

Advies luchtkwaliteit (ruimtelijke ordening)

Aan: Gemeente Montferland
Zaaknummer:
Onderwerp: Woningbouwlocatie Kilder, woningbouwproject
Behandeld door:
Datum : 26 juni 2023
Bijlagen: -

Advies

De agrarische geurproblematiek vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Inleiding

Het voornemen is om op de locatie, aangewezen in onderstaande afbeelding, woningbouw te realiseren. Deze ontwikkeling past niet binnen de geldende bestemming voor deze locatie. Er is daarom een planologische procedure nodig om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken.



Figuur 1 & 2: locatie voorgenomen woningbouw Kilder

Bij de beantwoording van de vraag of het nieuwe project inpasbaar is, dienen onder meer de volgende vragen beantwoord te worden, ten aanzien van de agrarische geurproblematiek:

- Voldoet het woon- en leefklimaat van de ontwikkellocatie, gelet op de nabijheid van het agrarische bedrijvigheid, aan de hieraan te stellen eisen?
- Worden de bestaande rechten van de omliggende agrarische bedrijven in voldoende mate gerespecteerd.

De gemeente Montferland heeft de Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd om dienaangaande te adviseren.

Beoordelingskader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van (geur)gevoelig objecten mogelijk wordt gemaakt.

Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen

worden geschaad. Om de milieufactouren te bepalen moet dan worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving.

In de bestemmingsplantoets wordt, ten aanzien van de bovenstaande criteria, getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan wordt aan de eisen die de milieuregelgeving stelt. Voor het aspect geur van veehouderijen dienen de bijzondere, hiervoor de specifiek ontwikkelde methodieken van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), toegepast te worden.

Hierin zijn standaard, landelijk geldende, afstanden en normen opgenomen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. Voor kleinere, meldingsplichtige activiteiten gelden de regels van het activiteitenbesluit, die echter qua geurhinderbelasting direct zijn afgeleid van de Wgv.

De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Daarnaast wordt in handreiking behorend bij de Wgv de verschillende regelingen nader toegelicht en uitgewerkt.

De kaders van de Wgv gelden bij ruimtelijke plannen in eerste instantie om te bepalen wat de bestaande rechten zijn van een agrarisch bedrijf. Wanneer gevoelige objecten worden gebouwd binnen de 'geurcontour' van een bedrijf kan dat grote consequenties hebben voor de uitbreidingsmogelijkheden van een bedrijf.

Met de inwerkingtreding van de Wet geurhinder en veehouderij zijn er echter belangrijke veranderingen opgetreden ten aanzien van de wijze waarop getoetst moet worden of zgn. 'geurgevoelige objecten' al dan niet voldoen aan het criterium 'goed woon- en leefklimaat'.

Er is weliswaar niets veranderd ten aanzien van de aan te houden 'vaste afstanden' die aangehouden meten worden tussen een agrarisch bedrijf en gevoelige objecten. Maar voordien was het ook zo dat woningen per definitie niet gebouwd mochten worden binnen de 'geurcontour' van een agrarisch bedrijf.

De reden hiervoor was dat in beginsel geen sprake was van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen een geurcontour van een veehouderij.

De Afdeling heeft deze lijn vanaf uitspraak 200900801/1/R3 van 7 oktober 2009 verlaten. Hierin werd overwogen dat wanneer de individuele geurnorm wordt overschreden, dit niet automatisch met zich brengt dat geen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Maar ook het niet-overschrijden van de individuele norm betekent niet zonder meer, dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd.

In deze uitspraak wordt de norm overschreden. Maar de voor- en achtergrondbelasting waren zodanig dat deze resp. een hinderpercentage van ongeveer 6 (goede milieukwaliteit) en 4 (zeer goede milieukwaliteit) opleverden. Hieruit werd de conclusie getrokken dat er dus, ten aanzien van geur, toch sprake was van een goed woon- en leefklimaat.

