

RAPPORT

Onderzoek omgevingsveiligheid

Bedrijventerrein 's-Heerenberg

Klant: Gemeente Montferland

Referentie: BJ2790RP001F01

Status: Definitief/01

Datum: 1 december 2025

HASKONING NEDERLAND B.V.

Laan 1914 no.35
3818 EX Amersfoort
Netherlands
Industry & Buildings
Trade register number: 56515154

Telefoon: +31 88 348 20 00
Fax: +31 33 463 36 52
E-mail: info@haskoning.com
Website: haskoning.com

Titel document: Onderzoek omgevingsveiligheid
Ondertitel: Bedrijventerrein 's-Heerenberg
Referentie: BJ2790RP001F01
Uw kenmerk: -
Status: Definitief/01
Datum: 1 december 2025
Projectnaam: Onderzoek omgevingsveiligheid
Projectnummer: BJ2790
Auteur(s): Roel Schaap

Opgesteld door: Roel Schaap

Gecontroleerd door: Wessel Roodhorst

Datum: 17 oktober 2025

Goedgekeurd door: Remco de Jong

Datum: 17 oktober 2025

Classificatie: Projectgerelateerd

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. Haskoning Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

Let op: dit document bevat mogelijk persoonsgegevens van medewerkers van Haskoning Nederland B.V. Voordat publicatie plaatsvindt (of anderszins openbaarmaking), dient dit document te worden geanonimiseerd of dient toestemming te worden verkregen om dit document met persoonsgegevens te publiceren. Dit hoeft niet als wet- of regelgeving anonimiseren niet toestaat. Dit document kan zijn opgesteld met behulp van kunstmatige intelligentie (AI); alle door AI gegenereerde inhoud is beoordeeld en gevalideerd door onze experts.

Inhoud

1	Aanleiding	1
2	Toetsingskader omgevingsveiligheid	2
2.1	Wettelijk kader	2
2.2	Toetsingscriteria omgevingsveiligheid	2
2.3	Provinciaal beleidskader	4
2.4	Lokaal beleidskader	4
3	Beschouwing omgevingsveiligheid	5
3.1	Beoordeling planvoornemen	5
3.2	Inventarisatie risicovolle activiteiten	7
3.3	Beoordeling aanwezige risicovolle activiteiten	8
3.4	Beoordeling voorgenomen risicovolle activiteiten	12
4	Uitwerking omgevingsveiligheid bedrijventerrein 's-Heerenberg	13
4.1	Risicovolle activiteiten en risico-ontvangers	13
4.2	Plaatsgebonden risico	13
4.3	Aandachtsgebieden	14
4.3.1	Groepsrisico	14
4.3.2	Voorschriftengebieden	17
5	Conclusie	18
6	Referentielijst	19

Bijlage 1: Verzoek om advies vooroverleg omgevingsplan Bedrijventerrein 's-Heerenberg

1 Aanleiding

Gemeente Montferland is voornemens om in 's-Heerenberg een bedrijventerrein te realiseren van 27 hectare. Het bedrijventerrein is bedoeld voor de vestiging van lokale bedrijven, logistiek (warehouses en crossdock), een clean energy hub en een truckparking. Figuur 1-1 geeft de ligging van het plangebied weer (rood omlijnd).



Figuur 1-1: Ligging plangebied (rood) t.o.v. de omgeving

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende omgevingsplan van de gemeente. Om de ontwikkeling mogelijk te maken, dient het omgevingsplan gewijzigd te worden. In het kader van een wijziging omgevingsplan is een onderzoek naar het milieuaspect omgevingsveiligheid verplicht. Dit onderzoek beschouwt welke invloed omgevingsveiligheid heeft op het planvoornemen. Daarnaast is onderzocht welke invloed het planvoornemen heeft op de omgeving. Hierbij is getoetst aan de voorwaarden die de Omgevingswet en lokale beleidskaders stellen.

2 Toetsingskader omgevingsveiligheid

Een wijziging van het omgevingsplan wordt in het kader van omgevingsveiligheid getoetst in overeenstemming met het landelijk wettelijk kader onder de Omgevingswet. De Omgevingswet biedt ruimte om provinciale of gemeentelijke beleidskeuzes te maken. Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de wetgeving, beleidskaders en de toetsingscriteria waaraan het planvoornemen wordt getoetst. Over het algemeen geldt dat lokale beleidskaders prevaleren boven de toetsingscriteria van het Bkl (zie hierna).

2.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet regelt alle aspecten van de fysieke leefomgeving, inclusief het milieuthema externe veiligheid. Op de Omgevingswet zijn vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en één ministeriële regeling gebaseerd:

- **Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) [1]:** In het Bal staan algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving, waaronder milieubelastende activiteiten. Er staan maatregelen in om de omgevingsveiligheidsrisico's van een activiteit te beperken. Ook staan hier een aantal vaste afstanden in voor bepaalde activiteiten waarbij gevaarlijke stoffen spelen. Deze activiteiten worden in dit rapport verder aangeduid met de term: *risicovolle activiteiten*.
- **Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) [2]:** In het Bkl staan regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Op het gebied van omgevingsveiligheid noemt Hoofdstuk 5 de instructieregels bij het opstellen van een omgevingsplan of BOPA.
- **Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) [3]:** Het Bbl regelt voor omgevingsveiligheid dat er aanvullende bouwkundige eisen gelden in voorschriftengebieden.
- **Omgevingsbesluit [4]:** Het Omgevingsbesluit bevat onder andere regels over bevoegdheden, advisering en procedures, zoals de milieueffectrapportage.
- **Omgevingsregeling [5]:** De Omgevingsregeling bevat onder andere regels over de aanwijzing van locaties, gegevens en bescheiden, aanvraagvereisten, BBT-documenten (Best Beschikbare Technieken) en rekenmethodieken.

