ook als voor een andere situering van de woning wordt gekozen. Voorwaarde daarbij is logischerwijs wel, dat moet worden voldaan aan de minimumafstand van 50 meter. Bij het niet voldoen aan de minimumafstand van 50 meter (gemeten vanuit de rand van het agrarisch bouwvlak) is geen sprake van een goede ruimtelijke ordening en kan geen medewerking aan de realisatie van de nieuwe woning worden verleend.



Figuur 3: contour van 50 meter rondom veehouderij Van Rouwenoortweg 43

Om een beter beeld te krijgen van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuwe woning is desondanks een geurberekening uitgevoerd naar de voorgrondbelasting van de aan de overzijde van de weg gelegen varkenshouderij Van Rouwenoortweg 43 (zie bijlage 1; daarin is ook de naastgelegen veehouderij Van Rouwenoortweg 41 beschouwd). Uit die geurberekening volgen geen belemmeringen om medewerking te kunnen verlenen aan realisatie van de nieuwe woning.

Samengevat leiden de geurberekening en beoordeling van de minimumafstanden tot de volgende overwegingen en conclusies:

- De woning voldoet aan de minimumafstand van 50 meter tot veehouderijen. In beginsel is dan sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
- De woning beperkt omliggende veehouderijen worden niet in hun mogelijkheden. Die veehouderijen hoeven op deze woning enkel te voldoen aan de minimumafstand van 50 meter en niet aan de geurnorm.
- De woning voldoet nog net aan de normaal gesproken voor geurgevoelige objecten in het buitengebied (niet zijnde geurgevoelige objecten deel of voorheen deel uitmakend van een veehouderij of in samenhang met bedrijfsbeëindiging gerealiseerde geurgevoelige objecten) geldende geurnorm van 14 odour units/m³.
- De voorgrondbelasting is bepalend voor het woon- en leefklimaat en komt volgens de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij overeen met 25% potentieel geurgehinderden.

² De voorgrondbelasting is de individuele geurbelasting van een enkele veehouderij. De achtergrondbelasting is de bij elkaar opgetelde geurbelasting van meerdere veehouderijen.



- De milieukwaliteit³ valt volgens diezelfde handreiking in de klasse 'tamelijk slecht' tot 'slecht'.
- Wij vinden het woon- en leefklimaat desondanks aanvaardbaar. Voor woningen en andere geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom geldt in principe een geurnorm van 14 odour units/m³. De milieukwaliteit (en daarmee het woon- en leefklimaat) is daarom vergelijkbaar met wat op grond van de geurwetgeving acceptabel is voor burgerwoningen in het buitengebied. Voor een in samenhang met bedrijfsbeëindiging te bouwen woning kun je als gemeente ook een hogere waarde toelaatbaar achten, mits wordt voldaan aan de minimumafstand van 50 meter.

Andere agrarische geurbronnen

Voor andere agrarische bedrijfsactiviteiten dan het huisvesten van dieren geldt meestal een minimumafstand van 50 meter. Het gaat hierbij om de opslag van mest, de opslag van vaste bijvoermiddelen en een composteringshoop. Die activiteiten zijn overal binnen het agrarisch bouwvlak toegestaan. Voor een mestbassin met een oppervlakte van 350 m² of meer geldt een minimumafstand van 100 meter (artikel 3.51 Activiteitenbesluit).

Van een mestopslag in die omvang is bij de nabijgelegen veehouderijen Van Rouwenortweg 41 en 43 geen sprake. Het ligt bij die bedrijven ook niet voor de hand dat hiervan in de toekomst sprake zal zijn, gezien de aard en omvang van deze bedrijven. Er is daarom geen sprake van een onevenredig beperking van de bedrijfsvoering bij het aanhouden van een afstand van 50 meter in plaats van een afstand van 100 meter.

