

Advies luchtkwaliteit (ruimtelijke ordening)

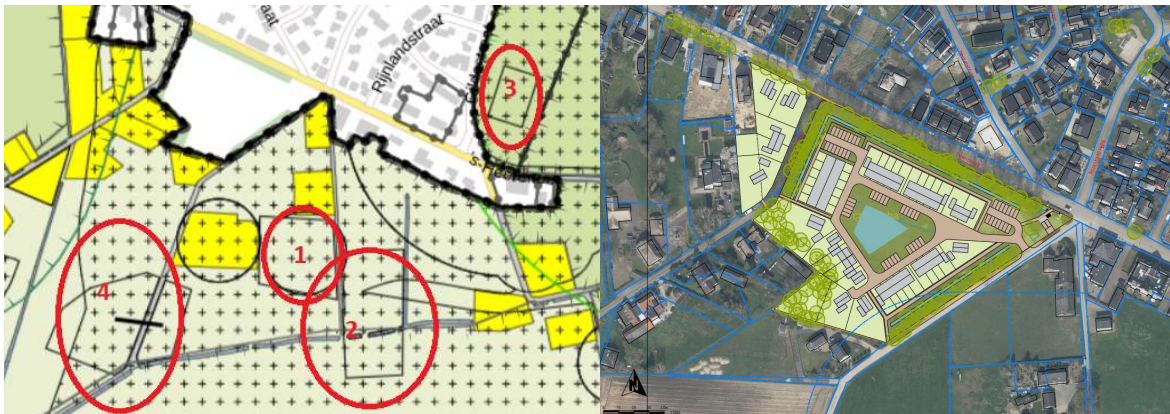
Aan: Gemeente Montferland
Zaaknummer:
Onderwerp: Woningbouwlocatie Stokkum, woningbouwproject
Behandeld door:
Datum : 26 juni 2023
Bijlagen: -

Advies

De agrarische geurproblematiek vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Inleiding

Het voornemen is om op de locatie, aangewezen in onderstaande afbeelding, woningbouw te realiseren. Deze ontwikkeling past niet binnen de geldende bestemming voor deze locatie. Er is daarom een planologische procedure nodig om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken.



Figuur 1. Woningbouwproject Stokkum

De gemeente heeft onder meer een geuronderzoek laten uitvoeren om de inpasbaarheid van woonlocatie 'Stokkum' te beoordelen.

Hierbij zijn twee aspecten die beoordeeld dienen te worden:

- a) Voldoet het woon- en leefklimaat van de ontwikkellocatie, gelet op de nabijheid van het agrarische bedrijvigheid, aan de hieraan te stellen eisen?
- b) Worden de bestaande rechten van de omliggende agrarische bedrijven in voldoende mate gerespecteerd.

De gemeente Montferland heeft de Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd om dienaangaande te adviseren.

Beoordelingskader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van (geur)gevoelig objecten mogelijk wordt gemaakt.

Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen



worden geschaad. Om de milieufacturen te bepalen moet dan worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving.

In de bestemmingsplantoets wordt, ten aanzien van de bovenstaande criteria, getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan wordt aan de eisen die de milieuregelgeving stelt. Voor het aspect geur van veehouderijen dienen de bijzondere, hiervoor de specifiek ontwikkelde methodieken van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), toegepast te worden.

Hierin zijn standaard, landelijk geldende, afstanden en normen opgenomen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. Voor kleinere, meldingsplichtige activiteiten gelden de regels van het activiteitenbesluit, die echter qua geurhinderbelasting direct zijn afgeleid van de Wgv.

De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Daarnaast wordt in handreiking behorend bij de Wgv de verschillende regelingen nader toegelicht en uitgewerkt.

De kaders van de Wgv gelden bij ruimtelijke plannen in eerste instantie om te bepalen wat de bestaande rechten zijn van een agrarisch bedrijf. Wanneer gevoelige objecten worden gebouwd binnen de 'geurcontour' van een bedrijf kan dat grote consequenties hebben voor de uitbreidingsmogelijkheden van een bedrijf.

Met de inwerkingtreding van de Wet geurhinder en veehouderij zijn er echter belangrijke veranderingen opgetreden ten aanzien van de wijze waarop getoetst moet worden of zgn. 'geurgevoelige objecten' al dan niet voldoen aan het criterium 'goed woon- en leefklimaat'.