2.2 Toetsingscriteria omgevingsveiligheid

Vanuit het Bkl zijn er twee toetsingscriteria: het plaatsgebonden risico (PR) en de aandachtsgebieden. Het PR en de aandachtsgebieden gelden voor de risicovolle activiteiten genoemd in bijlage VII t/m X van het Bkl. In bijlage VII t/m X van het Bkl zijn de risicovolle activiteiten gecategoriseerd en zijn het PR en de aandachtsgebieden vermeld.

Het doel van het landelijk omgevingsveiligheidsbeleid is om mensen te beschermen. Voor gebouwen geldt dat op basis van de mate van kwetsbaarheid van personen een hogere mate van bescherming gewenst is tegen omgevingsveiligheidsrisico's. In bijlage VI van het Bkl zijn categorieën gebouwen en locaties gedefinieerd: (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, direct overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof of windturbine.

In een omgevingsplan vindt toetsing van het PR plaats aan de hand van een PR van ten hoogste 1 op de 1.000.000 (één miljoen) per jaar, ofwel $PR10^{-6}$ per jaar in relatie tot type gebouwen en locaties. Deze toetsing is opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 2-1: Toetsingscriteria plaatsgebonden risico (PR) 10^{-6} per jaar contour

Type gebouw/ locatie	Middel	Toegestaan binnen de $PR10^{-6}$ /jaar risicocontour
Zeekwetsbare gebouwen	Grenswaarde	Nee
Kwetsbare gebouwen en locaties	Grenswaarde	Nee
Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties	Standaardwaarde	Nee, tenzij bevoegd gezag 'gewichtige redenen' heeft om af te wijken. Die redenen moeten in de motivering van een besluit worden aangegeven.

Dit betekent dat zich buiten de risicovolle activiteit geen (zeer) kwetsbare gebouwen of locaties mogen bevinden binnen de $PR 10^{-6}$ per jaar risicocontour en dat zich binnen deze contour in principe geen beperkt kwetsbare gebouwen of locaties mogen bevinden.

Voorgaande criteria zijn niet van toepassing op (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties:

- Binnen de begrenzing van de betreffende risicovolle activiteit of;
- Waar een risicovolle activiteit wordt verricht óf die een functionele binding hebben met een risicovolle activiteit.

Aandachtsgebieden

Afhankelijk van het type risicovolle activiteit gelden voor de aandachtsgebieden vaste afstanden of moeten deze worden berekend. Dit is gedefinieerd in bijlage VII van het Bkl. Aandachtsgebieden kunnen een brand- (BAG) en/of een explosie- (EAG) en/of een gifwolkaandachtsgebied (GAG) betreffen. Binnen deze aandachtsgebieden moet aandacht worden besteed aan de betreffende risico's en bijbehorende effecten. In overeenstemming met artikel 5.15 van het Bkl dient binnen de aandachtsgebieden rekening te worden gehouden met het groepsrisico.

Voor het brand- en explosieaandachtsgebied geldt dat het bevoegd gezag ruimtelijke ordening (=de gemeente) in beginsel zogenaamde voorschriftengebieden moet aanwijzen in het omgevingsplan. Hiervan kan gemotiveerd worden afgeweken voor kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen. Voor zeer-kwetsbare gebouwen is de gemeente wettelijk verplicht om een voorschriftengebied aan te wijzen. Binnen een aangewezen voorschriftengebied geldt de verplichting om bouwkundige (of gelijkwaardige) maatregelen te treffen aan nieuwbouw. Binnen een voorschriftengebied gelden de maatregelen voor nieuwbouw voor zowel beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer-kwetsbare gebouwen.

Een voorschriftengebied hoeft niet voor het gehele aandachtsgebied te gelden. Een gemeente kan er gemotiveerd voor kiezen om slechts een deel van een aandachtsgebied als voorschriftengebied aan te wijzen.

2.3 Provinciaal beleidskader

Ten tijde van schrijven is er nog geen provinciaal beleid op het gebied van omgevingsveiligheid vastgesteld door de provincie.

2.4 Lokaal beleidskader

Ten tijde van schrijven is er nog geen gemeentelijk beleid op het gebied van omgevingsveiligheid vastgesteld door de gemeente Montferland.

3 Beschouwing omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid gaat in op de risico's van risicovolle activiteiten op de omgeving. Een planvoornemen kan zowel risicovolle activiteiten mogelijk maken als invloed ondervinden van risicovolle activiteiten in de omgeving. Dit laatste is het geval wanneer een planvoornemen (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties mogelijk maakt binnen de aandachtsgebieden van nabijgelegen risicovolle activiteiten. Dit hoofdstuk beschouwt wat het planvoornemen mogelijk maakt in het kader van omgevingsveiligheid. Daarnaast is de invloed van de risicovolle activiteiten vanuit de omgeving geïnventariseerd.

