

Nieuwbouw bedrijfsgebouw Kerckhoveweg 16 Didam

DEFINITIEF

Ruimtelijke onderbouwing

4 september 2023

## Inhoudsopgave

1. Inleiding .....	3
1.1 Aanleiding en doelstelling .....	3
1.2 Projectgebied .....	3
1.3 Geldend bestemmingsplan.....	4
1.4 Leeswijzer .....	4
2. Planbeschrijving.....	5
2.1 Landschappelijke aspecten.....	5
2.2 Projectgebied .....	5
3. Beleidskader .....	8
3.1 Rijksbeleid.....	8
3.2 Provinciaal beleid .....	10
3.3 Regionaal beleid .....	12
3.4 Gemeentelijk beleid .....	13
4. Haalbaarheid .....	15
4.1 Bodem .....	15
4.2 Geluid .....	15
4.3 Luchtkwaliteit .....	16
4.4 Externe Veiligheid.....	17
4.5 Geur .....	18
4.6 Bedrijven en milieuzonering (omgevingsanalyse).....	18
4.7 Ecologie .....	19
4.8 Water .....	23
4.9 Archeologie en cultuurhistorie.....	27
4.10 Verkeer en parkeren.....	29
4.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	29
4.12 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	30

### Bijlagen:

1. Ontwerp
2. Bodemonderzoek
3. Quicksan natuuronderzoek

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doelstelling

Voor het perceel Kerckhoveweg 16 in Didam is een plan opgesteld voor de nieuwbouw van een bedrijfsgebouw voor het transportbedrijf dat op dit adres is gevestigd. In het verleden is op deze locatie een zand- en grind transportbedrijf gevestigd. Tegenwoordig wordt de locatie gebruikt door een transportbedrijf in goederen. Op de locatie worden vrachtwagens gestald en wordt licht onderhoud uitgevoerd. Voor dit perceel is een bedrijfsbestemming opgenomen in het bestemmingsplan buitengebied. De locatie is in het geldende bestemmingsplan nader bestemd voor een transportbedrijf en verkoop van bestratingsmateriaal. De bedrijfsactiviteiten voor bestratingsmateriaal zijn beëindigd. Op de locatie is nog zand en grind aanwezig voor eigen gebruik (nieuwbouw bedrijfsgebouw).

De voorgenomen ontwikkeling is gesitueerd binnen de bedrijfsbestemming maar buiten het bouwvlak en is hierdoor in strijd met het geldende planologisch regime. Een afwijking van dat plan is daarom noodzakelijk. Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt daar inhoud aan gegeven.

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 29 november 2022 besloten om in principe met toepassing van de buitenplanse afwijkingsprocedure medewerking te willen verlenen aan de bouw van een nieuw bedrijfsgebouw op de locatie. Hierbij zijn de volgende voorwaarden opgenomen:

1. De totale oppervlakte aan bedrijfsgebouwen de maximaal toegestane oppervlakte van 380 m<sup>2</sup> niet overschrijdt.
2. Er wordt voldaan aan de maximaal toegestane maatvoering in het bestemmingsplan.
3. De aanvraag omgevingsvergunning is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. De in te dienen ruimtelijke onderbouwing dient nader te motiveren dat het plan op de aspecten water, bodem, luchtkwaliteit, archeologie, flora en fauna niet op belemmeringen stuit. Tevens moet worden aangetoond dat geen sprake is van ruimtelijke, milieutechnische of andere belemmeringen welke zich tegen planologische medewerking verzetten.
4. De locatie moet op een goede wijze landschappelijk worden ingepast.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt aan de voorwaarden zoals opgenomen in het principebesluit voldaan.

## 1.2 Projectgebied

Het projectgebied ligt ten westen van de bebouwde kom van Didam in het buitengebied van de gemeente Montferland. Tegenover het bedrijf zijn een installatiebedrijf en een turnhal gevestigd. Het perceel is omringd door weilanden met verderop enkele woningen.



Afbeelding 1: ligging projectgebied in omgeving

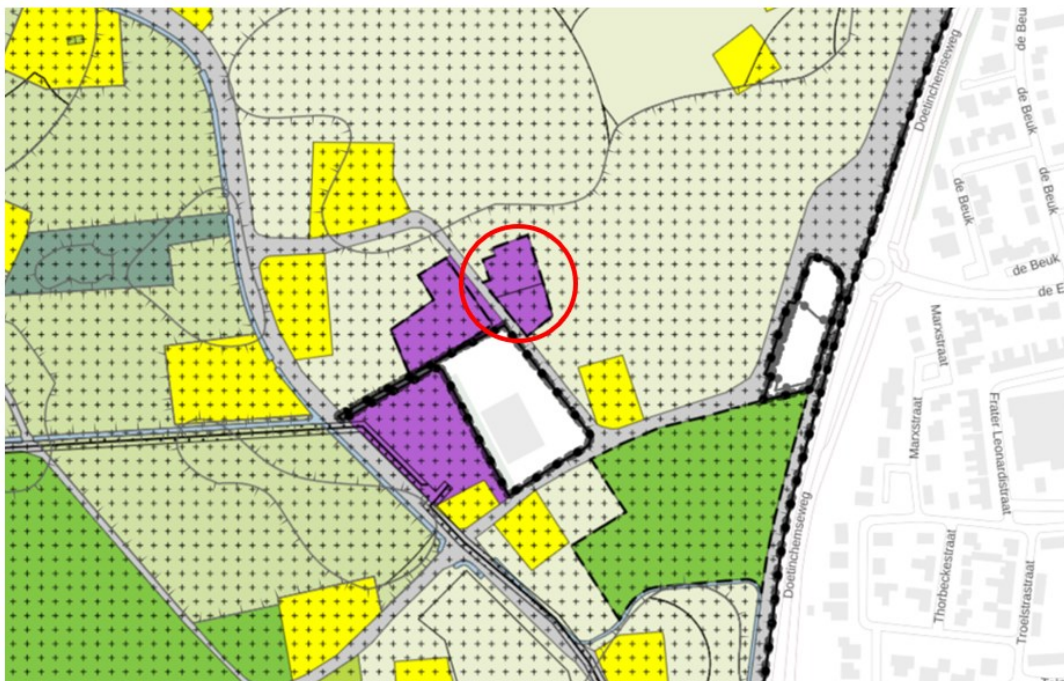
Bron: gemeente Montferland

### 1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het projectgebied is het bestemmingsplan Buitengebied geldend zoals dat geldt na onherroepelijk worden van de 5e periodieke actualisatie op 26 april 2022. Dit bestemmingsplan voorziet in de juridisch planologische regels voor het buitengebied van de gemeente Montferland. In het bestemmingsplan zijn voor het projectgebied Kerckhoveweg 16 de bestemming 'Bedrijf' en 'Agrarisch' opgenomen met de aanduidingen 'Archeologische Verwachting 1' en binnen de bestemming 'Bedrijf' de 'Specifieke vorm van bedrijf – bestaand bedrijf' daarnaast is de gebiedsaanduiding 'conserverend dek' opgenomen.

Binnen de bedrijfsbestemming is een transportbedrijf en verkoop van bestratingsmateriaal toegestaan. Doordat de nieuwe bedrijfsgebouw buiten het bouwvlak is gesitueerd past deze niet binnen de bepalingen van het bestemmingsplan.

Om de nieuwbouw planologisch mogelijk te maken is een afwijkingsprocedure van het bestemmingsplan noodzakelijk.



Afbeelding 2: Uitsnede geldende bestemmingsplan

Bron: ruimtelijkeplannen.nl

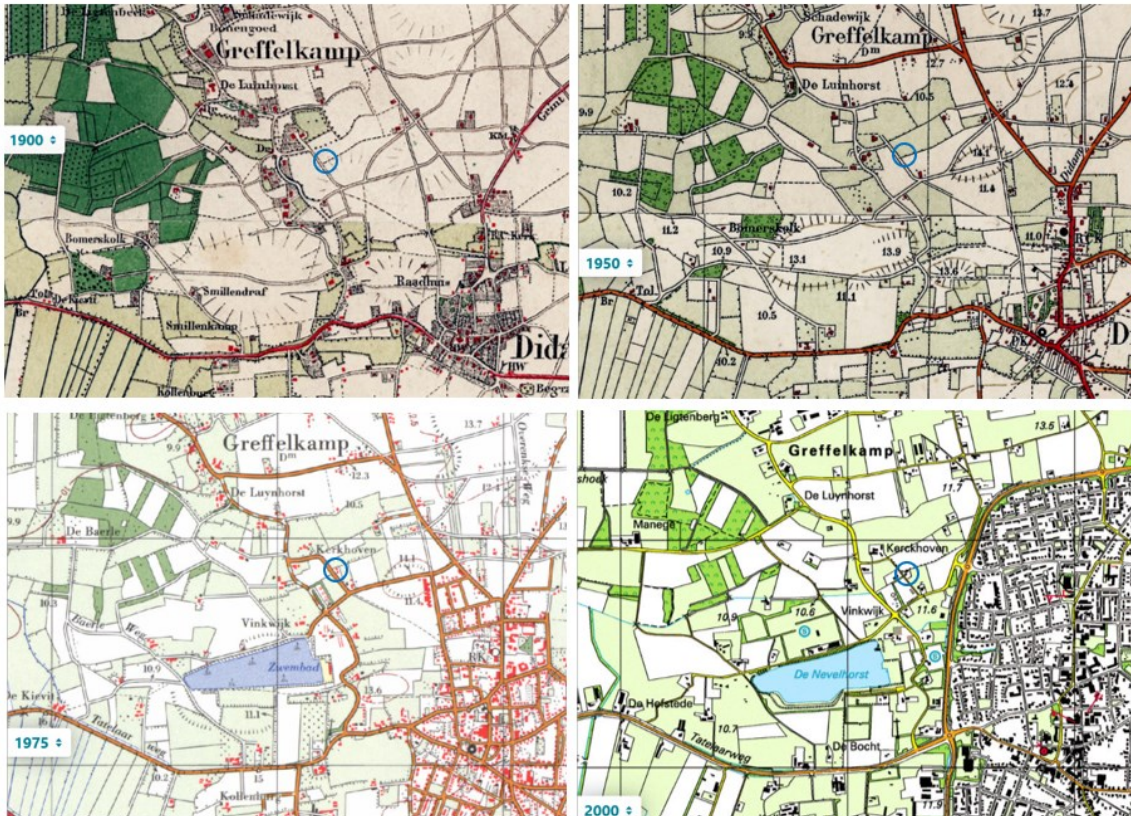
### 1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit 4 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 is de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan het relevante ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie, de regio(s) en de gemeente Montferland. Hoofdstuk 4 gaat nader in op de haalbaarheid van de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, inclusief de economische en maatschappelijke haalbaarheid.

## 2. Planbeschrijving

### 2.1 Landschappelijke aspecten

Het landschap om het projectgebied is een relatief oud ontginningslandschap, behorende tot het kampenlandschap. Kenmerkend voor dit landschapstype waren de kleine en middelgrote essen, waarbij de boerderijen langs de randen van de essen lagen en het smalle kronkelige wegenpatroon. De essen waren deels omzoomd met hakhout, deels bedoeld als windwering, maar ook om vee en wild van de essen te weren. Het landschap was redelijk besloten vanwege de kavelgrensbeplanting en geriefhoutsingels.