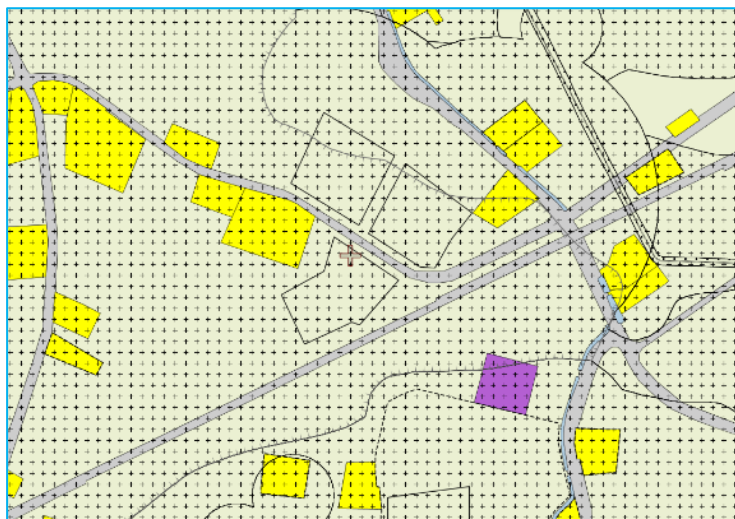
Conclusie / advies

Uitgaande van de indicatief ingetekende nieuwe woning vindt de functieverandering naar wonen plaats op voldoende afstand van omliggende veehouderijen. De voorgenomen ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze veehouderijen. Ook het woon- en leefklimaat op de locatie zelf is hierbij niet in het geding. Ondanks de (tamelijk) slechte milieukwaliteit kun je als gemeente het woon- en leefklimaat aanvaardbaar achten. Daarmee voldoet de ontwikkeling aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening. De geur afkomstig van veehouderijen vormt dan geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Voorwaarde bij de uiteindelijke situering van de woning is wel dat deze wordt gerealiseerd op een afstand van minimaal 50 meter vanuit het agrarisch bouwvlak van omliggende veehouderijen. De nieuwe woning wordt in dat geval niet maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van deze veehouderijen.

³ De milieukwaliteit legt een relatie tussen geurbelasting en geurbeleving.

Bijlage 1 Beoordeling geur omliggende veehouderijen

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. In de omgeving van de locatie Van Rouwenortweg 56 bevinden zich enkele veehouderijen. Hieronder volgt een opsomming van deze bedrijven.



Figuur B1: verbeelding bestemmingsplan Van Rouwenortweg 56 e.o.

Van Rouwenortweg 41

Voor dit bedrijf is de milieuvergunning in het verleden gedeeltelijk ingetrokken (voor de vleesvarkenstak). Met de resterende veebezetting is het bedrijf van rechtswege onder het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vallen. In onderstaande tabel zijn het maximum aantal te houden dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	OU per dier	geur in OU/ seconde
	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100	60	niet vastgesteld	0.0
	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	30	niet vastgesteld	0.0
Totaal						0.0

Vanuit het besluit geldt in deze situatie een minimumafstand van 50 meter. Gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok voldoet de nieuwe woning aan deze afstand.

Van Rouwenortweg 43

Aan dit bedrijf is in het verleden milieuvergunning verleend. Het bedrijf is van rechtswege onder het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vallen. In onderstaande tabel zijn het maximum aantal te houden dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	OU per dier	geur in OU/ seconde
	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	mestkelders met (water- en) mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantroosters op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m ² (BWL 2004.03.V2)	D 3.2.7.1.1	360	17.9	6,444.0



	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	overige huisvestingssystemen/ drijvende ballen in de mest 29% ammoniak-emissiereductie (BWL 2010.01)	D 3.100	342	23	7,866.0
Totaal						14,310.0

Het berekende aantal van 14.310 odour units is ingevoerd in het rekenprogramma V-Stacks Vergunning (versie 2010.1). De berekening is uitgevoerd met onderstaande brongegevens.

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uitr. snelh.	E-Aanvraag
1	Stal 1	208 532	439 811	4,6	3,3	0,50	4,00	7 866
2	Stal 2	208 516	439 802	5,1	3,8	0,50	4,00	6 444

Met het rekenprogramma is de geurbelasting op de nieuwe woning bepaald. Berekening leidt op met de hoekpunten van de nieuwe woning overeenkomende beoordelingspunten tot de waarden in onderstaande tabel.

Volgnr	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
3	Beoordelingspunt E	208 464	439 746	14,0	13,3
4	Beoordelingspunt F	208 472	439 740	14,0	14,0
5	Beoordelingspunt G	208 457	439 718	14,0	9,4
6	Beoordelingspunt H	208 448	439 724	14,0	9,0

Zoals valt op te maken uit bovenstaande tabel voldoet de nieuwe woning nog net aan de normaal gesproken voor geurgevoelige objecten in het buitengebied geldende geurnorm van 14 odour units/m³. In dit geval is sprake van de realisatie van een woning in samenhang met beëindiging van de veehouderij. Hierop is artikel 14 lid 2 Wet geurhinder en veehouderij/artikel 3.116 lid 1 sub c Activiteitenbesluit van toepassing (bezien vanuit de omgekeerde werking van deze artikelen). Op grond van dit artikel moet tussen veehouderij en een dergelijke woning sprake zijn van een afstand van minimaal 50 meter. Gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok voldoet de nieuwe woning aan deze afstand.