Er is weliswaar niets veranderd ten aanzien van de aan te houden 'vaste afstanden' die aangehouden moeten worden tussen een agrarisch bedrijf en gevoelige objecten. Maar voordien was het ook zo dat woningen per definitie niet gebouwd mochten worden binnen de 'geurcontour' van een agrarisch bedrijf.

De reden hiervoor was dat in beginsel geen sprake was van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen een geurcontour van een veehouderij.

De Afdeling heeft deze lijn vanaf uitspraak 200900801/1/R3 van 7 oktober 2009 verlaten. Hierin werd overwogen dat wanneer de individuele geurnorm wordt overschreden, dit niet automatisch met zich brengt dat geen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Maar ook het niet-overschrijden van de individuele norm betekent niet zonder meer, dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd.

In deze uitspraak wordt de norm overschreden. Maar de voor- en achtergrondbelasting waren zodanig dat deze resp. een hinderpercentage van ongeveer 6 (goede milieukwaliteit) en 4 (zeer goede milieukwaliteit) opleverden. Hieruit werd de conclusie getrokken dat er dus, ten aanzien van geur, toch sprake was van een goed woon- en leefklimaat.

Hierbij wordt aangesloten bij de methodiek zoals omschreven in de Handreiking behorend bij de Wet geurhinder en veehouderij (bijlage 6 en 7). In deze tabellen wordt ingegaan op de verschillende beoordeling bij concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Ook wordt de beoordelingsmethodiek van voor- en achtergrondhinder bij agrarische bedrijven verduidelijkt.

Uit jurisprudentie blijkt dat voor de geurcontouren of aan te houden afstanden in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie (in de betreffende windrichting), kan van deze werkwijze worden afgeweken. Voor het bepalen van de geur- en afstandscontouren kan dan, conform de Gebruikershandleiding V-Stacks gebied, worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten.

Op basis van dit alles dient er bij de beoordeling van agrarische geurhinder getoetste te worden aan 'vaste afstanden' die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Wgv, 'voorgroundhinder', bij dieren met omrekeningsfactor en 'achtergrondhinder', waarbij het

cumulatieve effect van dieren met omrekeningsfactor wordt beoordeeld.
Deze toetsing is uitgewerkt in de onderstaande paragraaf.

Inhoudelijke beoordeling

In de directe nabijheid van het woningbouwproject zijn een aantal agrarisch bedrijven aanwezig.

Adres	Bedrijf	Richtafstand geur (m)	Werkelijke afstand*(m)
[1] Oosterbroekweg 4, Stokkum	Melkveehouderij	100	79
[2] Oosterbroekweg 1, Stokkum	Melkveehouderij	100	172
[3] 's Heerenbergseweg 1, Stokkum	Vleesstieren ¹	nb	200
[4] Westebroekweg 8, Stokkum	Melkveehouderij	100	157

De nummers voor het adres verwijzen naar de bovenstaande figuur 1.

¹ Afstand te bepalen aan de hand van V-stacks

- Vaste afstanden

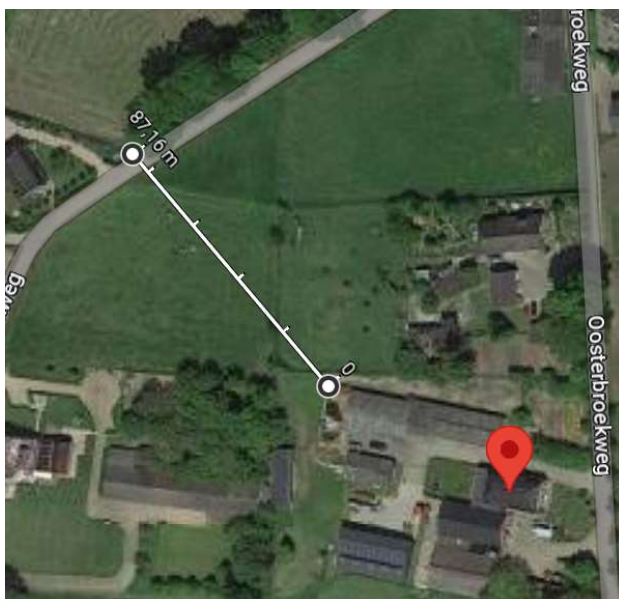
Er geldt vanaf een agrarisch bedrijf een 'vaste afstand' van 100 meter die naar gevoelige objecten in de bebouwde kom aangehouden moet worden.

Hierbij wordt bij bestemmingsplannen in principe uitgegaan van de grens van de bestemming waarop het perceel agrarisch rust en de grens van de bestemming waarop de nieuwe woonbestemming mogelijk wordt gemaakt.