Afbeelding 3: Ontwikkeling buitengebied Didam

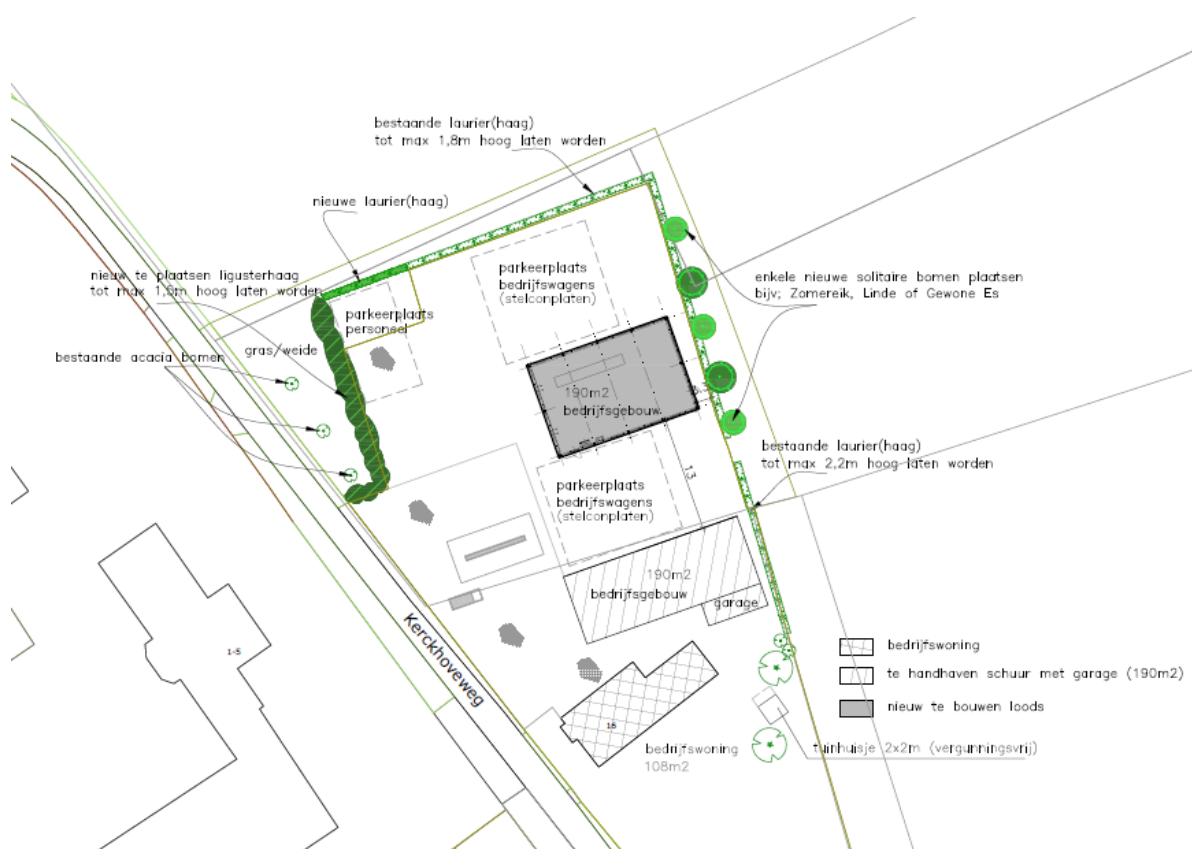
Bron: topotijdreis.nl

De ontwikkeling in de agrarische sector en dorpsuitbreiding van Didam heeft veel invloed gehad op dit gebied. Door deze ontwikkelingen zoals schaalvergroting zijn singels geroid, percelen vergroot en hoogteverschillen deels geëgaliseerd. Door dorpsuitbreiding is de bebouwing rond het projectgebied sterk toegenomen. Vooral nieuwe burgerwoningen en kleine bedrijventerreinen hebben voor een verdichting van bebouwing in de omgeving gezorgd.

### 2.2 Projectgebied

Het projectgebied betreft een deel van het terrein van het transportbedrijf waarop het nieuwe bedrijfsgebouw wordt gesitueerd. De oppervlakte van de bedrijfsbestemming in het bestemmingsplan is ca. 2.500 m<sup>2</sup>.

Aan de westzijde wordt het bedrijfsp perceel begrensd door de Kerckhoveweg. Aan de noord-, oost-, en zuidzijde wordt het bedrijfsp perceel begrensd door omliggende weilanden. Het bedrijfsp perceel is aan deze drie zijden grotendeels omzoomd door een haag.



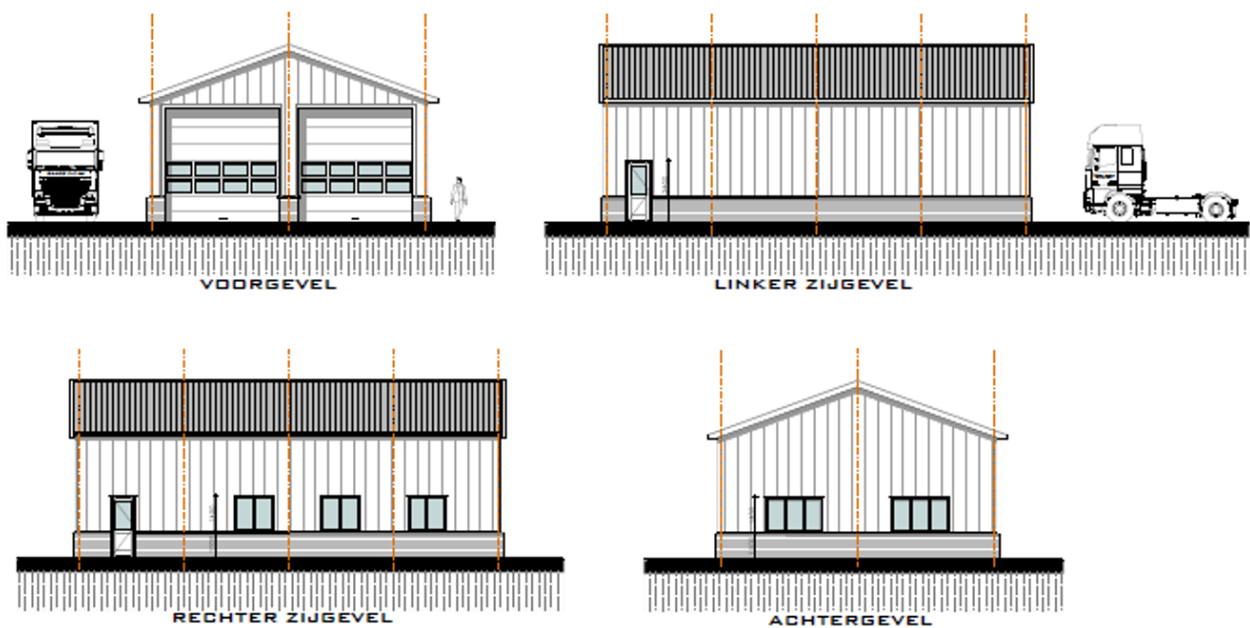
Afbeelding 4: Nieuwe situatie Kerckhoveweg 16

Bron: Scheerder Bouwadvies

Het nieuwe bedrijfsgebouw heeft een oppervlakte van ca. 190 m<sup>2</sup> en komt deels in de plaats van een container met overkapping met een totale oppervlakte van ca. 60 m<sup>2</sup>. Hierdoor is er sprake van een toename van 130 m<sup>2</sup> aan bebouwing. Voor een goede interne ontsluiting van het terrein wordt de parkeerplaats van het personeel verplaatst naar het noorden.

Het nieuwe bedrijfsgebouw zorgt niet voor een uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten. Het bedrijfsgebouw wordt gebruikt voor kleine reparaties (bijv. lekke band) of het schoonmaken van de vrachtwagens. Grote reparaties worden elders uitgevoerd bij daarvoor gespecialiseerde bedrijven.

Het bedrijfsgebouw heeft een hoogte van ca. 6.97 meter en is voorzien van een kap. De goothoogte is ca. 4.79 meter. Het gebouw is zodanig op het bedrijfsp perceel gesitueerd dat de ruimte ten noorden en zuiden optimaal gebruikt kan worden als parkeerplaats voor vrachtwagens.



Afbeelding 5: Ontwerp bedrijfsgebouw Kerckhoveweg 16

Bron: Scheerder Bouwadvies

#### Landschappelijke inpassing

Op afbeelding 4 is te zien dat er enkele aanvullende maatregelen getroffen worden ten behoeve van een betere landschappelijke inpassing. Zo wordt er aan de noordwestzijde van het perceel een nieuwe ligusterhaag geplaatst die een maximale hoogte krijgt van 1,50 en wordt de aangepaste parkeerplaats voor de auto's van het personeel aan de noordzijde aan het zicht onttrokken door de bestaande laurierhaag door te trekken. Deze totale laurierhaag (bestaand en nieuw) krijgt een maximale hoogte van maximaal 1,80 gesnoeid. Om het nieuwe bedrijfsgebouw landschappelijk beter in te passen worden achter dit gebouw vijf solitaire streekeigen bomen geplaatst.<sup>1</sup> Tot slot wordt de bestaande laurierhaag achter het bestaande bedrijfsgebouw krijgt een hoogte van maximaal 2,20 meter.

<sup>1</sup> Zoals Zomereik, Linde of Gewone Es.

### 3. Beleidskader

Bij het afwijken van een bestemmingsplan moet de uitvoerbaarheid van het project worden aangetoond. De voorgenomen ontwikkeling die op grond van de afwijking van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt moet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten. Door de voorgenomen ontwikkeling hieraan te toetsen kan duidelijk worden gemaakt of de ontwikkeling ook daadwerkelijk uitvoerbaar en in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening is. Hierbij wordt de ontwikkeling getoetst aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf. In dit hoofdstuk wordt een analyse gegeven van het relevante beleidskader.

#### 3.1 Rijksbeleid

##### **Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

Vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet heeft het Rijk haar visie op de leefomgeving uiteengezet in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). In de NOVI heeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Nederland opgenomen. De NOVI richt zich op de volgende vier prioriteiten die onderling veel met elkaar te maken hebben en gevolgen hebben voor het inrichten van de fysieke leefomgeving:

- Ruimte maken voor de klimaatverandering en energietransitie;
- De economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden;
- Steden en regio's sterker en gezonder maken;
- Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen.

In de NOVI staan de keuzes op nationaal niveau, maar in veel gevallen ligt de verantwoordelijkheid bij gemeenten en/of provincies. Op basis van drie uitgangspunten helpt de NOVI bij het wegen van belangen en het maken van keuzes:

- combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- afwentelen wordt voorkomen.

De nationale belangen zijn geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het gaat bijvoorbeeld om rijks vaarwegen, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

##### *Relatie met het projectgebied*

Met de afwijkingsprocedure van het bestemmingsplan wordt de nieuwbouw van een bedrijfsgebouw mogelijk gemaakt buiten het bouwvlak maar binnen de in het bestemmingsplan opgenomen bedrijfsbestemming. Hiermee wordt er voor de bestaande bedrijfslocatie in het landelijk gebied een toekomstbestendiger gemaakt. Er zijn geen nationale belangen in het geding. De ontwikkeling pas binnen de beleidsuitgangspunten van de NOVI.

