

Advies luchtkwaliteit (ruimtelijke ordening)

Aan: Gemeente Montferland
Zaaknummer:
Onderwerp: Woningbouwlocatie Didam, woningbouwproject
Behandeld door:
Datum : 26 juni 2023
Bijlagen: -

Advies

De agrarische geurproblematiek vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Inleiding

Het voornemen is om op de locatie, aangewezen in onderstaande afbeelding, woningbouw te realiseren. Deze ontwikkeling past niet binnen de geldende bestemming voor deze locatie. Er is daarom een planologische procedure nodig om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken.



Bij de beantwoording van de vraag of het nieuwe project inpasbaar is, dienen onder meer de volgende vragen beantwoord te worden, ten aanzien van de agrarische geurproblematiek:

- Voldoet het woon- en leefklimaat van de ontwikkellocatie, gelet op de nabijheid van het agrarische bedrijvigheid, aan de hieraan te stellen eisen?
- Worden de bestaande rechten van de omliggende agrarische bedrijven in voldoende mate gerespecteerd.

De gemeente Montferland heeft de Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd om dienaangaande te adviseren.



Beoordelingskader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van (geur)gevoelig objecten mogelijk wordt gemaakt.

Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen worden geschaad. Om de milieufactoren te bepalen moet dan worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving.

In de bestemmingsplantoets wordt, ten aanzien van de bovenstaande criteria, getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan wordt aan de eisen die de milieuregelgeving stelt. Voor het aspect geur van veehouderijen dienen de bijzondere, hiervoor de specifiek ontwikkelde methodieken van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), toegepast te worden.

Hierin zijn standaard, landelijk geldende, afstanden en normen opgenomen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. Voor kleinere, meldingsplichtige activiteiten gelden de regels van het activiteitenbesluit, die echter qua geurhinderbelasting direct zijn afgeleid van de Wgv.

De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Daarnaast wordt in handreiking behorend bij de Wgv de verschillende regelingen nader toegelicht en uitgewerkt.

De kaders van de Wgv gelden bij ruimtelijke plannen in eerste instantie om te bepalen wat de bestaande rechten zijn van een agrarisch bedrijf. Wanneer gevoelige objecten worden gebouwd binnen de 'geurcontour' van een bedrijf kan dat grote consequenties hebben voor de uitbreidingsmogelijkheden van een bedrijf.

Met de inwerkingtreding van de Wet geurhinder en veehouderij zijn er echter belangrijke veranderingen opgetreden ten aanzien van de wijze waarop getoetst moet worden of zgn. 'geurgevoelige objecten' al dan niet voldoen aan het criterium 'goed woon- en leefklimaat'.

Er is weliswaar niets veranderd ten aanzien van de aan te houden 'vaste afstanden' die aangehouden moeten worden tussen een agrarisch bedrijf en gevoelige objecten. Maar voordien was het ook zo dat woningen per definitie niet gebouwd mochten worden binnen de 'geurcontour' van een agrarisch bedrijf.

De reden hiervoor was dat in beginsel geen sprake was van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen een geurcontour van een veehouderij.

De Afdeling heeft deze lijn vanaf uitspraak 200900801/1/R3 van 7 oktober 2009 verlaten. Hierin werd overwogen dat wanneer de individuele geurnorm wordt overschreden, dit niet automatisch met zich brengt dat geen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Maar ook het niet-overschrijden van de individuele norm betekent niet zonder meer, dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd.

In deze uitspraak wordt de norm overschreden. Maar de voor- en achtergrondbelasting waren zodanig dat deze resp. een hinderpercentage van ongeveer 6 (goede milieukwaliteit) en 4 (zeer goede milieukwaliteit) opleverden. Hieruit werd de conclusie getrokken dat er dus, ten aanzien van geur, toch sprake was van een goed woon- en leefklimaat.

Hierbij wordt aangesloten bij de methodiek zoals omschreven in de Handreiking behorend bij de Wet geurhinder en veehouderij (bijlage 6 en 7). In deze tabellen wordt ingegaan op de verschillende beoordeling bij concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Ook wordt de beoordelingsmethodiek van voor- en achtergrondhinder bij agrarische bedrijven verduidelijkt.

Uit jurisprudentie blijkt dat voor de geurcontouren of aan te houden afstanden in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie (in de betreffende windrichting), kan van deze werkwijze worden afgeweken. Voor het bepalen van de geur- en afstandscontouren kan dan, conform de Gebruikershandleiding V-Stacks gebied,

worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten.

