

Advies luchtkwaliteit (ruimtelijke ordening)

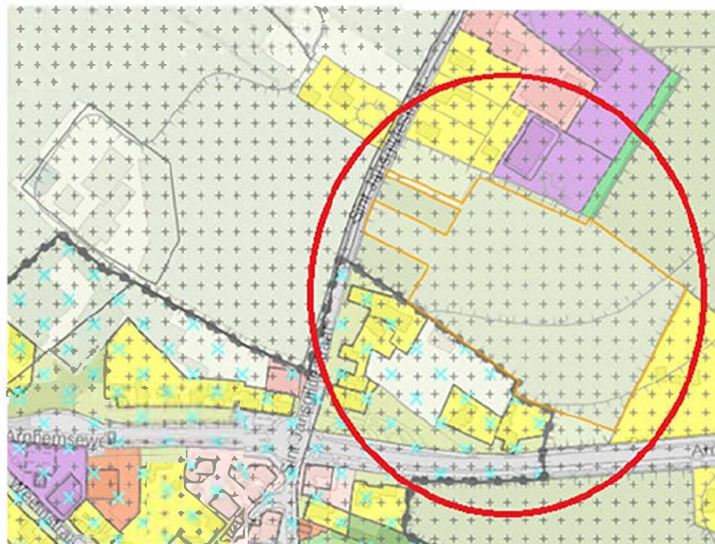
Aan: Gemeente Montferland
Zaaknummer:
Onderwerp: Woningbouwlocatie Beek (veehouderij St. Jansgildestraat 38),
woningbouwproject
Behandeld door:
Datum : 19 juni 2023
Bijlagen: -

Advies

De agrarische geurproblematiek vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Inleiding

Het voornemen is om op de locatie, aangewezen in onderstaande afbeelding, woningbouw te realiseren. Deze ontwikkeling past niet binnen de geldende bestemming voor deze locatie. Er is daarom een planologische procedure nodig om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken.



De gemeente heeft onder meer een geuronderzoek laten uitvoeren om de inpasbaarheid van woonlocatie 'Beek' te beoordelen.

Hierbij zijn twee aspecten die beoordeeld dienen te worden:

- Voldoet het woon- en leefklimaat van de ontwikkellocatie, gelet op de nabijheid van het agrarische bedrijvigheid, aan de hieraan te stellen eisen?
- Worden de bestaande rechten van het agrarische bedrijf aan de St. Jansgildestraat 38 in voldoende mate gerespecteerd.

De gemeente Montferland heeft de Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd om dienaangaande te adviseren.

Beoordelingskader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van (geur)gevoelig objecten mogelijk wordt gemaakt.

Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen worden geschaad. Om de milieufactoren te bepalen moet dan worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving.

In de bestemmingsplantoets wordt, ten aanzien van de bovenstaande criteria, getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan wordt aan de eisen die de milieuregelgeving stelt. Voor het aspect geur van veehouderijen dienen de bijzondere, hiervoor de specifiek ontwikkelde methodieken van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), toegepast te worden.

Hierin zijn standaard, landelijk geldende, afstanden en normen opgenomen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. Voor kleinere, meldingsplichtige activiteiten gelden de regels van het activiteitenbesluit, die echter qua geurhinderbelasting direct zijn afgeleid van de Wgv.

De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Daarnaast wordt in handreiking behorend bij de Wgv de verschillende regelingen nader toegelicht en uitgewerkt.

De kaders van de Wgv gelden bij ruimtelijke plannen in eerste instantie om te bepalen wat de bestaande rechten zijn van een agrarisch bedrijf. Wanneer gevoelige objecten worden gebouwd binnen de 'geurcontour' van een bedrijf kan dat grote consequenties hebben voor de uitbreidingsmogelijkheden van een bedrijf.

Met de inwerkingtreding van de Wet geurhinder en veehouderij zijn er echter belangrijke veranderingen opgetreden ten aanzien van de wijze waarop getoetst moet worden of zgn. 'geurgevoelige objecten' al dan niet voldoen aan het criterium 'goed woon- en leefklimaat'.

Er is weliswaar niets veranderd ten aanzien van de aan te houden 'vaste afstanden' die aangehouden moeten worden tussen een agrarisch bedrijf en gevoelige objecten. Maar voordien was het ook zo dat woningen per definitie niet gebouwd mochten worden binnen de 'geurcontour' van een agrarisch bedrijf.

De reden hiervoor was dat in beginsel geen sprake was van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen een geurcontour van een veehouderij.

De Afdeling heeft deze lijn vanaf uitspraak 200900801/1/R3 van 7 oktober 2009 verlaten. Hierin werd overwogen dat wanneer de individuele geurnorm wordt overschreden, dit niet automatisch met zich brengt dat geen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Maar ook het niet-overschrijden van de individuele norm betekent niet zonder meer, dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd.

In deze uitspraak wordt de norm overschreden. Maar de voor- en achtergrondbelasting waren zodanig dat deze resp. een hinderpercentage van ongeveer 6 (goede milieukwaliteit) en 4 (zeer goede milieukwaliteit) opleverden. Hieruit werd de conclusie getrokken dat er dus, ten aanzien van geur, sprake was van een goed woon- en leefklimaat.

Hierbij wordt aangesloten bij de methodiek zoals omschreven in de Handreiking behorend bij de Wet geurhinder en veehouderij (bijlage 6 en 7). In deze tabellen wordt ingegaan op de verschillende beoordeling bij concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Ook wordt de beoordelingsmethodiek van voor- en achtergrondhinder bij agrarische bedrijven verduidelijkt.

Uit jurisprudentie blijkt dat voor de geurcontouren of aan te houden afstanden in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie (in de betreffende windrichting), kan van deze werkwijze worden afgeweken. Voor het bepalen van de geur- en afstandscontouren kan dan, conform de Gebruikershandleiding V-Stacks gebied,

worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten.