Daarmee kan worden geconcludeerd dat met de beoogde ontwikkeling geen overige nationale belangen zijn gemoeid. De ontwikkeling is in overeenstemming met het rijksbeleid.



## **Natura 2000**

Nederland kent een groot aantal Natura 2000-gebieden. De Natura 2000-gebieden betreffen gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en aangemeld onder de Habitatrichtlijn. Beide Europese richtlijnen zijn belangrijke instrumenten om de Europese biodiversiteit te waarborgen. Alle Vogel- of Habitatrichtlijngebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben.

### *Relatie met het projectgebied*

Het projectgebied ligt niet in een Natura 2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied Rijntakken ligt ten noorden en zuiden van de planlocatie op een afstand van 4 kilometer ten zuiden en 5,4 kilometer ten noorden van het projectgebied.

De bedrijvigheid in het projectgebied verandert met de afwijking van het bestemmingsplan niet. Doordat daarnaast de afstand tot het Natura 2000 gebied Rijntakken dusdanig groot is kan worden gesteld dat stikstof hier geen invloed zal hebben bij de bouw van het bedrijfsgebouw, mede omdat bij de bouw van een bedrijfsgebouw voor een groot gedeelte gebruikt gemaakt wordt van prefab panelen. Van externe werking is geen sprake.

## **Milieuwetgeving**

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteit, de Erfgoedwet, de Wet natuurbescherming, de Wet geluidhinder, etc. Op deze aspecten wordt in hoofdstuk 4 nader ingegaan.

## **Waterbeleid**

### Europese Kaderrichtlijn Water

Een ander relevant onderwerp in het rijksbeleid is duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water, die sinds 2000 van kracht is, speelt hierbij een belangrijke rol. De richtlijn moet er immers voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2027 op orde is. Dit betekent dat de rijksoverheid streeft naar een watersysteem dat zoveel mogelijk de natuurlijke situatie (zonder ingrepen van de mens) benadert. Het streven is onder andere gericht op het behouden en vergroten van de ruimte voor water, waar mogelijk vasthouden van water en verbetering van de waterkwaliteit. De waterbeheerders spelen hierbij een belangrijke rol. In de ruimtelijke plannen, waaronder het bestemmingsplan, wordt een waterparagraaf opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt hier nader op ingegaan.

### Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid. In de Waterwet is vastgelegd dat het rijk dit plan eens in de zes jaar opstelt. Het is de opvolger van de Vierde Nota waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan bevat tevens de stroomgebiedbeheerplannen die op grond van de Kaderrichtlijn Water zijn opgesteld. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens structuurvisie.

De grondgedachte voor duurzaam waterbeheer wordt 'meebewegen met natuurlijke processen waar het kan, weerstand bieden waar het moet en kansen voor welvaart en welzijn benutten'. Voor een duurzaam en integraal waterbeleid is het belangrijk om waar nodig en mogelijk water de ruimte te geven en mee te bewegen met en gebruik te maken van natuurlijke processen, zoals dit bijvoorbeeld wordt toegepast bij Ruimte voor de Rivier. Het rijk vindt het daarbij van belang dat bij alle wateropgaven en -maatregelen maximaal wordt mee gekoppeld met andere opgaven en maatregelen en dat problemen zo min mogelijk worden afgewenteld.

### *Wettelijk kader*

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteit, Wet natuurbescherming, Erfgoedwet, Wet geluidhinder, etc. Op deze aspecten wordt in hoofdstuk 4 nader ingegaan.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **Omgevingsvisie Gaaf Gelderland**

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de ‘Omgevingsvisie Gaaf Gelderland’ vastgesteld. Hiermee is de Omgevingsvisie uit 2014 komen te vervallen en wordt vooruitgelopen op de aankomende Omgevingswet.

De Omgevingsvisie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving. De provincie legt in deze visie de focus op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. Om dit te bereiken worden zeven met elkaar samenhangende ambities nagestreefd:

1. **Energietransitie:** van fossiel naar duurzaam. Een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten;
2. **Klimaatadaptatie:** omgaan met veranderend weer. Een op de toekomst toegerust klimaatbeleid (klimaatbestendig);
3. **Circulaire economie:** sluiten van kringlopen; Een voortvarend en innovatief circulair beleid zonder afval.
4. **Biodiversiteit:** werken met de natuur en een beschermend beleid voor biodiversiteit.
5. **Bereikbaarheid:** Efficiënte, duurzame en innovatieve bereikbaarheid, toegesneden op de veranderende vraag.
6. **Vestigingsklimaat:** Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat.
7. **Woon- en leefomgeving:** Een duurzaam en divers woon- en leefklimaat en anticiperend op ontwikkelingen.

Hoewel de Omgevingsvisie met deze ambities vooral een visie op hoofdlijnen betreft, is ook een vijftal wettelijke planfiguren in de Omgevingsvisie opgenomen: ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Deze planfiguren waren ook al in de voorgaande Omgevingsvisie (vanaf 2014) opgenomen en worden daarmee gecontinueerd. Het gaat daarbij onder andere om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura 2000-gebieden en van bijzondere natuurgebieden, en de aanwijzing van locaties voor de mogelijkheden om zonne- en windenergie op te wekken. In dit kader zijn een viertal themakaarten opgesteld (Themakaart Ruimtelijk beleid, Themakaart Waterbeleid, Themakaart Milieubeleid en Themakaart Natuur- en landschapsbeleid) die bij de uitvoering van het provinciale beleid uit de Omgevingsvisie 2018 een belangrijke rol spelen.

### **Omgevingsverordening Gelderland**

De omgevingsverordening vormt de juridische doorwerking van het beleid uit de Omgevingsvisie in regels. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal.

De Omgevingsverordening betreft de juridische vertaling van de provinciale omgevingsvisie en heeft als doel om provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, landbouw/veehouderij, natuur en landschap, grond- en drinkwater, milieu, verkeer en energie.

Gemeenten dienen bij het opstellen en uitvoeren van beleid binnen de reikwijdte van de omgevingsverordening rekening te houden met de relevante bepalingen van de omgevingsverordening.

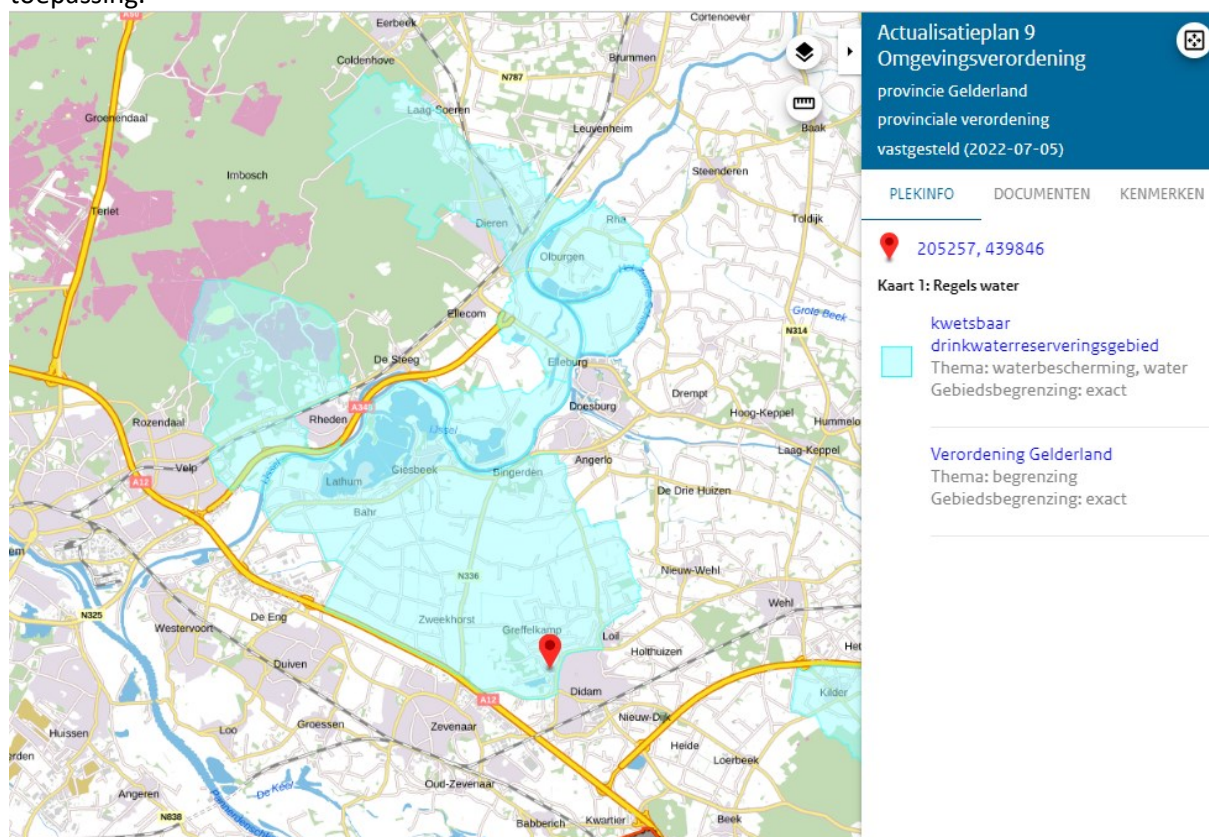
### Relatie met het projectgebied

In de Omgevingsverordening zijn (instructie)regels opgenomen voor solitaire bedrijvigheid in het buitengebied<sup>2</sup>. Het vestigen van nieuwe bedrijvigheid die op grond van het huidige provinciale beleid op een bedrijventerrein thuishoren is op grond hiervan niet toegestaan. Het betreft hier echter een bedrijf dat op grond van het geldende bestemmingsplan is toegestaan.

Uitbreiding van solitaire bedrijvigheid is op grond van de Omgevingsverordening onder voorwaarden mogelijk. Voorliggende ontwikkeling betreft de nieuwbouw van een bedrijfsgebouw binnen de opgenomen bedrijfsbestemming waarbij de bedrijfsactiviteiten niet worden uitgebreid. Daarnaast wordt de op grond van het bestemmingsplan toegestane oppervlakte aan bedrijfsgebouwen niet overschreden. De nieuwbouw is alleen gesitueerd buiten het in het bestemmingsplan opgenomen bouwblok.

Eén van de provinciale belangen is de bescherming en ontwikkeling van het Gelders Natuurnetwerk (GNN), het Groene Ontwikkelingszone (GO) en het Natura 2000-gebied. De locatie ligt op voldoende afstand van deze beschermde gebieden. Zie verder onder paragraaf 4.7 Ecologie.

Het perceel Kerckhoveweg 16 is gelegen in kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied zoals opgenomen in Actualisatieplan 9 van de omgevingsverordening. Op grond hiervan zijn de milieuhygiënische regels uit paragraaf 3.2.5a van de provinciale omgevingsverordening van toepassing.