3.1 Beoordeling planvoornemen

Figuur 3-1 geeft de invulling van het plangebied weer. De logistieke functies zijn voorzien aan de oostzijde. Lokale bedrijven zijn aan de westzijde voorzien. De Clean energy hub en de truckparking liggen aan de zuidzijde in het midden. Tabel 3-1 geeft de geplande oppervlaktes weer.



Figuur 3-1: Planvoornemen (Definitief ontwerp stedenbouwkundig plan)

Tabel 3-1: Invulling planvoornemen

Functie	Oppervlakte [ha]	Categorie in overeenstemming met bijlage VI of VII t/m X Bkl	Veiligheid borgen middels
Logistiek (warehouses/crossdock)	19,56	(Beperkt) Kwetsbare gebouwen, zolang de activiteit niet valt onder bijlage VII t/m X Bkl	Error! Reference source not found. & Error! Reference source not found.
Clean energy Hub	1,71	Activiteit die mogelijk valt onder bijlage VII t/m X Bkl	4.1, 4.2 & 4.3
Truckparking	1,20	Kwetsbare locatie	Error! Reference source not found.
Lokale bedrijven	4,52	(Beperkt) Kwetsbare gebouwen, zolang de activiteit niet valt onder bijlage VII t/m X Bkl	Error! Reference source not found. & Error! Reference source not found.
Totaal	26,99		

Gebouwen en locaties

Het planvoornemen is relevant in het kader van omgevingsveiligheid omdat het planvoornemen (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties mogelijk maakt. Dit betekent dat de omgevingsveiligheidsrisico's vanuit de omgeving op het planvoornemen moeten worden beschouwd.

(Beperkt) kwetsbare gebouwen

De logistieke functies en de lokale bedrijven vallen onder de categorie (beperkt) kwetsbare gebouwen. Deze beoordeling is gebaseerd op bijlage VI uit het Bkl. De mate van kwetsbaarheid wordt bepaald door de gebruiksfunctie en het aantal vierkante meters bruto vloeroppervlak (Bvo).

Kwetsbare locaties

De truckparking voorziet in 80 parkeerplaatsen waar tevens overnacht mag worden. De locatie ligt direct naast de clean energy hub. Zoals uit bovenstaande tabel blijkt, kan de clean energy hub als risicovolle activiteit worden beschouwd. Dit vormt de aanleiding om kritisch te kijken naar de classificering van een truckparking.

De truckparking is conform bijlage VI van het Bkl niet direct te beschouwen als een kwetsbare locatie. In het Bkl wordt voor kwetsbare locaties uitgegaan van 'een recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen'.

Het overnachten op een truckparking valt niet onder de definitie 'recreatief'. Het overnachten van de truckers is werk gerelateerd. Echter geldt wel dat mensen die slapen, verminderd in staat zijn om gevaar te herkennen en tijdig te vluchten. Dit geldt voor zowel recreatieve, als niet-recreatieve overnachtingen. Het gaat daarmee om 80 slaapplekken nabij een mogelijk risicovolle activiteit. In dit kader is het overnachten in een vrachtwagen qua beschermingsniveau te vergelijken met overnachten in een camper.

Voor het risicobeeld is het niet relevant of personen recreatief- of werk gerelateerd overnachten. Slapende mensen dienen extra beschermd te worden. Om de truckers voldoende bescherming te bieden is in dit onderzoek de truckparking beschouwd als een kwetsbare locatie.

Toepassen van gevaarlijke (afval)stoffen

Het planvoornemen kan activiteiten mogelijk maken die genoemd worden in bijlage VII Bkl.