Hierbij wordt aangesloten bij de methodiek zoals omschreven in de Handreiking behorend bij de Wet geurhinder en veehouderij (bijlage 6 en 7). In deze tabellen wordt ingegaan op de verschillende beoordeling bij concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Ook wordt de beoordelingsmethodiek van voor- en achtergrondhinder bij agrarische bedrijven verduidelijkt.

Uit jurisprudentie blijkt dat voor de geufactouren of aan te houden afstanden in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie (in de betreffende windrichting), kan van deze werkwijze worden afgeweken. Voor het bepalen van de geur- en afstandscontouren kan dan, conform de Gebruikershandleiding V-Stacks gebied, worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten.



Inhoudelijke beoordeling

In de directe nabijheid van het woningbouwproject zijn een aantal agrarisch bedrijven aanwezig. De dichtstbij gelegen agrarische bedrijven zijn Rozenpas 6a en Doetinchemseweg 5 te Kilder. Deze bedrijven zijn gelegen op resp. 203 en 214 meter van de projectlocatie.

- Vaste afstanden

Er geldt vanaf een agrarisch bedrijf een 'vaste afstand' van 100 meter die naar gevoelige objecten in de bebouwde kom aangehouden moet worden. Deze afstand wordt bij deze locatie gehaald, wat betekent dat er ten aanzien van dit toetsingscriterium geen agrarische bedrijven in de knel geraken, noch dat er sprake zou zijn van een ongunstig woon- en leefklimaat ten aanzien van dit aspect.

- Voorgrond geurbelasting

Het dichtst bij het projectgebied gelegen intensieve agrarische bedrijf waar aanzienlijke hoeveelheden dieren met een omrekenfactor worden gehouden, betreft de Doetinchemseweg 5 op 214 meter van de projectlocatie.

Aan dit bedrijf is op 12 november 2009 een revisievergunning verleend. Vanaf 1 januari 2013 valt het bedrijf onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. In onderstaande tabel zijn het maximum aantal te houden dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	OU per dier	geur in OU/ seconde
3	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie (BWL 2004.02)	D 3.2.9	1110	16,1	17.871,0
2	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	overige huisvestingssystemen	D 3.100	120	23	2.760,0
Totaal						20.631,0

Het berekende aantal van 20.631 odour units is ingevoerd in het rekenprogramma V-Stacks Vergunning. De berekening is uitgevoerd met onderstaande brongegevens.

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Ultr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Stal 2	213 830	439 171	4,3	0,5	3,50	2 760	3,3
2	Stal 3	213 868	439 227	3,0	1,9	3,40	17 871	3,5

Met het rekenprogramma is de geurbelasting in de omgeving van het bedrijf bepaald. Berekening leidt op relevante geurgevoelige objecten in de omgeving tot de waarden in onderstaande tabel.

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
3	Doetinchemseweg 8	213 895	439 137	14,0	11,1
4	nieuw Kilder	213 468	439 082	3,0	1,6
5	nieuw Kilder 2	213 471	439 007	3,0	1,4