Een uitvergroting van het bestemmingsplan laat dan zien dat er mogelijk een probleem aanwezig is bij het bedrijf aan de Oosterbroekweg 4, Stokkum.

De afstand tussen beide bestemmingen bedraagt 'slechts' 79 meter, wat maakt dat het woon- en leefklimaat, alsmede de mogelijkheden tot bedrijfsontwikkeling van het bestaande melkveebedrijf een nadere studie behoeven.

De bestaande situatie is echter weergegeven in de onderstaande foto.



Het criterium dat moet worden uitgegaan van de grenzen van de bestemmingen geldt alleen dan wanneer er geen sprake is van een overbelaste situatie. In dat geval zijn er namelijk geen uitbreidingsmogelijkheden op het bestaande agrarische bouwperceel, en kan worden uitgegaan van de van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten.

Op grond van de nabijheid van de woning aan de Oosterbroekweg 4, op minder dan 50 meter van de bestaande inrichting, is uitbreiding van de inrichting aan de noordelijke zijde niet meer mogelijk. Ook de uitgebreide woonbestemming voor de tegenover het bedrijf gelegen locatie aan de Westbroekweg 3 (waardoor gevoelige bestemmingen zich vergunningvrij kunnen

vestigen op 13 meter van het bedrijf) maakt uitbreiding naar de westelijke richting onmogelijk.

De bestaande afstand van de stallen waar het rundvee wordt gehouden en de opslag van mest plaatsvindt, is daarmee bepalend voor zowel het woon- en verblijfsklimaat in de nieuwe woonwijk, als wel de mogelijkheid tot bedrijfsontwikkeling voor de bestaande melkveehouderij.

Hoewel de afstand naar het plangebied 87 meter bedraagt, kan op basis van de voorkeurvariant worden gezien dat de bestaande groensingel in de plannen gehandhaafd blijft. Hierdoor zullen de (tuinen van) de dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen op een afstand van minimaal 15 meter van de grens van het plangebied, ofwel op 102 meter van het bedrijf aan de Oosterbroekweg 4. De geurgevoelige objecten zelf (woningen) zullen op een nog grotere afstand van minimaal 112 meter van de inrichting komen te liggen.

Dit betekent dat er ten aanzien van dit toetsingscriterium de ontwikkelmogelijkheden voor het bestaande bedrijf door de ontwikkeling van het project niet worden aangetast. Ook zal er geen sprake zijn van een ongunstig woon- en leefklimaat, als gevolg van de aanwezigheid van deze inrichting.

- Voorgrond geurbelasting

Het dichtst bij het projectgebied gelegen intensieve agrarische bedrijf waar dieren met een omrekenfactor worden gehouden, betreft de 's Heerenbergseweg 1, gelegen op 200 meter van de projectlocatie.

Voor dit bedrijf is op 30 oktober 2017 een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer geaccepteerd door het bevoegde gezag. In onderstaande tabel zijn het maximum aantal te houden dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	OU per dier	geur in OU/ seconde
	vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie)	overige huisvestingssystemen	A 6.100	24	35,6	854,4
Totaal						854,4

Hoewel niet aannemelijk is dat dit bedrijf voor problemen kan zorgen ten aanzien van het woon- en leefklimaat bij de nieuwe projectlocatie is zekerheidshalve toch een V-stacksberekening gemaakt om dit effect te kunnen kwantificeren. Berekend werd een geurbijdrage van 0,1 OU/m³. Dit komt duidelijk niet in de buurt van grens van 3 OU/m³ die geldt voor deze locatie.