Afbeelding 6: Uitsnede actualisatieplan 9 omgevingsverordening

Bron: ruimtelijkeplannen.nl

Tot slot vraagt artikel 2.65b van de provinciale omgevingsverordening als er sprake is van een ontwikkeling om een toelichting van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt. In deze toelichting moet in ieder geval ingegaan worden op de volgende aspecten: waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte.

<sup>2</sup> Artikel 2.12 (solitaire bedrijvigheid) Omgevingsverordening Gelderland.

De ontwikkeling voorziet in het deels bouwen buiten het bouwvlak zoals is opgenomen in het geldende bestemmingsplan. De maximaal toegestane bebouwingsoppervlakte wordt niet overschreden. Het nieuwe bedrijfsgebouw zorgt niet voor een uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten. Het bedrijfsgebouw wordt gebruikt voor kleine reparaties (bijv. lekke band) of het schoonmaken van de vrachtwagens. Grote reparaties worden elders uitgevoerd bij daarvoor gespecialiseerde bedrijven. Op afbeelding 4 is te zien dat er enkele aanvullende maatregelen getroffen worden ten behoeve van een betere landschappelijke inpassing. Met deze maatregelen wordt naast de landschappelijke inpassing door de aanplant van vijf bomen een positieve bijdrage geleverd aan het tegengaan van hittestress. In paragraaf 4.8 is aangegeven dat er in het kader van de watertoets overleg is geweest met het waterschap heeft op 18 juli 2023 laten weten in te stemmen met de voorgenomen ontwikkeling.

#### Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het provinciale beleid.

### **3.3 Regionaal beleid**

#### **Landschapsontwikkelingsplan 'VAN NIEUWE NAOBERS EN BROOD OP DE PLANK ' 2008**

De gemeenten Montferland, Doetinchem en Oude IJsselstreek hebben in 2008 gezamenlijk een landschaps- ontwikkelingsplan+ opgesteld. Dit plan biedt de mogelijkheid de landschappelijke eenheid en kwaliteit in de gemeenten te versterken en toch ruimte te bieden aan bestaande bedrijven en nieuwe ontwikkelingen in de toekomst. Het biedt de mogelijkheid om optimaal in te spelen op planprocessen in het gebied. Het Landschapsontwikkelingsplan is een beleidsnota waarin het landschapsbeleid is vastgelegd. Het LOP bestaat uit 3 delen:

- de visie op de toekomst van het landschap: in de visie staan de achtergronden en uitgangspunten voor de toekomstige ontwikkeling van het buitengebied aangegeven. Per deelgebied (landschapsensemble) is de visie verder uitgewerkt;
- een uitvoeringsprogramma: hierin worden -geordend in thema's- allerlei projecten opgesomd;
- een aantal werkboeken: in deze werkboeken wordt voor ieder van de landschapsensembles een bouwpakket met handleiding geboden dat kan helpen bij het beoordelen, realiseren en ontwikkelen van projecten.

Het plan biedt de gemeenten de mogelijkheid de landschappelijke eenheid en landschappelijke kwaliteit in de gemeenten te versterken en toch ook ruimte te bieden aan toekomstige ontwikkelingen. Het grondgebied waar dit landschapsontwikkelingsplan betrekking op heeft kent een keur aan landschappelijke verschijningsvormen.

Binnen het totale grondgebied worden een aantal landschapsensembles onderscheiden. Het plangebied maakt onderdeel uit van het zandgebied rondom Didam. Rondom de zandgronden van Didam en Wehl liggen de oude, open esgronden en het kampenlandschap met de vele, verspreide boerderijen en buurtschappen zet hier door. Het is een kleinschalig landschap met een dicht wegennet en een grote variatie in verkaveling. Kenmerkende landschapselementen van het essen- en kampenlandschap zoals houtkanten, meidoornheggen, knotbomen en fruitboomgaarden zijn veelal nog slechts als relict aanwezig.

Doelstelling is onder andere dat bij ruimtelijke initiatieven wordt bijgedragen aan de kwaliteit en versterking van het landschap ter plaatse. In het werkboek voor het zandgebied van Didam en Wehl is het streefbeeld voor dit gebied het behoud van contrasten tussen de kleine, open esgronden rond de kernen, de besloten kampen en de ruimtelijke ontginningen. Dit kan onder andere plaatsvinden door het stimuleren van beplanting. Als voorbeelden voor mogelijke landschapselementen worden genoemd herstel van oude erven, en aanleg van nieuwe erven met onder meer hoogstamboomgaarden, heggen, en bomen.

#### *De dorpsmarken*

In de dorpsmarken van Didam, Nieuw Wehl en Wehl, wordt behoud, herstel en beheer van landschapselementen langs beken en dekzandruggen gestimuleerd. Dit gebeurt als:

- als een web van groen/blauwe diensten;
- via verevening veelal door burgers, (kleinere) intensieve veehouderijen en verbredende agrariërs. Te denken valt aan heggen (openbare, onbeplante strook over kavelranden), hagen en singels.

Daartussendoor liggen steeds groter wordende grondgebonden bedrijven die de glooiingen in het terrein binnen hun kavels en de gebogen percelen wel in stand houden, maar toch kavels van voldoende grootte kunnen maken. Dat zal schaalvergroting ten gevolg hebben.

#### *Relatie met het projectgebied*

Met de realisatie van een bedrijfsgebouw binnen de bedrijfsbestemming worden, zoals hiervoor al aangegeven, de bedrijfsactiviteiten niet uitgebreid. Er wordt een bedrijfsgebouw gerealiseerd aansluitend aan het bouwblok dat in het bestemmingsplan is opgenomen en de parkeerplaats voor auto's van het personeel wordt geoptimaliseerd. Op de locatie waar het bedrijfsgebouw wordt gerealiseerd is al bebouwing en verharding aanwezig. Door de nieuwbouw worden geen landschappelijke kwaliteiten aangetast. Er worden zelfs verschillende maatregelen genomen die voor een betere landschappelijke inpassing zorgen (zie paragraaf 2.2).

#### Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het regionale beleid.

### **3.4 Gemeentelijk beleid**

#### **Beeldkwaliteitsplan buitengebied gemeente Montferland**

Het Beeldkwaliteitsplan buitengebied (vastgesteld op 22 april 2010) is opgesteld gelijktijdig met de parapluperziening 'Ruimte voor vernieuwing in het buitengebied' en wordt ingezet als toetsingskader. Het Beeldkwaliteitsplan krijgt daarmee een goede juridische borging. De primaire functie van het Beeldkwaliteitsplan is om de ambities ten aanzien van de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit weer te geven.

#### *Richtlijnen voor beeldkwaliteit op erfniveau – Richtlijnen voor bedrijfsgebouwen*

In het beeldkwaliteitsplan zijn een aantal richtlijnen opgenomen voor wat betreft de inrichting op erfniveau. Hoewel deze bedoeld zijn voor agrarische gebouwen is de voorgenomen ontwikkeling hier wel aan getoetst.

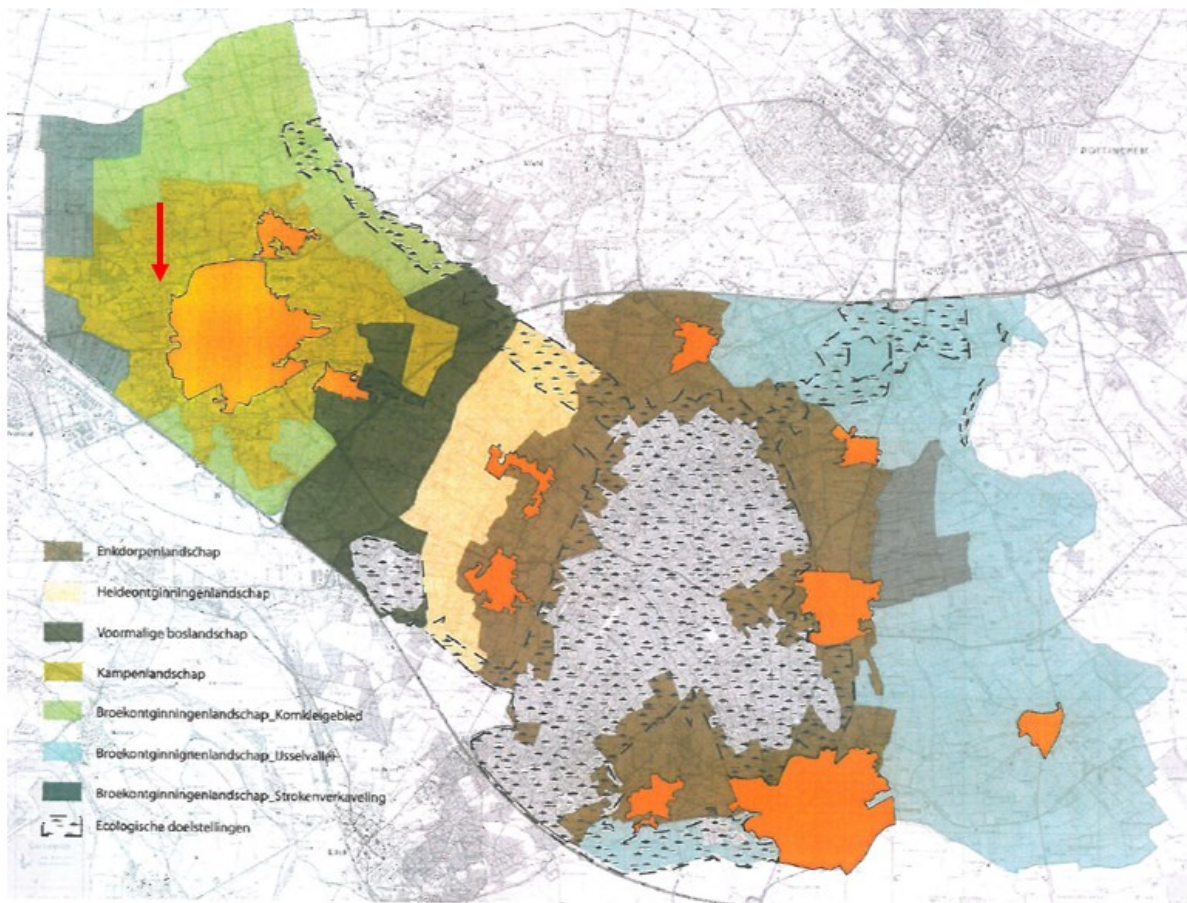
Zo moet er op het erf sprake zijn van een herkenbare woonzone die een groene uitstraling heeft, moeten opvallende erfafscheidingen zoals hekwerken en muren worden voorkomen en dient er sprake te zijn van samenhang tussen de gebouwen op het erf. Uit de plaatsing, vormgeving en materialisering moet de verwantschap van de gebouwen duidelijk worden.

### Relatie met het projectgebied - deelgebied Kampenlandschap

Het projectgebied ligt in het deelgebied "Kampenlandschap". Dit deelgebied kenmerkt zich door de landschappelijke karakteristiek:

- Besloten openheid en kleinschaligheid;
- Hoog en droog, glooiend landschap;
- Grillige verkaveling;
- Verspreide bebouwing.