Inhoudelijke beoordeling

In de directe nabijheid van het woningbouwproject zijn geen agrarisch bedrijven aanwezig. De dichtstbij gelegen agrarische bedrijven in de inventarisatie uit 2009 waren Oude Zandweg 6, Van Rouwenoordweg 37 en Holthuizerstraat 2.

Het bedrijf aan de locatie Oude Zandweg is inmiddels gestopt en middels de bestemmingsplanwijzing uit 2014 is de huidige bestemming "wonen". De inrichting aan de Van Rouwenoordweg 37 betreft een bedrijf met 20 koeien (vaste afstanden) en heeft na 2004 geen wijzigingen meer aangevraagd, terwijl de Holthuizerstraat 2 een melkveebedrijf betreft met 61 melkkoeien, waarvan geen wijzigingen in de veestapel meer hebben plaatsgevonden sinds 2000.

De bedrijven aan de Van Rouwenoordweg 37 en Holthuizerstraat 2 zijn gelegen op resp. 680 en 670 meter van de projectlocatie. Het qua geurbelasting grootste object in de nabijheid van het gebied is gelegen aan de Fuukweg 9, op 1,52 kilometer van het projectgebied.

- Vaste afstanden

Er geldt vanaf het bedrijf een 'vaste afstand' van 100 meter die naar gevoelige objecten in de bebouwde kom aangehouden moet worden. Deze afstand wordt bij deze locatie ruim gehaald.

- Voorgrond geurbelasting

Het dichtst bij het projectgebied gelegen intensieve agrarische bedrijf waar aanzienlijke hoeveelheden dieren met een omrekenfactor worden gehouden betreft de Fuukweg 9 op 1,52 kilometer van de projectlocatie.

Voor dit bedrijf is in 2014 een Wabo vergunning verleend voor de verandering van een varkensbedrijf met in totaal 46.311 OU/seconde.

De vergunning had echter ook betrekking op een stal met 1440 varkens met een combiwasser (stalsysteem BWL 2009.12.VI), waarvan destijds werd uitgegaan van een geuremissie van 3,5 OU/sec/dier (totaal 5040 OU/s), terwijl hiervoor nu een emissiefactor van 12,7 (totaal 18.288 OU/s), waardoor de totale geuremissie van de inrichting nu moet worden gezet op 59.559 OU/seconde.

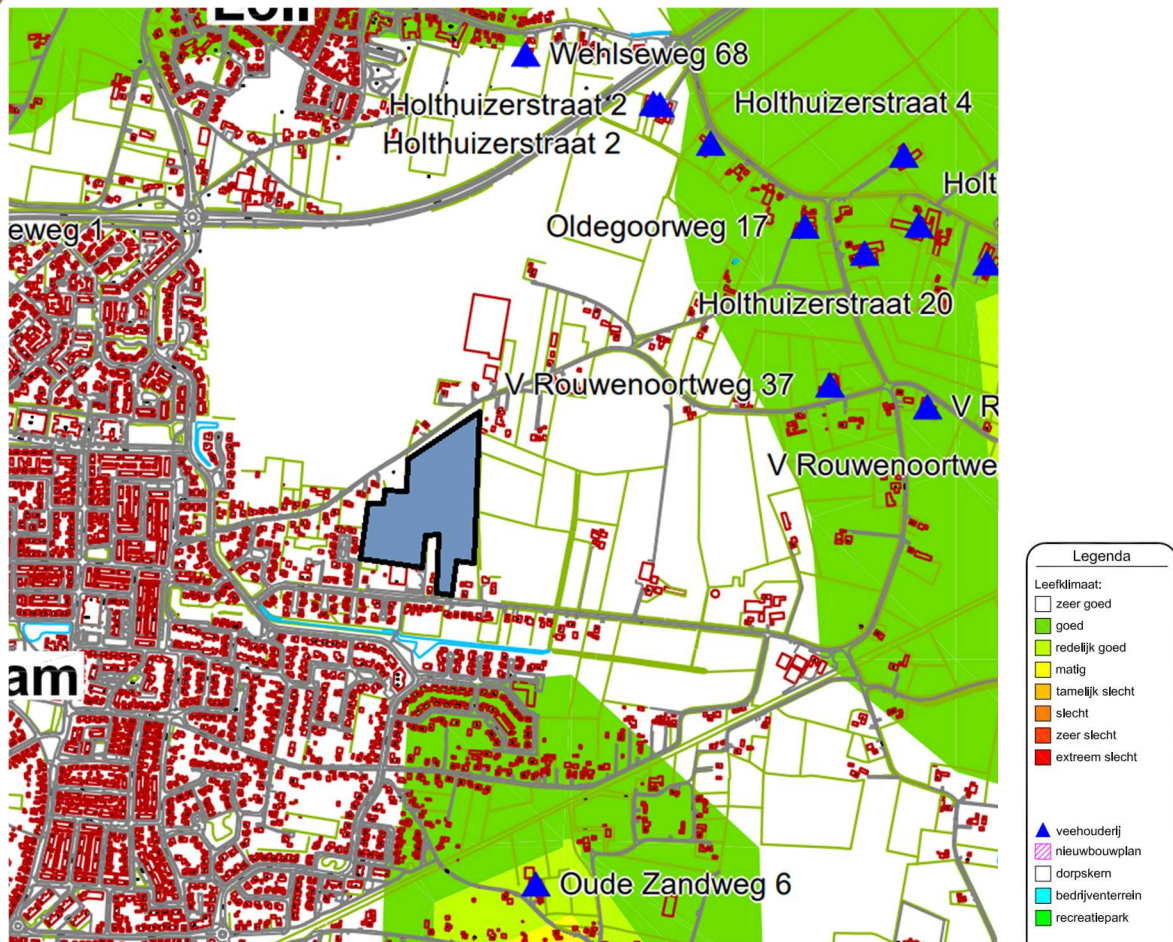
Een aangepaste V-stacks berekening op een drietal punten op de omhullende contour van de projectlocatie geeft een geurbelasting van resp. 0,4, 0,7 en 0,7 OU/m³. (berekend met de oude kengetallen was dit resp. 0,3, 0,5 en 0,6 OU/m³)