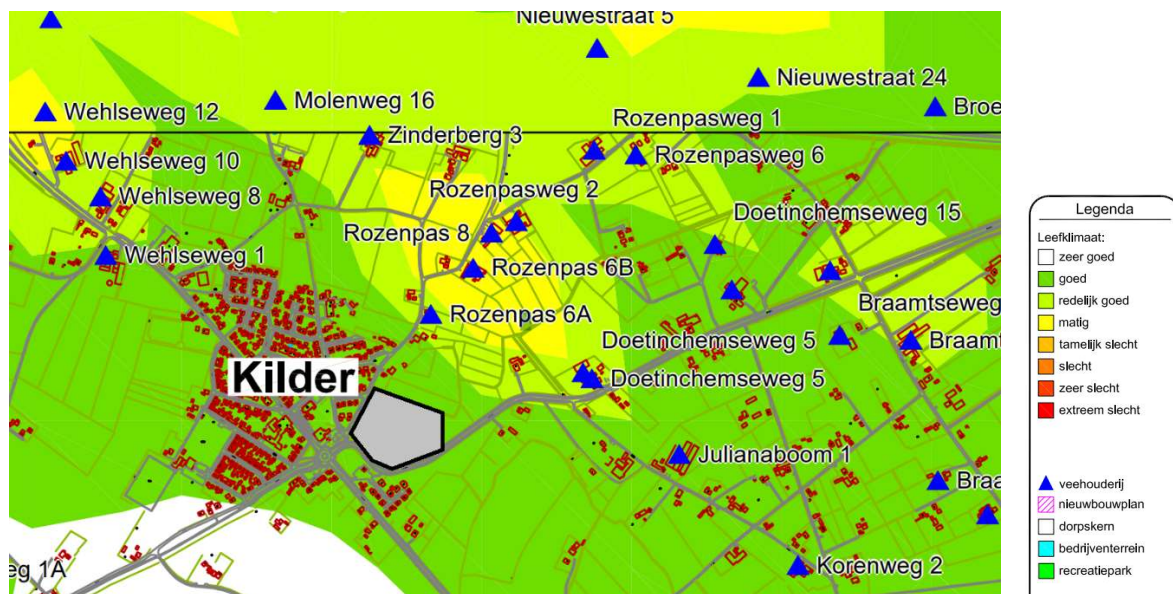
Dit betekent dat het aantal geurgehinderden in het projectgebied, ten aanzien van dit aspect, lager zal zijn dan 6%, wat overeen komt met een 'goede' milieukwaliteit.

Anderzijds wordt het bedrijf niet belemmerd door het projectplan, aangezien de woning aan de Doetinchemseweg 8 reeds een geurbelasting (berekend met de nieuwe V-Stacks uit 2020) afkomstig van het bedrijf ondervindt van 11,1 ouE/m³, waarmee al een belangrijk deel van de maximale belasting van 14 ouE/m³ wordt ingenomen (83%). De norm bij het woningbouwproject is slechts voor maximaal 53% opgevuld.

- Achtergrond geurbelasting

Ten aanzien van de achtergrond geurbelasting bij deze locatie is gebruik gemaakt van het rapport Quickscan Wet geurhinder en veehouderij Gemeente Montferland van 16 juli 2009 (de Roever).

Een inventarisatie uitgevoerd door de ODA (zie bijlage 2) heeft laten zien dat er géén in dit kader belangrijke nieuwe agrarische bedrijven in de omgeving zijn gevestigd. Ook hebben er, met uitzondering van de hierna te bespreken situatie aan de Doetinchemseweg 5, geen belangrijke uitbreidingen plaatsgevonden sinds 2009.



Op basis van de in dit rapport bijgevoegde kaart kan worden gezien dat de achtergrondbelasting van het gebied ook de kwalificatie "goed" heeft gekregen. De geurbelasting bij de bepalende bedrijven in het gebied (Doetinchemseweg 5, bedrijven aan de Rozenpas) zijn, nagenoeg ongewijzigd gebleven ten opzichte van de situatie in 2009.

Voor het bedrijf aan de Doetinchemseweg 5 is echter na de datum van inventarisatie nog een nieuwe vergunning verleend, waarbij een geringe uitbreiding van de veestapel werd vergund. De geuremissie afkomstig van het bedrijf nam toe van 17.320 naar 20.631 ouE/seconde.

Op basis van een hiertoe uitgevoerde V-Stacks berekeningen kan echter worden geconcludeerd dat de geurbelasting afkomstig van het bedrijf, ten opzichte van de situatie tijdens de inventarisatie (vergunning 2007), is afgenomen.

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
4	Doetinchemseweg 8	213 895	439 137	13,0	10,4
5	nieuw Kilder	213 468	439 082	3,0	2,0
6	nieuw Kilder 2	213 471	439 007	3,0	1,8



De cumulatieve geurbelasting is daardoor dus afgenomen te zijn ten opzichte van de bovenstaande situatie. (de volledige berekeningen zijn te vinden in de bijlage 1.

Conclusie/ advies

De rechten van de aanwezige bedrijven in de buurt van de projectlocatie worden in voldoende mate gerespecteerd, op geen enkele wijze heeft de uitbreiding van het woongebied consequenties voor deze bedrijven.