Belangrijke uitgangspunten bij uitbreiding van agrarische bebouwing is dat uitbreiding zoveel mogelijk in de breedte plaats moet vinden om contact te houden met de doorgaande weg. Hierbij is van belang dat het erf een besloten karakter heeft zodat de bouwmassa's minder dominant in het landschap liggen. Naast groen rondom het erf is het van belang dat het woongebouw niet verdwijnt achter de bedrijfsbebouwing.



Afbeelding 7 Landschappelijke deelgebieden

Bron: Beeldkwaliteitsplan buitengebied

### Conclusie

Bij het opstellen van het plan voor het nieuwe bedrijfsgebouw is rekening gehouden met de landschappelijke kwaliteiten en de voorwaarden vanuit het beeldkwaliteitsplan. Verder is er qua dakhelling, kleur- en materiaalgebruik aangesloten bij de richtlijnen voor (agrarische) bedrijfsgebouwen zoals opgenomen in het Beeldkwaliteitsplan buitengebied. Ook worden verschillende maatregelen genomen die voor een betere landschappelijke inpassing zorgen (zie paragraaf 2.2). Het bouwplan is daarmee zorgvuldig tot stand gekomen en is in overeenstemming met het Beeldkwaliteitsplan buitengebied.

## 4. Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt een aantal milieuonderwerpen en omgevingsaspecten toegelicht. Na een algemene beschrijving, gebaseerd op beleid en regelgeving, wordt voor elk onderdeel ingegaan op de relatie met het projectgebied.

### 4.1 Bodem

#### Algemeen

Het is wettelijk (via de bouwverordening) geregeld dat nieuwbouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om deze reden dient bij iedere nieuwbouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te worden gebracht. Als blijkt uit het onderzoek dat de bodem niet geschikt is dan zal voor aanvang van de werkzaamheden een sanering moeten worden uitgevoerd, om de bodem wel geschikt te maken.

#### Bodem in relatie tot het projectgebied

Er is in het verleden door Centraal bodemkundig bureau een verkennend milieukundig bodemonderzoek<sup>3</sup> uitgevoerd, het onderzoek is als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. In navolging van dit onderzoek heeft de provincie Gelderland per brief van 2 november 2011 het rapport beoordeeld. In deze brief geeft de provincie aan dat in het grondwater een matig verhoogd gehalte aan koper is aangetoond. Er is hierdoor mogelijk sprake van een geval van ernstige verontreiniging op grond van de Wet bodembescherming. Een nader (bodem)onderzoek moet hierover uitsluitsel geven. Op basis van de verontreinigingssituatie en het huidige gebruik schatten wij in dat de verontreiniging niet tot risico's leidt. Daarom stelt de provincie geen termijn voor uitvoering van het nader onderzoek.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de nieuwbouw van een bedrijfsgebouw. Het bedrijfsgebouw wordt gebruikt voor kleine reparaties zoals het repareren van een lekke band of het schoonmaken van het interieur van de vrachtwagen. Deze werkzaamheden worden nu buiten in de buitenlucht uitgevoerd. Grote reparaties worden bij een specialistische garage gedaan buiten de projectlocatie. In het bedrijfsgebouw wordt geen ruimte gecreëerd voor een verblijfsfunctie. De eigenaren hebben verklaard dat er sinds het bodemonderzoek en de reactie van de provincie geen verontreiniging heeft plaatsgevonden.

#### *Conclusie*

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

### 4.2 Geluid

#### Beleid en regelgeving

Voor het aspect geluid is binnen het projectgebied de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De Wgh kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen. De Wgh gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar, voor bouwplannen en bestemmingsplannen met nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden.

#### Geluid in relatie tot het projectgebied

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de nieuwbouw van een bedrijfsgebouw buiten het bouwvlak. Een bedrijfsgebouw is geen geluidsgevoelig object. Doordat er door de nieuwbouw van het bedrijfsgebouw geen uitbreiding van bedrijfsactiviteiten plaatsvindt worden er geen geluidshinderveroorzakende mogelijk gemaakt.

---

<sup>3</sup> Rapport verkennend milieukundig bodemonderzoek Kerckhoveweg ongenummerd te didam: CBB, 17 maart 1999, 2029781.

Het nieuwe bedrijfsgebouw voorziet niet in een uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten. De nieuwbouw is enkel nodig voor het goed kunnen uitoefenen van de bedrijfsactiviteiten die op grond van het bestemmingsplan op de locatie zijn toegestaan. De voorgenomen ontwikkeling heeft daarom, ten opzicht van de reeds toegestane situatie, geen uitbreiding van de aan- en afvoerbewegingen tot gevolg.

#### *Conclusie*

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

### **4.3 Luchtkwaliteit**

#### **Beleid en regelgeving**

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wet Luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De belangrijkste zijn fijn stof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> bedraagt 40 µg/m<sup>3</sup>. De grenswaarde van PM<sub>2,5</sub> ligt op 25 µg/m<sup>3</sup>.

#### *Besluit Niet In Betekende Mate (NIBM)*

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Deze grenswaarde is gesteld op 40 µg/m<sup>3</sup>. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zowel PM<sub>10</sub> als NO<sub>2</sub>.

Als de 3% grens voor PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> niet wordt overschreden is het project NIBM, en hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg.

#### *Besluit gevoelige bestemmingen*

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Als in een onderzoekzone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen.

#### Luchtkwaliteit in relatie tot het projectgebied

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de nieuwbouw van een bedrijfsgebouw buiten het bouwvlak. Door de nieuwbouw van het bedrijfsgebouw worden de bedrijfsactiviteiten niet uitgebreid. Met de afwijking van het bestemming wordt daardoor 'niet in betekende mate' bijgedragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit betekent dat er geen nader onderzoek en toetsing aan de in de Wet luchtkwaliteit gestelde grenswaarden hoeft plaats te vinden; de beoogde ontwikkeling voldoet aan het wettelijk kader.

#### Conclusie

Er zijn vanuit het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor het plan.



## 4.4 Externe Veiligheid

### Beleid en regelgeving

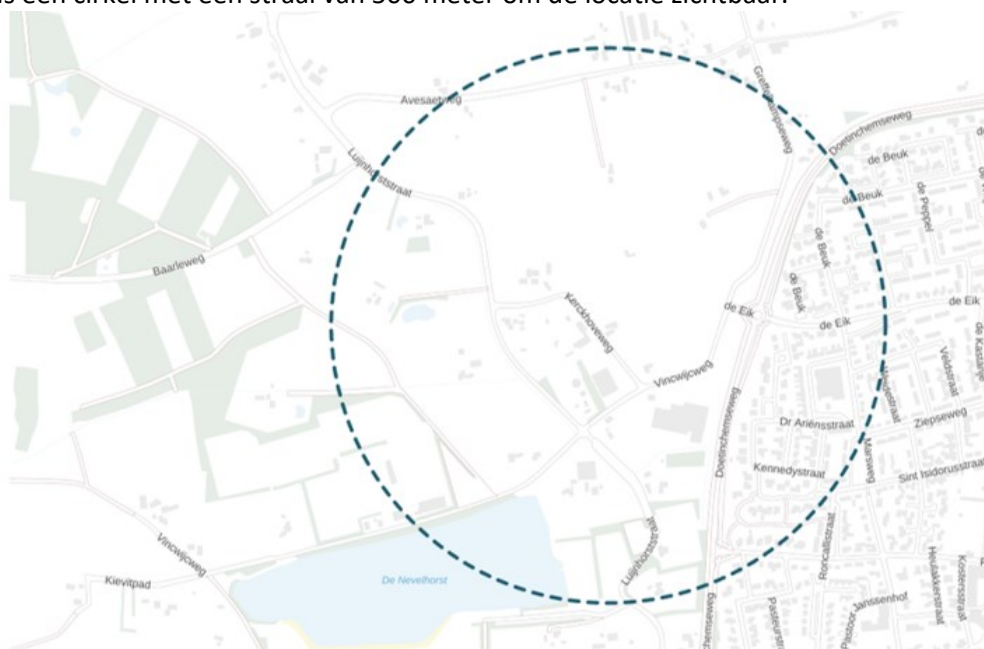
Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen.

De risico's worden onderverdeeld in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal doden, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

### Externe veiligheid in relatie tot het projectgebied

Op basis van de landelijke risicokaart is een inventarisatie van de risicobronnen in en om het projectgebied gemaakt. In afbeelding 8 is een uitsnede van de risicokaart opgenomen. Op deze kaart is een cirkel met een straal van 500 meter om de locatie zichtbaar.



Afbeelding 8 uitsnede risicokaart

bron: [www.atlasleefomgeving.nl](http://www.atlasleefomgeving.nl)

#### *Risicovolle inrichtingen*

Er zijn in de nabijheid van het projectgebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig, waarvan de risicocontouren het projectgebied beïnvloeden

#### *Transportroutes gevaarlijke stoffen*

De afstand tot de meest nabij gelegen routes over de weg, het spoor en het water, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, is zodanig groot dat het projectgebied niet wordt beïnvloed.

#### *Buisleidingen*

In of nabij het projectgebied zijn geen buisleidingen gelegen, waarvan de risicocontouren invloed hebben op het projectgebied.

#### *Hoogspanningslijnen*

In en in de nabijheid van het projectgebied zijn geen hoogspanningsleidingen aanwezig. Dergelijke leidingen vormen daarom geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

#### Conclusie

Er zijn vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor het plan.

### **4.5 Geur**

#### **Beleid en regelgeving**

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij.

De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

#### Geur in relatie tot het projectgebied

De Wgv heeft betrekking op dierverblijven van omgevingsvergunningplichtige inrichtingen. De voorgenomen ontwikkeling, nieuwbouw bedrijfsgebouw van een transportbedrijf, betreft geen geurgevoelige functie. Om die reden is verdere toetsing aan het aspect geur niet noodzakelijk.

#### Conclusie

Er zijn vanuit het aspect geur geen belemmeringen voor het plan.

### **4.6 Bedrijven en milieuzonering (omgevingsanalyse)**

#### **Beleid en regelgeving**

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Maatgevend zijn de thema's geur, geluid, stof en gevaar. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

Om mogelijke hinder van niet-agrarische bedrijven voor bewoners te voorkomen wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. In deze uitgave is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van een aantal milieuaspecten, zoals geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief: er kan gemotiveerd van worden afgeweken. Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties.

Hoe gevoelig een gebied is voor bedrijfsactiviteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De in de bedrijvenlijst geadviseerde afstanden zijn gericht op het omgevingstype "rustige woonwijk" of een vergelijkbaar omgevingstype, zoals een "rustig buitengebied".

Op basis van de 'grootste afstand' tot woonbebouwing zijn de bedrijven ingedeeld in categorieën. Deze worden weergegeven in tabel 1.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1.000 meter	700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

Tabel 1 - Milieucategorieën en richtafstanden tot een rustige woonwijk en gemengd gebied (bron: Bedrijven en milieuzonering, VNG)

#### Milieuzonering in relatie tot het projectgebied

Met de afwijking van het bestemmingsplan wordt de realisatie van een nieuw bedrijfsgebouw mogelijk binnen de bestemming Bedrijf zoals opgenomen in het bestemmingsplan buitengebied. Er worden hiermee geen nieuwe bedrijfsactiviteiten mogelijk gemaakt. Het bestaande bedrijf dient naar aard en omvang te worden aangemerkt als een categorie 3.1 bedrijf, waarvoor in de basis een afstand moet worden aangehouden van 50 meter tot gevoelige functies. De afstand van de nieuwe bedrijfsbebouwing tot de omliggende gevoelige functies (woningen) is groter dan 50 meter. Er is derhalve geen noodzaak voor nader onderzoek naar milieuoverlast veroorzaakt door bedrijvigheid.

#### Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect milieuzonering voor het plan.

#### **4.7 Ecologie**

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of, en zo ja in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de gebiedsbescherming en de soortenbescherming.

## Gebiedsbescherming

### *Wet natuurbescherming*

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998. De Wnb richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden). Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning op grond van de Wnb is verkregen.

### *Gelders Natuurnetwerk*

Naast de bescherming van de Wnb kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of Groene Ontwikkelingszone (GO) (voorheen beide Ecologische Hoofdstructuur). Op gronden binnen het GNN mogen geen nieuwe functies mogelijk worden gemaakt, tenzij er geen reële alternatieven aanwezig zijn, redenen zijn van groot openbaar belang en negatieve effecten op het gebied worden beperkt. Uitbreiding van bestaande functies in het GNN kan alleen als de kernkwaliteiten van het gebied per saldo worden versterkt. Op gronden die deel uitmaken van het GO zijn nieuwe ontwikkelingen of uitbreiding van bestaande functies alleen mogelijk als dat niet leidt tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van dat gebied.

## Soortenbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wnb. Het doel van de Wnb is het instandhouden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

## Ecologie in relatie tot het projectgebied

Het voorliggende plan maakt de nieuwbouw van een bedrijfsgebouw mogelijk. De projectlocatie is volledig verhard. Tegen de grote schuur staat een stalen container met overkapping. Op de plek van de container en de overkapping en twee silo's wordt een nieuw bedrijfsgebouw gerealiseerd. Om inzicht te krijgen in de gevolgen voor beschermde dier- en plantsoorten is er een quickscan natuuronderzoek uitgevoerd door Foreest Groen Consult, dit onderzoek is als bijlage 2 bijgevoegd.

## *Gebiedsbescherming*

Het projectgebied ligt niet in een Natura 2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied Rijntakken ligt ten noorden en zuiden van de planlocatie op een afstand van 4 kilometer.

De bedrijvigheid op de locatie verandert met de afwijking van het bestemmingsplan niet. De afstand tot het Natura 2000 gebied Rijntakken is dusdanig groot dat de voorgenomen ontwikkeling niet zal leiden tot een toename van stikstof op daarvoor gevoelige Natura-2000 gebieden.

Het projectgebied ligt buiten de zones van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Gelderse Groene Ontwikkelingszone (GO). De kernkwaliteiten worden met de ontwikkeling niet aangetast.

### *Soortenbescherming*

#### *Flora*

Er zijn tijdens het veldbezoek geen beschermde planten aangetroffen op de planlocatie. Volgens de verspreidingsgegevens zijn de volgende soorten binnen 1-5 km aangetroffen: brave hendrik, groot spiegelklokje en wilde ridderspoor. Aanwezigheid van deze soorten is uitgesloten gezien de planlocatie geheel verhard is. De zandsilo is ongeschikt gezien dit droge, verstoorde gele grond betreft. Bovendien wordt deze silo tijdens het werk gebruikt, waardoor er geen stabiele ontwikkeling van planten mogelijk is.

De wet natuurbescherming wordt voor deze soortgroep niet overtreden. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

#### *Zoogdieren*

Er zijn tijdens het veldbezoek geen zoogdieren aangetroffen op de planlocatie. Volgens de verspreidingsgegevens zijn binnen 0-1 km de volgende soorten aangetroffen: aarmuis, bosmuis, das, dwergmuis, dwergspitsmuis, eekhoorn, haas, huisspitsmuis, konijn, ree, rosse woelmuis en veldmuis. Behalve voor de das en eekhoorn geldt voor al deze soorten vrijstelling van bescherming bij ruimtelijke ontwikkeling in Gelderland.

De planlocatie is geheel verhard en er zijn geen bomen aanwezig. Er is geen beschutting aanwezig. Daarbij wordt de planlocatie verstoord gezien het een parkeerplaats/ opslagplaats voor vrachtwagens betreft. Aanwezigheid van de das en eekhoorn is uitgesloten.

De Wet natuurbescherming wordt voor de soortgroep zoogdieren niet overtreden. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

#### *Amfibieën*

De locatie is volledig ongeschikt voor amfibieën. De kenmerken voor een gunstig habitat voor amfibieën zijn niet aanwezig. Het nodige voortplantingswater ontbreekt. De planlocatie is volledig verhard en wordt verstoord. Amfibieën zullen in het plangebied zeker niet worden aangetroffen.

De Wet natuurbescherming wordt voor de soortgroep amfibieën niet overtreden. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

#### *Reptielen*

Volgens de verspreidingsgegevens zijn binnen 1-5 km de hazelworm en ringslang aangetroffen. Het plangebied is gezien de verharding en ontbreken van vegetatie en water volledig ongeschikt voor deze soorten. Aanwezigheid is uitgesloten.

De Wet natuurbescherming wordt voor de soortgroep reptielen niet overtreden. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

#### *Ongewervelden*

De waardplanten van de grote vos, de kleine ijsvogelvinder, de sleedoornpage en de teunisbloempijlstaart ontbreken op de planlocatie. De planlocatie is volledig verhard. Aanwezigheid van de grote vos, kleine ijsvogelvinder, sleedoornpage en teunisbloempijlstaart is uitgesloten.

De Wet natuurbescherming wordt voor de soortgroep vlinders niet overtreden. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

#### *Libellen*

Voor libellen ontbreekt voortplantingswater. Ook in de nabije omgeving is geen water aanwezig.

De Wet natuurbescherming wordt voor de soortgroep libellen niet overtreden. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

### *Overige ongewervelden*

De specifieke biotoopeisen die de beschermde ongewervelden stellen zijn op de planlocatie niet aanwezig. Hierdoor is het uitgesloten dat deze beschermde soorten aanwezig zijn.

De Wet natuurbescherming wordt voor de soortgroep overige ongewervelden niet overtreden. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

### *Broedvogels*

Voor uil- en roofvogels, zoals de buizerd, havik, boomvalk en kerkuil, is de locatie ongeschikt door ontbreken van bomen. Voor gebouw bewonende soorten, zoals huismussen en gierzwaluwen, is de planlocatie ongeschikt door ontbreken van geschikte gebouwen. De container en overkapping zijn ongeschikt voor gebouw bewonende soorten. Er zijn huismussen aanwezig in het woonhuis, mogelijk ook bij de grote schuur. Deze twee gebouwen worden niet aangetast. De heggen, die potentieel functioneel leefgebied vormen, blijven ook behouden. De verharding is irrelevant voor de huismus. Ook voor de makers van grote nesten, zoals de ekster en zwarte kraai, en holenbroeders, zoals de koolmees en zwarte mees, ontbreken hoge bomen voor de nestbouw.

De overkapping is potentieel geschikt voor de boerenzwaluw en/ of huiszwaluw. Bij het veldbezoek zijn geen zwaluwnesten of resten van zwaluwnesten aangetroffen, hierdoor is aanwezigheid van de huis- en boerenzwaluw uitgesloten.

De Wet natuurbescherming wordt voor de soortgroep broedvogels niet overtreden, tenzij de schuur, het woonhuis en/ of de heggen worden aangetast. Nader onderzoek is onder deze conditie niet noodzakelijk.

### *Vissen*

Niet van toepassing, de soortgroep is niet aanwezig.

### *Vleermuizen*

- *Vaste rust- en verblijfplaatsen*

Op de planlocatie is een stalen enkelwandige container met open overkapping aanwezig. Hier kan de vleermuis niet wegkruipen en de containers bufferen warmte slecht. Deze bebouwing is dus ongeschikt als vleermuisverblijfplaats. Op de planlocatie zijn geen bomen aanwezig.

Aanwezigheid van vaste rust- en verblijfplaatsen is dus uitgesloten.

De Wet natuurbescherming wordt voor wat betreft de vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen niet overtreden. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

- *Foerageergebied*

Foerageergebieden zijn uitsluitend beschermd als deze een essentieel onderdeel vormen bij een vaste rust- en verblijfplaats. Vleermuizen kunnen hier overvliegen. Boven verhard gebied zijn vrijwel geen insecten te vinden, hierdoor is de planlocatie zeker geen essentieel foerageergebied.

De Wet natuurbescherming wordt voor wat betreft de foerageergebieden van vleermuizen niet overtreden. Nader onderzoek naar foerageergebied is niet noodzakelijk.

- *Vliegroute*

Op het plangebied zijn geen bomenrijen en/ of waterwegen aanwezig die vleermuizen kunnen gebruiken als vliegroute. Gezien de bedrijvigheid is de planlocatie ongeschikt als vliegroute. De heg is potentieel onderdeel van een vliegroute, omdat deze aansluit op andere landschapselementen. Deze heg blijft behouden.

De Wet natuurbescherming wordt voor wat betreft vliegrouten van vleermuizen niet overtreden, tenzij de heg wordt verwijderd. Nader onderzoek is onder deze condities niet noodzakelijk.

### Conclusie ecologie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

## 4.8 Water

### Waterbeheer en watertoets

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoets proces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid. In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand. In de gemeente Montferland is het waterschap Rijn en IJssel verantwoordelijk voor het waterbeheer.

### Beleidskader

Eind jaren negentig vond er een omslag plaats in denken en beleid over de omgang met water. In plaats van voort te borduren op het vertrouwde denken in waterbeheersing door technische ingrepen gericht op het veilig en snel afvoeren van water, kwam de nadruk te liggen op het aansluiten op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem. Bij dit nieuwe waterdenken staat duurzaamheid voorop. Daarmee wordt bedoeld dat er zo min mogelijk inspanningen van buitenaf nodig zijn om het watersysteem in stand te houden en overlast te voorkomen. In de praktijk betekent dit dat natuurlijke processen zoals infiltratie en kwel, het zelfreinigende vermogen van waterlopen etc. worden hersteld. Externe negatieve effecten, zoals toename van verharding en riooloverstorten met afvalwater, worden voorkomen of gecompenseerd. Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren dan ook beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, alle met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de relevante nota's.

### Europa

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

### Nationaal

- Nationaal Waterplan 2016-2021 (NW);
- Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Deltaprogramma;
- Waterwet.

### Provinciaal

- Omgevingsvisie Gaaf Gelderland;
- Omgevingsverordening Gelderland.

### Regionaal / lokaal

- Waterbeheerprogramma Rijn en IJssel 2022-2027.
- Gemeentelijk water en rioleringsplan 2022 – 2026 (GWRP).

Hieronder worden de meest relevante regionale en lokale beleidskaders nader beschreven.

### Waterschap Rijn en IJssel

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het waterbeheerprogramma 2022–2027 haar visie op het waterbeheer en het watersysteem beschreven. In het waterbeheerplan is het principe 'Water en mens in hun element' leidend. In het waterbeheerprogramma hebben we onze doelen en werkzaamheden weergegeven in de volgende thema's:

- klimaatrobuust gebied,
- veilig gebied,
- circulaire economie en energietransitie,
- gezonde leefomgeving.