Dit betekent dat het aantal geurgehinderden in het projectgebied (lager zal zijn dan 4%, wat overeen komt met een 'zeer goede' milieukwaliteit.

- Achtergrond geurbelasting

Ten aanzien van de achtergrond geurbelasting bij deze locatie is gebruik gemaakt van het rapport Quickscan Wet geurhinder en veehouderij Gemeente Montferland van 16 juli 2009 (de Roever).

Een inventarisatie uitgevoerd door de ODA (zie bijlage 2) heeft laten zien dat er géén in dit kader belangrijke nieuwe agrarische bedrijven in de omgeving zijn gevestigd, dan wel dat er belangrijke uitbreidingen hebben plaatsgevonden, sinds 2009.



Op basis van de in dit rapport bijgevoegde kaart kan worden gezien dat de achtergrondbelasting van het gebied ook de kwalificatie "zeer goed" heeft gekregen. De geurbelasting bij de bepalende bedrijven in het gebied (Fuukweg 9, Bosstraat 15 en Van Rouwenootweg 43) is, met uitzondering van de hierboven behandelde problematiek bij de Fuukweg 9, nagenoeg ongewijzigd gebleven ten opzichte van de situatie in 2009.

Conclusie/ advies

De rechten van de (op enige afstand) aanwezige bedrijven in de buurt van de projectlocatie worden in voldoende mate gerespecteerd, op geen enkele wijze heeft de uitbreiding van het woongebied consequenties voor deze bedrijven.

Het woon- en leefklimaat van de ontwikkellocatie, voldoet ten aanzien van de aan te houden vaste afstanden, voor- en achtergrond- geurbelasting, in ruime mate aan de hieraan te stellen eisen.



Bijlage I
V-stacks berekening aangepast

Gegenereerd op: 24-06-2023 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL

Page 1

Naam van de berekening: didam 2
Gemaakt op: 2023-06-24 15:45:10
Rekentijd: 0:00:15
Naam van het bedrijf: Didam
Berekende ruwheid: 0,185 m

Brongegevens:

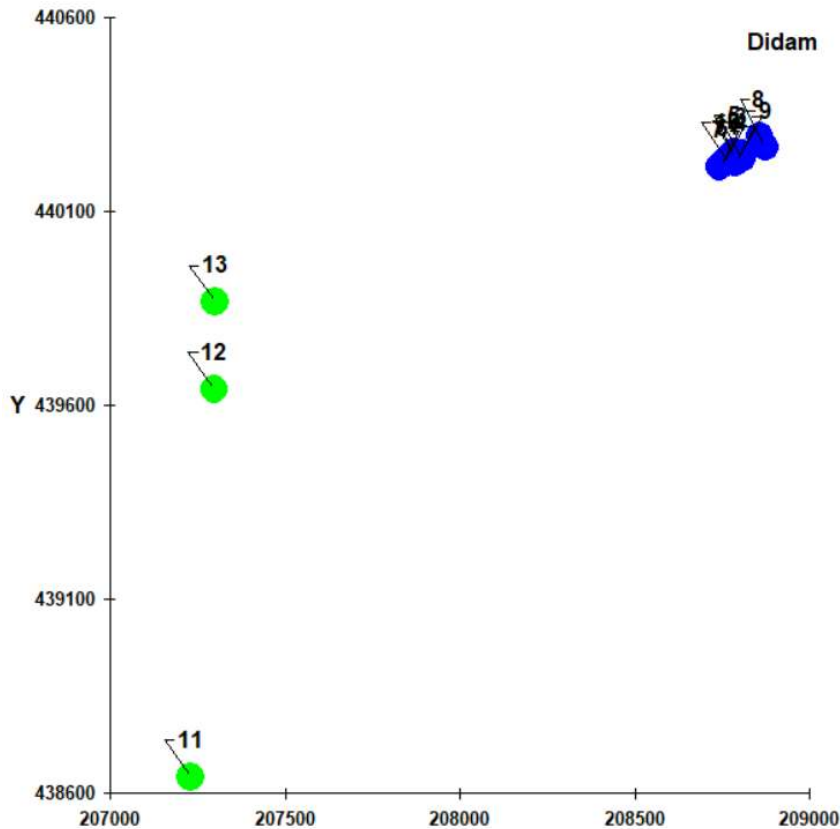
Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Ultr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	stal 1	208 786	440 223	4,7	0,5	4,00	636	3,2
2	Stal 2 (voorzijde)	208 785	440 236	4,7	0,5	4,00	1 152	3,1
3	Stal 2 (achterzijde)	208 804	440 249	1,5	0,5	0,40	2 848	3,1
4	Stal 3	208 805	440 233	4,5	0,5	4,00	3 497	3,6
5	Stal 4	208 783	440 251	5,3	0,5	4,00	3 802	3,1
6	Stal 5	208 752	440 220	3,3	0,5	4,00	2 578	3,3
7	Stal 6	208 741	440 213	4,8	0,5	4,00	1 562	3,5
8	Stal 7	208 856	440 293	5,5	3,3	1,46	22 604	5,4
9	Stal 8	208 873	440 264	3,3	3,3	1,44	18 288	5,4
10	Stal 5b	208 763	440 233	4,8	0,5	4,00	2 592	0,5

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurmorm	Geurbelasting
11	punt 1	207 229	438 640	3,0	0,4
12	punt 2	207 296	439 640	3,0	0,7
13	punt 3	207 299	439 865	3,0	0,7

Gegenereerd op: 24-06-2023 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL

Page 2





Bijlage 2
Inventarisatie ODA 2023

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M
1	Bronbestand veehouderijen woningbouwlocatie Didam												
2	IDNR	X_COORD	Y_COORD	EP-hoogte	GemGebH	EP-bindiam	EP-uittree	E-Vergund	E-MaxVerg	Adres			
3	1001	206545	437795	5	6	0.5	4.0	27117	27117	Haaghweg 2, Didam			
4	1002	207316	438162	5	6	0.5	4.0	28570	28570	Bosstraat 15, Didam			
5	1003	207413	437681	5	6	0.5	4.0	17400	17400	Melderstraat 24, Didam			
6	1004	208699	438045	5	6	0.5	4.0	6732	6732	Meisterholt 7, Didam			
7	1005	208986	439831	5	6	0.5	4.0	570	570	Toppegaiweg 1, Didam			
8	1006	208333	438836	5	6	0.5	4.0	2300	2300	Tolweg 11A, Didam	inmiddels ingetrokken		
9	1007	208541	439816	5	6	0.5	4.0	14300	14300	Van Rouwenoortweg 43, Didam			
10	1009	208790	440227	5	6	0.5	4.0	55383	55383	Fuukweg 9, Didam			
11	1010	209209	440705	5	6	0.5	4.0	29331	29331	Heikantseweg 12, Wehl			
12	1011	208007	441445	5	6	0.5	4.0	4025	4025	Kempsestraat 6, Wehl			
13	1012	208093	441689	5	6	0.5	4.0	22974	22974	Kempsestraat 1, Wehl			
14	1013	207123	441572	5	6	0.5	4.0	18088	18088	Groenestraat 1, Didam			
15	1014	206042	441298	5	6	0.5	4.0	28200	28200	Loilderhofweg 13, Didam			
16	1015	205792	441548	5	6	0.5	4.0	45710	45710	Oude Maatsestraat 14 A, Didam			
17	1016	205770	440747	5	6	0.5	4.0	2825	2825	Van Voorstweg 3, Didam			
18	1017	205389	440617	5	6	0.5	4.0	8413	8413	Greffelkampseweg 17, Didam			
19	1018	208445	439720	5	6	0.5	4.0			van Rouwenoortweg 56, Didam	geen significante bijdrage		
20	1019	207249	437801	5	6	0.5	4.0			Haaghweg 16, Didam	geen significante bijdrage		