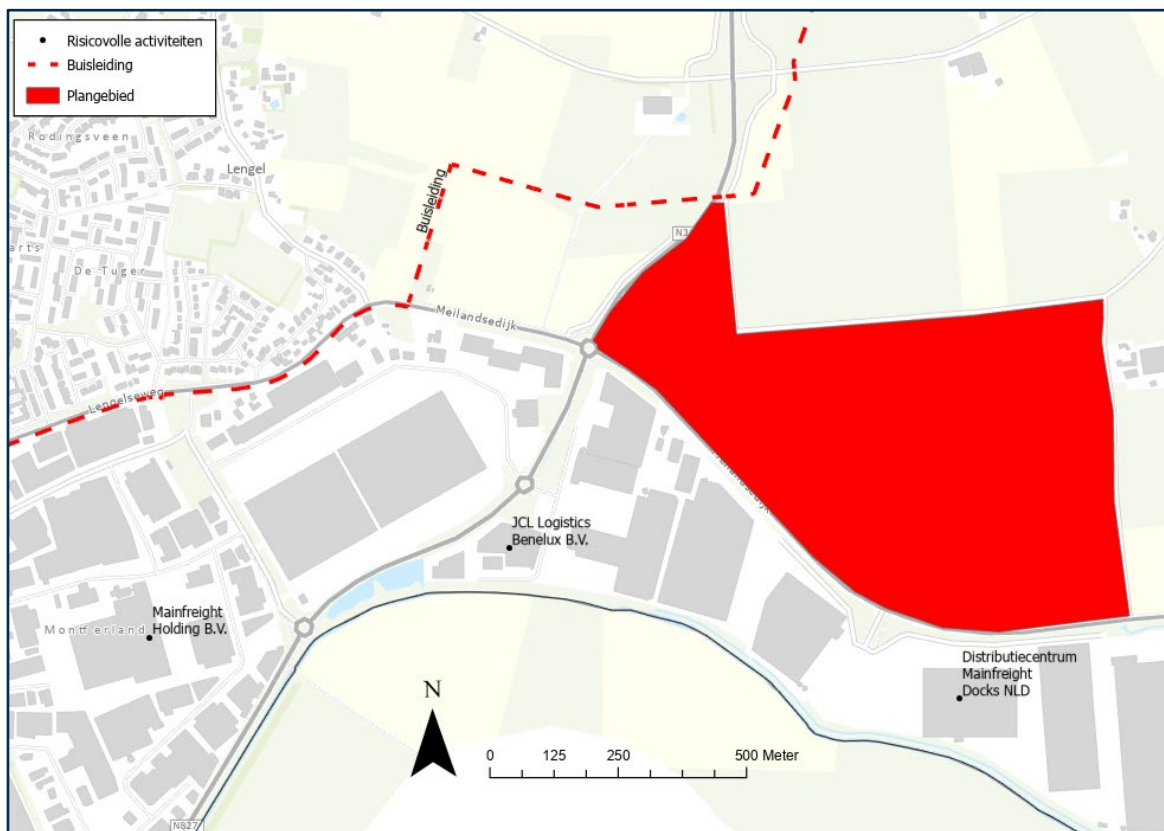
Hieronder vallen specifiek de clean energy hub (bijlage VII B.5 Bkl) en de logistieke functies (bijlage VII E5 Bkl). Ook kunnen de lokale bedrijven risicovolle activiteiten ontplooiën. Of en zo ja welke activiteiten dat zijn, zal moeten blijken uit de omgevingsvergunning. De activiteiten die het planvoornemen mogelijk maakt kunnen daarmee een risico vormen voor de omgeving. Dit maakt het planvoornemen relevant in

het kader van omgevingsveiligheid. De te realiseren activiteiten worden verder beschouwd in Paragraaf 3.4.

3.2 Inventarisatie risicovolle activiteiten

Op basis van de Atlas leefomgeving [6] is onderzocht welke risicovolle activiteiten in de omgeving van het plangebied relevant zijn in het kader van omgevingsveiligheid.

Figuur 3-2 geeft de ligging van de risicovolle activiteiten rondom het plangebied weer. Als de afstand tot het plangebied groter is dan het grootste aandachtsgebied én de plaatsgebonden risicocontour, dan vormt de risicovolle activiteit geen belemmering voor het planvoornemen. Deze beoordeling is opgenomen in Tabel 3-2.



Figuur 3-2: Ligging risicovolle activiteiten ten opzichte van het plangebied (rode vlak)

Tabel 3-2: Beoordeling risicovolle activiteiten

Risicovolle activiteit			Toetsingscriteria					Toetsing	
Nr.	Activiteit	Wetgeving	PR10 ⁻⁶ /jaar contour [m]	BAG [m]	EAG [m]	GAG [m]	Bron	Afstand tot plangebied [m]	Relevant?
1.	Mainfreight Holding B.V.	VII-E6 Bkl	64	N.v.t.	N.v.t.	580	REV	1.000	Nee
2.	JCL Logistics Benelux B.V.	VII-E5 Bkl	55	N.v.t.	N.v.t.	600	REV	360	Ja

3.	Ondergrondse hogedrukaardgasleiding N-566-09	VII-C1 Bkl	<1	71	N.v.t.	N.v.t.	REV	12	Ja
4.	Mainfreight Docks NLD	VII-E6 Bkl	90	N.v.t.	N.v.t.	585	REV	50	Ja

3.3 Beoordeling aanwezige risicovolle activiteiten

In deze paragraaf zijn de risicovolle activiteiten beoordeeld die opgenomen zijn in Tabel 3-2.