### Gemeente Montferland

De gemeente Montferland beschikt over een Gemeentelijkwater en rioleringsplan (GWRP). Het GWRP geeft invulling aan diverse ontwikkelingen op het gebied van water, zoals de nieuwe gemeentelijke zorgtaken voor afstromend hemelwater en grondwateroverlast, duurzaam omgaan met hemelwater en klimaatontwikkelingen. Het GWRP wordt beschouwd als het Beleidsplan van de gemeente Montferland over haar taken op het gebied van afvalwater, hemelwater en grondwater. Het GWRP heeft de volgende doelen:

- Voldoen aan de planverplichting uit de Wet milieubeheer;
- Invulling geven aan de zorgtaken voor afvalwater, afstromend hemelwater en grondwateroverlast;
- Afstemmen van het rioleringsbeleid op landelijke ontwikkelingen, nieuwe wet- en regelgeving en relevante beleidsplannen;

#### *Inzameling van afvalwater:*

Gemeenten zijn verplicht om huishoudelijk afvalwater in te zamelen. De Wet milieubeheer biedt de mogelijkheid om voor specifieke situaties ontheffing van deze zorgplicht aan te vragen bij de provincie. Dat geldt bijvoorbeeld voor afgelegen percelen in het buitengebied. Op percelen waarvoor de gemeente een ontheffing van de zorgplicht heeft, zijn de bewoners zelf verantwoordelijk voor de verwerking van hun afvalwater. De gemeente bepaalt per geval welke voorziening het meest doelmatig is: riolering, drukriolering B, of een zelfstandig systeem (IBA).

#### *Hemelwater:*

Op particulier terrein zijn de eigenaren van het perceel verantwoordelijk voor een deugdelijke inzameling en verwerking van hemelwater. Gemeenten zorgen alleen voor het inzamelen en verwerken van afvloeiend hemelwater, als dit doelmatiger is en als redelijkerwijs niet van particulieren kan worden verwacht dat zij het hemelwater zelf verwerken. Woningen en bedrijven in het buitengebied zijn aangesloten op drukriolering of een IBA. Deze systemen zijn niet geschikt voor het verwerken of transporteren van hemelwater. In het buitengebied is bovendien voldoende ruimte om het hemelwater op eigen terrein te verwerken of af te voeren naar aangrenzende sloten of watergangen.

Nieuwbouwplannen mogen niet leiden tot een toename van:

- het op (gemengde) riolering aangesloten verhard oppervlak;
- de vuilemissie naar oppervlaktewater;
- de huidige afvoeren naar oppervlaktewater.

Hemelwater moet zo veel mogelijk op de percelen zelf worden verwerkt. Dit heeft de volgende voordelen:

- er zijn geen dure gemeentelijke voorzieningen nodig om dit hemelwater in te zamelen en te verwerken;
- er zijn geen extra emissies naar het oppervlaktewater.

De eigenaren van een perceel kunnen hemelwater op eigen terrein verwerken als aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Zo moet er op de percelen voldoende ruimte aanwezig zijn om bijvoorbeeld een infiltratievoorziening aan te leggen. Bovendien moet de bodem voldoende waterdoorlatend zijn.

### Water in relatie tot het projectgebied

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld. Met behulp van de watertoetstabel kan worden bepaald welke wateraspecten van belang zijn. Naarmate er een groter waterbelang is, zal een uitgebreidere procedure van de watertoets moeten worden doorlopen.



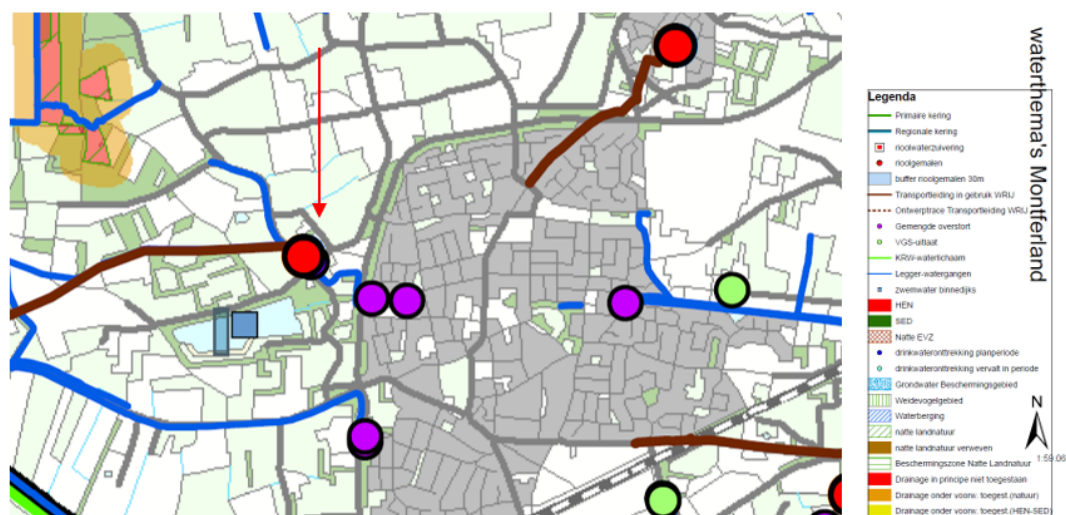
Het waterschap maakt onderscheid in de volgende drie resultaten van de watertoets:

1. Plan raakt geen wateraspecten: geen wateradvies van het waterschap nodig
2. Korte procedure: het plan past binnen de uitgangspunten van het waterschap. De initiatiefnemer of gemeente ontvangt van het waterschap een standaardwaterparagraaf, en werkt de voor het plan relevante wateraspecten uit. De waterparagraaf wordt vervolgens door het waterschap van een wateradvies voorzien.
3. Normale procedure: er zijn grote of meerdere wateraspecten van belang. De initiatiefnemer overlegt met het waterschap om tot maatwerk te komen. De initiatiefnemer brengt opties in beeld en onderbouwt keuzes m.b.t. de waterhuishouding.

In de hierna opgenomen watertoetstabel komen de relevante waterthema's en vragen aan de orde. Als het antwoord op één of meer van onderstaande vragen 'ja' is, raakt het plan een waterbelang en is de Watertoets van toepassing (resultaat 2 of 3). Als het antwoord op alle vragen 'nee' is, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang, en kan volstaan worden met de standaard waterparagraaf (resultaat 1).

Thema	Vraag	Relevant
1. Algemeen	Maakt het plan deel uit van een groter plan, zoals een masterplan/ stedenbouwkundige visie?	Nee
2. Beheer en onderhoud	Wordt water aangelegd, gedempt of aangepast?	Nee
	Ligt in of nabij het plangebied een watergang?	Nee
3. Veiligheid	Ligt in of nabij het plangebied een waterkering (primaire waterkering, regionale waterkering, overige kering of kade)?	Nee
	Ligt het plangebied in een overstromingsgevoelig gebied of winterbed van een rivier?	Nee
4. Klimaatadaptatie (wateroverlast)	Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 500m <sup>2</sup> ?	Nee
	Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m <sup>2</sup> ?	Nee
	Bevindt het plan zich in een waterbergingsgebied, laaggelegen gebied of beekdal?	Nee
	Is er in of rondom het gebied wel eens sprake (geweest) van wateroverlast of blijkt er gevoeligheid voor wateroverlast uit de klimaatatlas ( <a href="https://www.weetvanwater.nl/klimaatatlas">https://www.weetvanwater.nl/klimaatatlas</a> )	Nee
	Is het plangebied gevoelig voor hittestress? (bekijk hiervoor de klimaatatlas)	Nee
	Is het verschil tussen de hoogte van de weg en de bovenzijde van de begane-grondvloer minder dan 30 centimeter?	Nee
5. Waterkwaliteit	Is in of nabij het plangebied oppervlaktewater aanwezig of gepland?	Nee
	Bevindt het plan zich in een gebied met speciale functie (zoals KRW, EVZ, N2000, natte landnatuur, zwemwater)?	Nee
	Ligt in het plangebied een beschermd watererfgoed?	Nee
6. Afvalwaterketen	Worden in het plan meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd?	Nee
	Ligt in of nabij het plangebied een rioolwaterzuiveringsinstallatie/ rioolgemaal/ persleiding/ gemengde overstort?	Ja
	Wordt regenwater afgevoerd naar de rioolwaterzuivering?	Nee
	Vinden er activiteiten plaats op het verharde oppervlak waardoor verontreinigingen kunnen afspoelen en het oppervlaktewater mogelijk vervuild raakt?	Nee
	Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee

7. Grondwater-beheer	Bevindt het plan zich in een kwelgebied ?	Nee
	Is afstand tussen GHG en bovenkant vloer kleiner dan 80 cm?	Nee
	Ligt het plan in beschermingszone of intrekgebied van een (drink)wateronttrekking?	Nee
	Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	Worden drainagevoorzieningen aangelegd binnen een beperkingengebied voor drainage?	Nee
8. Recreatie en beleving	Wordt recreatief medegebruik van wateren en oevers mogelijk gemaakt?	Nee



Afbeelding 9 uitsnede kaart GRWP

bron: gemeente Montferland

### Algemeen

Uit de watertoetstabel blijkt dat één vraag met 'ja' is beantwoord. Het betreft de vraag of nabij het plangebied een rioolgemaal ligt.

Deze vraag is opgenomen omdat het waterschap geen nieuwe hindergevoelige functies wil binnen de milieuzonering van dit rioolgemaal. Met de nieuwbouw van het bedrijfsgebouw wordt géén nieuwe hindergevoelige functie toegestaan waardoor het belang van het waterschap voor het in stand houden van de afvalwaterketen niet wordt geschaad.

Voor het overige past het plan binnen de uitgangspunten van het waterschap. Ook in de huidige situatie is het projectgebied geheel verhard. De nieuwbouw wordt gerealiseerd op de plek waar óf bebouwing óf verharding aanwezig is. Het verhard oppervlak neemt per saldo niet toe.

Het hemelwater van nieuwe bedrijfsgebouw wordt opgevangen in grindkoffers zodat het kan infiltreren in de grond. Met de ontwikkeling vinden daardoor geen wijzigingen plaats in de waterhuishouding ter plaatse.

### Overleg Waterschap Rijn en IJssel

Ondanks dat het plan past binnen de uitgangspunten van het waterschap is overleg noodzakelijk. De initiatiefnemer of gemeente ontvangt van het waterschap een standaardwaterparagraaf, en werkt de voor het plan relevante wateraspecten uit. De waterparagraaf wordt vervolgens door het waterschap van een wateradvies voorzien.

### Conclusie

Voorlopige conclusie is dat er vanuit het aspect water geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het projectgebied. Er is, conform de uitgangspunten van het waterschap, vooroverleg gevoegd. Het Waterschap heeft op 18 juli 2023 laten weten in te stemmen met de voorgenomen ontwikkeling, hierbij zijn geen verdere opmerkingen aangegeven.