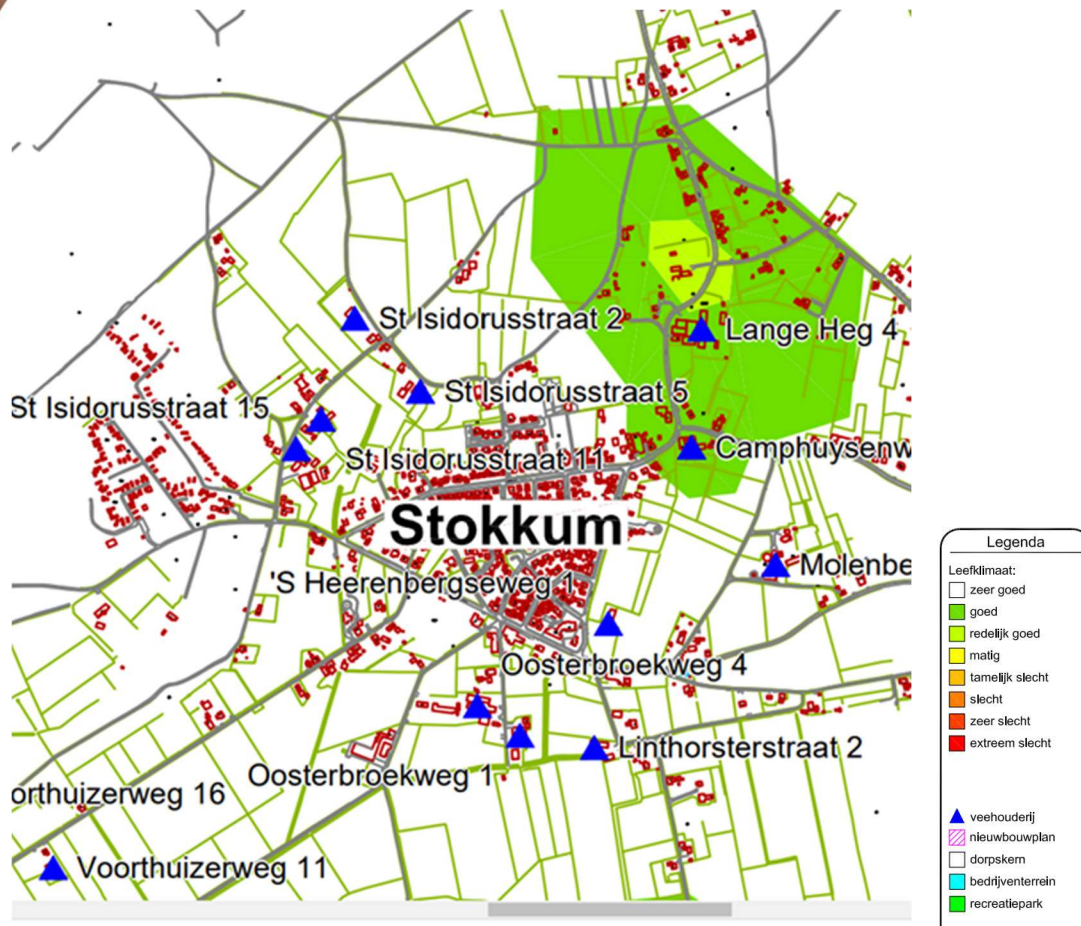
Duidelijk is dat de geurbelasting op dit beoordelingscriterium de kwalificatie "zeer goed" verdient.

Het verslag van de berekening is opgenomen in bijlage 1.

- Achtergrond geurbelasting

Ten aanzien van de achtergrond geurbelasting bij deze locatie is gebruik gemaakt van het rapport Quickscan Wet geurhinder en veehouderij Gemeente Montferland van 16 juli 2009 (de Roever).

Een inventarisatie uitgevoerd naar de aanwezige bedrijven met geureenheden door de ODA (zie bijlage 2) heeft laten zien dat er géén in dit kader belangrijke nieuwe ontwikkelingen ten aanzien van agrarische bedrijven in de omgeving zijn gevestigd. Ook hebben er geen belangrijke uitbreidingen plaatsgevonden sinds 2009.



Op basis van de in dit rapport bijgevoegde kaart kan worden gezien dat de achtergrondbelasting van het gebied ook de kwalificatie "zeer goed" heeft gekregen.

Conclusie/ advies

De rechten van de aanwezige bedrijven in de buurt van de projectlocatie worden in voldoende mate gerespecteerd. Op geen enkele wijze heeft de uitbreiding van het woongebied consequenties voor deze bedrijven.

Het woon- en leefklimaat van de ontwikkellocatie, voldoet ten aanzien van de aan te houden vaste afstanden, voor- en achtergrond- geurbelasting, ruim aan de hieraan te stellen eisen.



Bijlage I
V-stacks berekening aangepast

's-Heerenbergseweg 1

Gegenereerd op: 26-06-2023 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL

Page 1

Naam van de berekening: stokkum

Gemaakt op: 2023-06-26 13:10:35

Rekentijd: 0:00:12

Naam van het bedrijf: Stokkum

Berekende ruwheid: 0,278 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uitr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	vleesvee bedrijf	212 640	432 318	5,0	0,5	4,00	854	6,0

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
2	punt NO plangebied	212 410	432 322	3,0	0,1

Gegenereerd op: 26-06-2023 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL

Page 2