Ondergrondse hogedrukaardgasleiding N-566-09

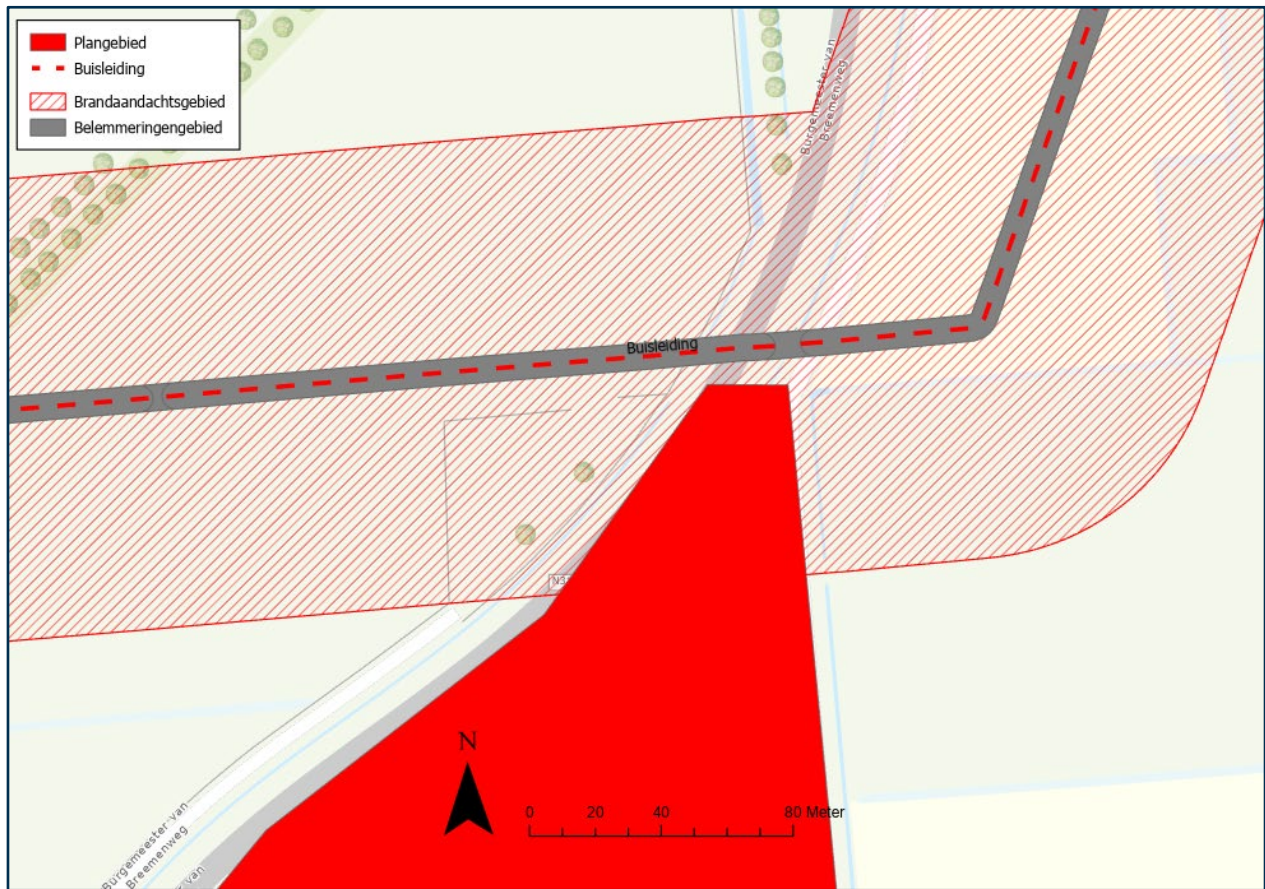
Direct ten noorden van het plangebied ligt een ondergrondse hogedruk aardgasleiding van Gasunie. Specifiek betreft dit de N-566-09. Het vervoeren van aardgas door een hogedruk aardgasleiding valt onder bijlage VII D.2 Bkl.

Plaatsgebonden risico

In overeenstemming met het Bkl heeft de aardgasleiding een $PR10^{-6}$ per jaar contour. Deze contour ligt op de leiding. Daarnaast geldt er een belemmeringengebied van 4 meter. Dit betekent dat er binnen 4 meter van de leiding geen gebouwen mogen worden gevestigd. Figuur 3-3 geeft de ligging van de leiding t.o.v. het plangebied weer.

Aandachtsgebieden

De aardgasleiding heeft een brandaandachtsgebied van 71 meter, deze valt deels over het plangebied. Binnen het brandaandachtsgebied dient het bevoegde gezag een afweging te maken over het aanwijzen van een voorschriftengebied. Daarnaast dient het groepsrisico binnen het brandaandachtsgebied verantwoord te worden. In hoofdstuk 4 is uiteengezet hoe gemeente Montferland wenst om te gaan met voorschriftengebieden en het groepsrisico.