## **4.9 Archeologie en cultuurhistorie**

### Archeologie algemeen

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologisch erfgoed.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), die is geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De wet regelt:

- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;
- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Op 1 juli 2016 is de nieuwe Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt onder meer de Monumentenwet 1988. In artikel 9.1 van de Erfgoedwet is echter bepaald dat tot het tijdstip waarop de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 met betrekking tot archeologie van toepassing blijven. Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2024 in werking.

### Archeologie in relatie tot het projectgebied

In het bestemmingsplan is voor het projectgebied de bestemming 'Bedrijf' opgenomen met de aanduidingen 'Archeologische Verwachting 1' en 'Specifieke vorm van bedrijf – bestaand bedrijf' daarnaast is de gebiedsaanduiding 'conserverend dek' opgenomen .

Op grond hiervan moet bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 250 m<sup>2</sup> en waarbij de grondwerkzaamheden dieper dan 0,40 m onder het maaiveld plaatsvinden een rapport worden opgesteld.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een bedrijfsgebouw met een oppervlakte van ca. 190 m<sup>2</sup>. Voor het overige vinden er geen grondwerkzaamheden plaats. Hierdoor is op grond van het bestemmingsplan geen nader onderzoek vereist.

### Conclusie

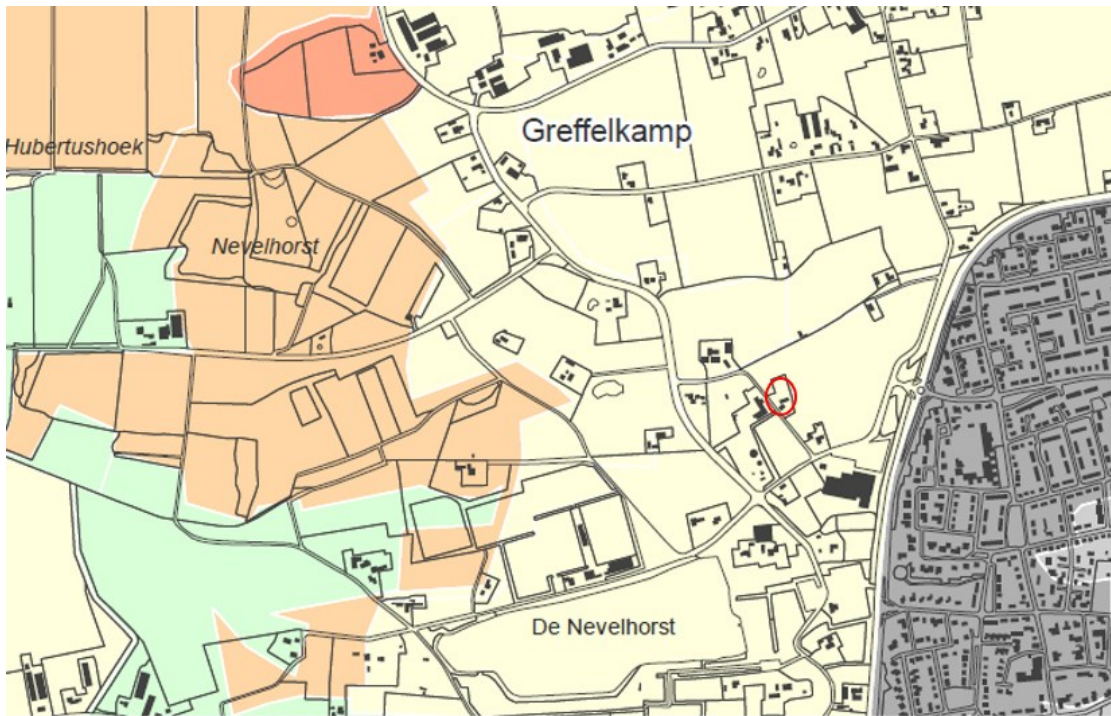
Het aspect archeologie levert geen bezwaar op voor dit project.

### Cultuurhistorie algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen of verlenen van omgevingsvergunningen.

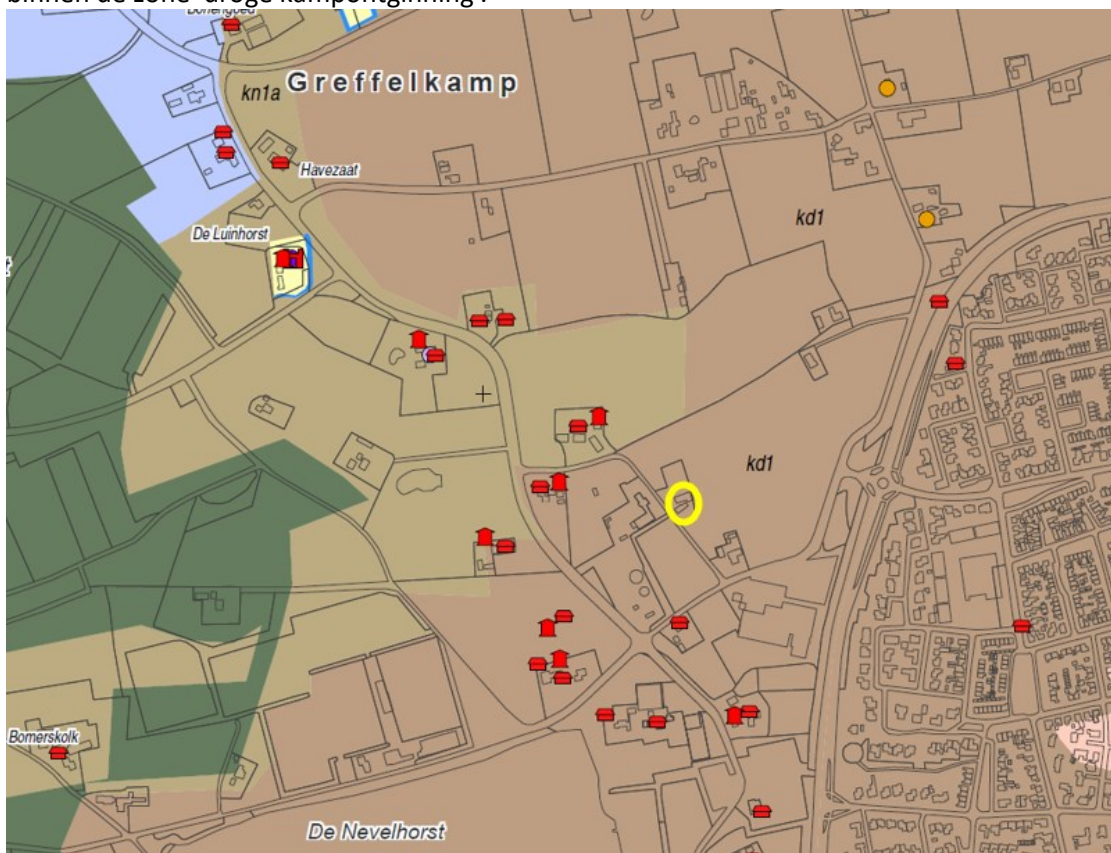
### Cultuurhistorie in relatie tot het projectgebied

In het projectgebied bevinden zich geen (gemeentelijke) monumenten. Volgens de 'Cultuurhistorische waarderingskaart' van de gemeente Montferland is de locatie 'zeer laag' gewaardeerd.



Afbeelding 10 Uitsnede 'Cultuurhistorische waarderingskaart' bron: Gemeente Montferland

Op de 'Cultuurhistorische kenmerkenkaart' van de gemeente Montferland is de locatie gelegen binnen de zone 'droge kampting'.



Afbeelding 11 Uitsnede cultuurhistorische kenmerkenkaart bron: Gemeente Montferland

Voorliggend plan voorziet in de nieuwbouw van een bedrijfsgebouw. Met de voorgenomen ontwikkeling vindt geen aantasting aan cultuurhistorisch waardevolle lijnen of elementen plaats. Het initiatief heeft geen negatieve gevolgen voor het aspect cultuurhistorie.

#### Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect cultuurhistorie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de gewenste ontwikkelingen in het projectgebied.

### **4.10 Verkeer en parkeren**

#### *Algemeen*

Bij ruimtelijke plannen moet worden aangetoond dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor de verkeer- en parkeersituatie ter plaatse.

#### *Verkeer en parkeren in relatie tot het projectgebied*

Met het initiatief is geen sprake van een ontwikkeling met een verkeersaantrekkende werking of een parkeerbehoefte. Om die reden zal de verkeer- en parkeersituatie ter plaatse, in de toekomstige situatie niet veranderen. Wel wordt, zoals in paragraaf 2.2 al is aangegeven de parkeerplaats voor het personeel verplaatst naar het noorden voor een goede interne ontsluiting van het terrein.

#### Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

### **4.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

#### **Normstelling en beleid**

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit m.e.r. en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling. Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In dat geval gelden er geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling moet er volgens bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden getoetst aan de 3 volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

### Toetsing

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de volgende gevallen (indicatieve drempelwaarden):

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

Het voorgenomen initiatief voorziet in de nieuwbouw van een bedrijfsgebouw binnen de bedrijfsbestemming met een oppervlakte van ca. 190 m<sup>2</sup>. Hiermee valt deze ontwikkeling ruim onder de genoemde drempelwaarden.

Bovendien geldt dat het voorliggende project gelet op de aard en omvang, niet als een stedelijk ontwikkelingsproject hoeft te worden aangemerkt in de zin van het Besluit m.e.r.. In dit kader wordt ook verwezen naar de uitspraak van de ABRvS op 12 juni 2019 (zaaknummer 201807060/1/R1). In deze uitspraak is namelijk geoordeeld dat de wijziging van het gebruik van een perceel door de realisatie van onder andere (één) woning niet aangemerkt wordt als een stedelijk ontwikkelingsproject indien het ruimtebeslag van de voorziene bebouwing beperkt is en dat de voorziene ontwikkeling gepaard gaat met een beperkte bebouwing op het perceel. Dit geldt ook voor het projectgebied aan de Kerckhoveweg.

Op grond van bovenstaande uitspraak en motivering wordt geconcludeerd dat in het kader van voorliggend plan geen m.e.r.-procedure nodig is.

### Conclusie

Voor dit bestemmingsplan is geen m.e.r.-procedure nodig.

## **4.12 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid**

### Economische uitvoerbaarheid

Tegelijkertijd met de vaststelling van een bestemmingsplan kunnen exploitatieplannen (ex. art. 6.12 Wro) worden vastgesteld. Op basis van het exploitatieplan kunnen (plan)kosten worden verhaald.

Een exploitatieplan hoeft niet opgesteld te worden als het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is, door middel van bijvoorbeeld anterieure overeenkomsten of als de gemeente eigenaar is van de gronden. Eveneens hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld als:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Het voorliggende project betreft een particulier initiatief dat op particulier grondeigendom plaatsvindt. Met de ontwikkeling zijn geen kosten voor de gemeente gemoeid, anders dan kosten die op basis van de gemeentelijke legesverordening in rekening zullen worden gebracht. Het verhaal van kosten is daarmee anderszins verzekerd, waarmee het opstellen van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

### Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In de voorbereidingsperiode van voorgenomen initiatief zijn de omwonenden geïnformeerd over de plannen. Naar aanleiding hiervan zijn geen bezwaren naar voren gekomen.