Het woon- en leefklimaat van de ontwikkellocatie, voldoet ten aanzien van de aan te houden vaste afstanden, voor- en achtergrond- geurbelasting, in aan de hieraan te stellen eisen.



Bijlage I V-stacks berekening aangepast

Situatie 2007

Ge genereerd op: 24-06-2023 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL

Page 1

Naam van de berekening: Kilder 1

Gemaakt op: 2023-06-24 16:21:25

Rekentijd: 0:00:12

Naam van het bedrijf: Kilder

Berekende ruwheid: 0,148 m

Brongegevens:

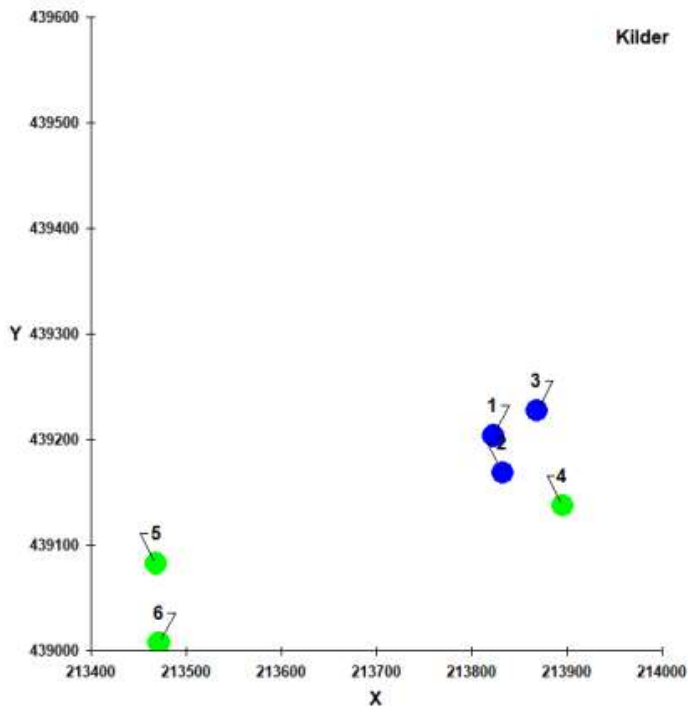
Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Ultr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Stal 1 (oud)	213 822	439 203	3,5	0,4	5,40	8 050	0,2
2	Stal 2	213 832	439 168	4,0	0,5	3,50	2 944	4,0
3	Stal 3	213 868	439 227	2,0	1,9	0,50	6 376	5,2

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
4	Doetinchemseweg 8	213 895	439 137	13,0	10,4
5	nieuw Kilder	213 468	439 082	3,0	2,0
6	nieuw Kilder 2	213 471	439 007	3,0	1,8

Ge genereerd op: 24-06-2023 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL

Page 2





Situatie 2009 (na inventarisatie)

Gegeneerd op: 24-06-2023 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL

Page 1

Naam van de berekening: Kilder2b

Gemaakt op: 2023-06-24 16:26:47

Rekentijd: 0:00:10

Naam van het bedrijf: Kilder

Berekende ruwheid: 0,148 m

Brongegevens:

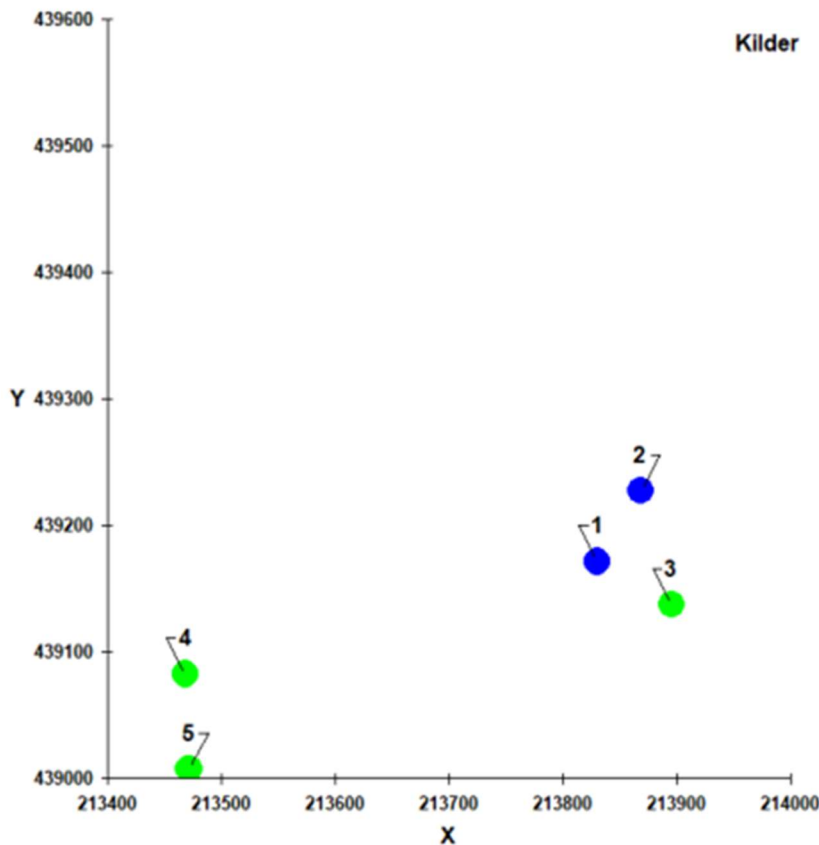
Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Stal 2	213 830	439 171	4,3	0,5	3,50	2 760	3,3
2	Stal 3	213 868	439 227	3,0	1,9	3,40	17 871	3,5

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurmorm	Geurbelasting
3	Doetinchemseweg 8	213 895	439 137	14,0	11,1
4	nieuw Kilder	213 468	439 082	3,0	1,6
5	nieuw Kilder 2	213 471	439 007	3,0	1,4

Gegeneerd op: 24-06-2023 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL

Page 2





Bijlage 2
Inventarisatie ODA 2023

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
1	Bronbestand veehouderijen woningbouwlocatie Kilder									
2	IDNR	X_COORD	Y_COORD	EP-hoogte	GemGebH	EP-bindiam	EP-uittree	E-Vergund	E-MaxVerg	Adres
3	1001	213259	440613	5	6	0.5	4.0	6600	6600	Heislagseweg 20, Wehl
4	1002	213836	439198	5	6	0.5	4.0	20631	20631	Doetinchemseweg 5, Kilder
5	1003	213868	440010	5	6	0.5	4.0	60123	60123	Nieuwestraat 5-01, Wehl
6	1004	214715	439305	5	6	0.5	4.0	13566	13566	Braamtseweg 5, Kilder
7	1005	215535	439919	5	6	0.5	4.0	33491	33491	Kilderseweg 41, Doetinchem
8	1006	211952	438568	5	6	0.5	4.0	1541	1541	Groot Lobberikweg 1, Loerbeek
9	1007	211310	439742	5	6	0.5	4.0	99783	99783	Parallelweg 6, Wehl
10	1009	213214	440341	5	6	0.5	4.0	1145	1145	Nieuwestraat 3, Wehl
11	1010	213304	439793	5	6	0.5	4.0	356	356	Zinderberg 3, Kilder
12	1011	213670	440732	5	6	0.5	4.0	84661	84661	Broekstraat 1, Wehl
13	1012	213811	440187	5	6	0.5	4.0	15476	15476	Broekstraat 6, Wehl
14	1013	214454	439445	5	6	0.5	4.0	17800	17800	Rozenpasweg 18, Kilder
15	1014	211316	438432	5	6	0.5	4.0	5126	5126	Stillewaldweg 8, Loerbeek
16	1015	212611	439645	5	6	0.5	4.0	19550	19550	Wehlseweg 8, Kilder
17	1016	213044	441086	5	6	0.5	4.0	25374	25374	Doetinchemseweg 25, Wehl