Figuur 3-3: Ondergrondse hogedrukaardgasleiding N-566-09

Mainfreight Docks-NLD

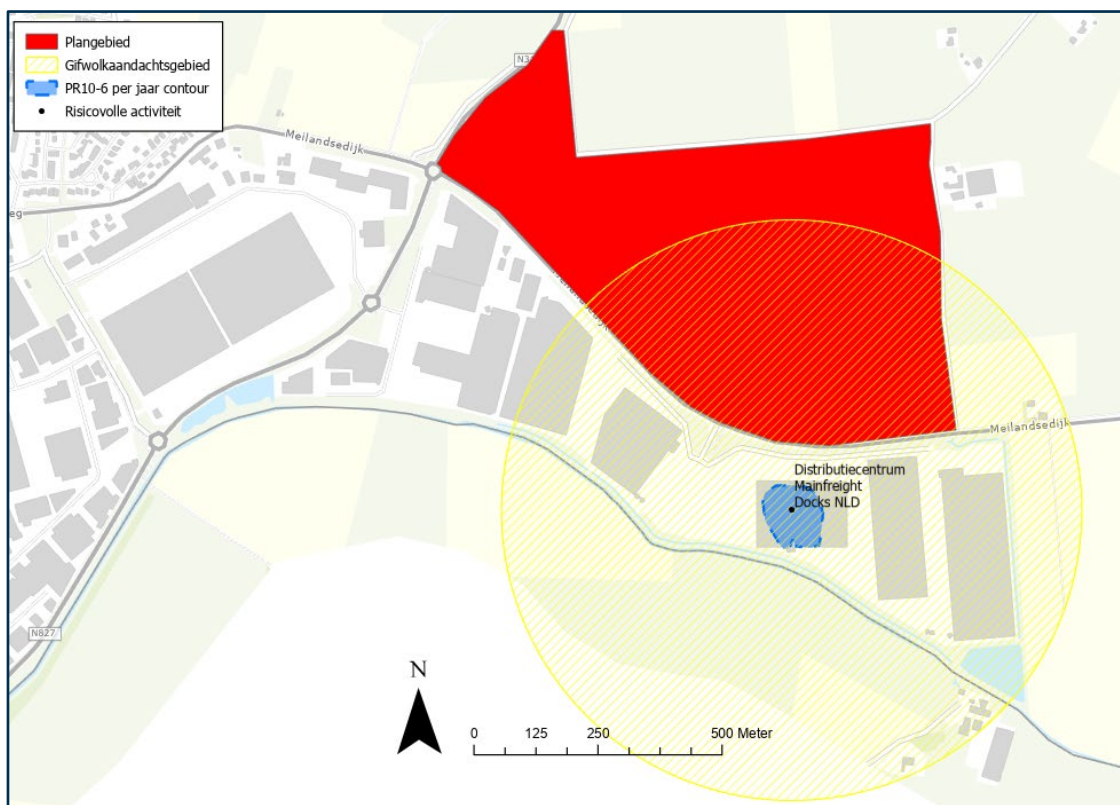
Mainfreight Docks-NLD ligt ten zuiden van het planvoornemen. Gezien de aard en de omvang van de gevaarlijke stoffen die aanwezig kunnen zijn, is het bedrijf aangemerkt als een Seveso inrichting. Deze activiteit valt onder bijlage VII E6 van het Bkl. De ligging van de activiteit t.o.v. het plangebied wordt weergegeven in Figuur 3-4.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontour valt niet over het planvoornemen en vormt verder geen belemmering.

Aandachtsgebieden

De inrichting heeft een gifwolkaandachtsgebied. Dit aandachtsgebied ligt over het planvoornemen. Voor gifwolkaandachtsgebieden geldt dat er geen voorschiftengebied kan worden aangewezen. Vanuit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) volgt dat nieuwbouw de beschikking moet hebben over ventilatie die handmatig uitgeschakeld kan worden. Het bevoegd gezag dient het groepsrisico binnen het gifwolkaandachtsgebied te verantwoorden. De aanzet voor deze verantwoording is opgenomen in Hoofdstuk 4.



Figuur 3-4: Mainfreight Docks NLD

JCL

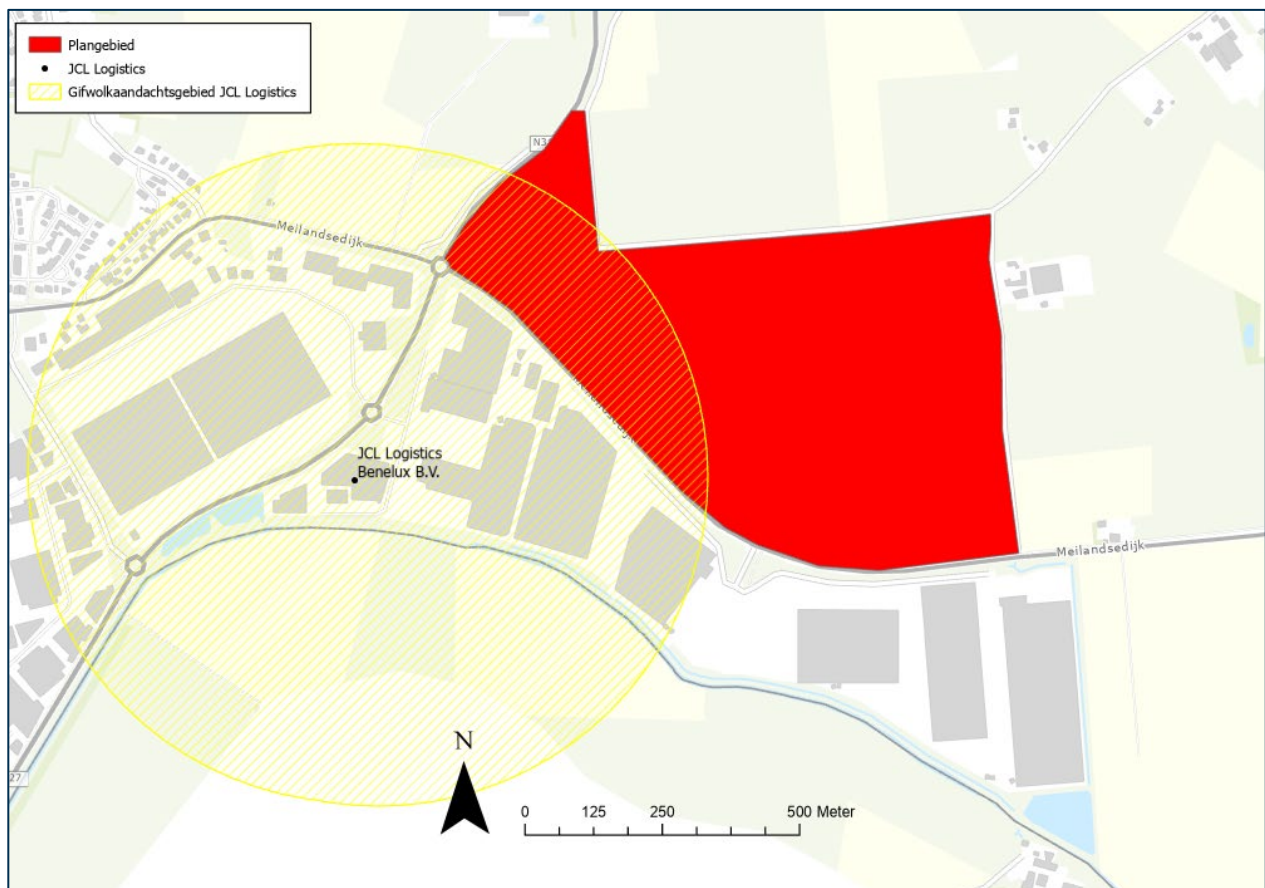
JCL ligt ten zuiden van het planvoornemen. Gezien de aard en de omvang van de gevaarlijke stoffen die aanwezig kunnen zijn, is het bedrijf aangemerkt als een Seveso inrichting. Deze activiteit valt onder bijlage VII E6 van het Bkl. De ligging van de activiteit t.o.v. het plangebied wordt weergegeven in Figuur 3-4.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontour valt niet over het planvoornemen en vormt verder geen belemmering.