Inhoudelijke beoordeling

Voor de veehouderij aan de St. Jansgildestraat 38 werd op 23 mei 1996 een vergunning verleend in het kader van de Wet milieubeheer, voor het houden van 30 stuks melkrundvee, 25 stuks jongvee en 305 vleesstieren tot 2 jaar.

- Vaste afstanden

Er geldt vanaf het bedrijf dus een 'vaste afstand' van 100 meter die naar gevoelige objecten in de bebouwde kom aangehouden moet worden. Deze afstand wordt (met 145 meter) ruim gehaald.

- Voorgrond geurbelasting

In het rapport "Agrarisch geuronderzoek woonlocatie Beek" van bureau Kragten (25 januari 2023) werden echter berekeningen uitgevoerd naar de geurcontour rondom het bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van dieren met een 'omrekenfactor'. Hierbij kwam men tot de conclusie kwam dat het bedrijf op dit moment reeds zorgt voor een overbelaste geursituatie aan de noordzijde van de bebouwde kom van het dorp Beek en ten oosten én westen van het bedrijf (de windrichting waar de nieuwe woningen zijn gepland).

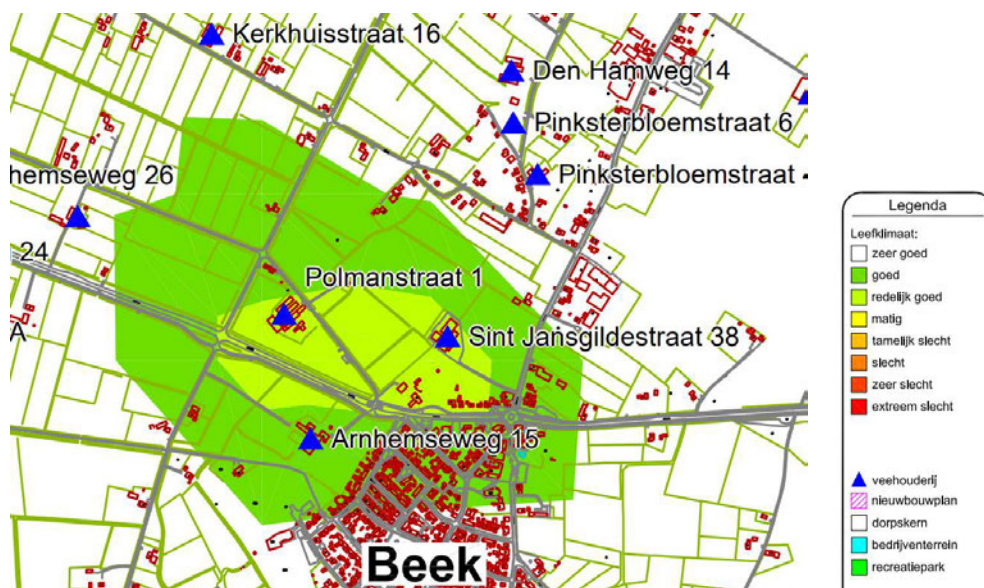
Dit betekent dat bij de berekening van de geurbelasting van de nieuwe gevoelige objecten mag worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten.

Het onderzoek naar de voorgrondbelasting van het bedrijf, liet vervolgens zien dat op grond van de huidige stallen en emissiepunten, de maximale geurhinder (afbeelding 3 van het rapport) niet meer dan 3,8 OU/m³ bedraagt.

Aangezien Beek ligt in een concentratiegebied, kunnen we dan, conform de tabellen van bijlage 6 en 7 van de Handreiking Wvg, concluderen dat er bij de woningbouwlocatie sprake is van een "redelijk goede" milieukwaliteit ten aanzien van dit beoordelingsaspect.

- Achtergrond geurbelasting

Ten aanzien van de achtergrond geurbelasting bij deze locatie is gebruik gemaakt van het rapport Quickscan Wet geurhinder en veehouderij Gemeente Montferland van 16 juli 2009 (de Roever).



Op basis van de in dit rapport bijgevoegde kaart kan worden gezien dat de achtergrondbelasting van het gebied wordt bepaald door een drietal bedrijven, nl het bedrijf aan de Polmanstraat 1, Arnhemseweg 15 en dat van de St. Jansgildestraat 38.

Voor de bedrijven aan de Polmanstraat 1 en St. Jansgildestraat 38, geldt dat sinds opstelling van het quickscan rapport uit 2009, geen nieuwe milieutoestemmingen (vergunning of melding) zijn verleend.

Voor het bedrijf aan de Arnhemseweg 15 is in 2018 een nieuwe melding (met OBM) geaccepteerd. Bij deze melding werd echter gemeld dat de dieren met een omrekenfactor die op de inrichting aanwezig waren, niet langer zullen worden gehouden.

Geconcludeerd kan dan ook worden dat de destijds berekende waarde voor de achtergrondbelasting (tussen de 3 en 8 ouE/m³) ook voor de huidige situatie nog geldt. Dit betekent dat de kwalificatie voor achtergrondhinder "goed" genoemd kan worden.

Conclusie/ advies

De rechten van het aanwezige bedrijf aan de St. Jansgildestraat 38 wordt in voldoende mate gerespecteerd, aangezien het bedrijf ook in de huidige situatie, qua geuremissie, al geen uitbreidingsmogelijkheden meer heeft. De nabijheid van de bebouwde kom van Beek maakt dat hiertoe geen geurruimte meer aanwezig is.

Het woon- en leefklimaat van de ontwikkellocatie, voldoet echter qua aan te houden vaste afstanden, voor- en achtergrond- geurbelasting, aan de hieraan te stellen eisen.