Aandachtsgebieden

De inrichting heeft een gifwolkaandachtsgebied. Dit aandachtsgebied ligt over het planvoornemen. Voor gifwolkaandachtsgebieden geldt dat er geen voorschriftengebied kan worden aangewezen. Vanuit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) volgt dat nieuwbouw de beschikking moet hebben over ventilatie die handmatig uitgeschakeld kan worden. Het bevoegd gezag dient het groepsrisico binnen het gifwolkaandachtsgebied te verantwoorden. De aanzet voor deze verantwoording is opgenomen in Hoofdstuk 4.



Figuur 3-5 JCL Logistics

Mainfreight Holding BV

Mainfreight Holding BV heeft een PR-10⁻⁶ per jaar contour en aandachtsgebieden. Deze zijn niet gelegen over het planvoornemen voor het nieuwe bedrijventerrein. Daarmee is deze risicovolle activiteiten niet relevant voor het planvoornemen. De risicovolle activiteiten is niet verder beschouwd.

3.4 Beoordeling voorgenomen risicovolle activiteiten

Het planvoornemen maakt logistieke functies, een clean energy hub en lokale bedrijven mogelijk. Naar verwachting betreffen dit deels risicovolle activiteiten vallend onder bijlage VII van het Bkl.

- In de logistieke functies worden mogelijk gevaarlijke stoffen opgeslagen.
- Op de clean energy hub vindt op termijn de verkoop plaats van 'groene' brandstoffen. In de eerste fase kunnen dit ook fossiele brandstoffen betreffen. Dit kan mogelijk de verkoop van waterstof betreffen. In dat geval valt de clean energy hub onder bijlage VII van het Bkl. In het verdere onderzoek is dit als worst-case uitgangspunt genomen.
- Op de lokale bedrijven kan (op beperkte schaal) gewerkt worden met gevaarlijke stoffen.

In het omgevingsplan moet er rekening mee worden gehouden dat deze bedrijven invloed hebben op de omgeving in het kader van omgevingsveiligheid. Specifiek voor de lokale bedrijven die het meest westelijk op het plangebied gerealiseerd worden dient rekening te worden gehouden met de toekomstige realisatie van de wijk De Lakermat. De nieuwbouwwijk wordt gerealiseerd direct ten westen van het plangebied aan de westkant van de N316.

Dit betekent dat in het omgevingsplan uitwerking moet worden gegeven aan de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl. Dit betreffen de instructieregels over het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden (inclusief groepsrisico).

De uitwerking kan mede gemaakt worden op basis van lokale beleidskaders. De gemeente Montferland heeft geen specifiek omgevingsveiligheidsbeleid vastgesteld. Uit de omgevingsvisie blijkt wel dat de gemeente veel waarde hecht aan een veilige leefomgeving. Hierbij wordt specifiek de relatie tussen veiligheid en de ontwikkeling van de clean energy hub benoemd. In hoofdstuk 4 is een beschouwing gegeven van het aspect omgevingsveiligheid voor het bedrijventerrein.

Naast de hierboven genoemde potentiële risicovolle activiteiten kunnen er mogelijk ook energie opslag systemen (EOS) en/of bedrijven met opslagruimte voor lithium-ion batterijen worden gerealiseerd. Deze activiteiten hebben potentiële veiligheidsrisico's. Er zijn richtlijnen vastgelegd in de PGS 37-1 en 37-2, deze richtlijnen zijn echter nog niet wettelijk verankerd. Dit betekent dat de activiteiten nog niet vallen onder het Bal en onder bijlage VII van het Bkl. De verwachting is dat deze richtlijnen op termijn in de wetgeving wordt opgenomen. Daarmee wordt de veiligheid in de toekomst gewaarborgd wanneer dergelijke activiteiten worden gerealiseerd.

4 Uitwerking omgevingsveiligheid bedrijventerrein 's-Heerenberg

In dit hoofdstuk worden de voorgenomen activiteiten op het bedrijventerrein van 's-Heerenberg beschouwd. Het planvoornemen wordt beschouwd in relatie tot de instructieregels voor het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden. Ook is het groepsrisico beoordeeld en vindt er een afweging plaats over het al dan niet aanwijzen van voorschriftengebieden.

4.1 Risicovolle activiteiten en risico-ontvangers

Het bevoegd gezag staat de komst van nieuwe risicovolle activiteiten toe. Uitgangspunt van de gemeente Montferland is dat risicovolle activiteiten zijn toegestaan mits dit verantwoord veilig kan. De risicovolle activiteiten betreffen de activiteiten uit bijlage VII t/m X van het Bkl. De risicovolle activiteiten met betrekking te externe veiligheid staan in bijlage VII. De risicovolle activiteiten hebben potentieel plaatsgebonden risico-contouren en aandachtsgebieden. De gemeente dient af te wegen hoe hiermee wordt omgegaan.

De gemeente staat ook nieuwe risico-ontvangers toe. Dit betreffen de functies die genoemd worden in bijlage VI uit het Bkl. Bij het toestaan van nieuwe risico-ontvangers dienen onderstaande afwegingen te worden gemaakt:

- Het bevoegd gezag maakt keuzes over welke type gebouwen en locaties binnen een aandachtsgebied wenselijk zijn.
- Het bevoegd gezag geeft invulling aan artikel 5.15 van het Bkl door het groepsrisico te beschouwen.
- Het bevoegd gezag maakt een afweging of er voorschriftengebieden worden aangewezen binnen brand- en explosieaandachtsgebieden. Voor bestaande en nieuwe zeer kwetsbare gebouwen is het aanwijzen van een voorschriftengebied verplicht.

In onderstaande paragrafen zijn de hierboven genoemde punten uitgewerkt voor de activiteiten die het planvoornemen mogelijk wordt gemaakt.

4.2 Plaatsgebonden risico

Voor de uitwerking van het plaatsgebonden risico wordt aangesloten bij de instructieregels uit het Bkl. De in het Bkl beschreven instructieregels geven voldoende ruimte aan risicovolle activiteiten binnen het omgevingsplan. Daarnaast bieden deze regels een voldoende basisbeschermingsniveau. Dit betekent dat zich buiten de risicovolle activiteit geen (zeer) kwetsbare gebouwen of kwetsbare locaties mogen bevinden binnen de PR 10^{-6} per jaar risicocontour (grenswaarde) conform artikel 5.7 van het Bkl. Tevens mogen conform artikel 5.11 van het Bkl binnen deze contour in principe geen beperkt kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare locaties bevinden (standaardwaarde). Als het bevoegd gezag van de standaardwaarde wil afwijken is dit mogelijk indien hiervoor zwaarwegende redenen/belangen zijn.

In het omgevingsplan wordt het plaatsgebonden risico voor drie aspecten geborgd:

1. De MKB-bedrijven worden gedefinieerd als beperkt kwetsbare gebouwen. Het oprichten van zelfstandige kantoren groter dan 1.500m² bvo is niet mogelijk. Omdat het omgevingsplan een bedrijventerrein mogelijk maakt is het verantwoord als de MKB-bedrijven een PR 10^{-6} per jaar contour hebben.
2. Voor de logistieke functies geldt dat wanneer zij onder bijlage VII Bkl vallen een vergunningsplicht hebben. Bij de aanvraag van de milieuvergunning gelden voorwaarden voor het plaatsgebonden risico. Hiermee wordt voorkomen dat PR 10^{-6} per jaar contouren over nieuwe/geprojecteerde en bestaande (beperkt/zeer) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties komen te liggen.

3. Om de omvang van een mogelijke PR10⁻⁶ per jaar contour van de clean energy hub binnen de perken te houden en daarmee een veilige leefomgeving te garanderen is een aanvullende beoordelingsregel opgesteld. Doel van deze regel is om te voorkomen dat een contour over een nog niet bestaand (beperkt) kwetsbaar gebouw komt te liggen, maar tegelijkertijd de risicovolle activiteiten de maximale veilige ruimte te bieden.

4.3 Aandachtsgebieden

Op het bedrijventerrein komen risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties samen. Dit betekent dat er door de komst van nieuwe risicovolle activiteiten potentieel brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden ontstaan, waarbinnen (beperkt) kwetsbare gebouwen komen te liggen. Binnen de aandachtsgebieden dient conform artikel 5.15 Bkl het groepsrisico te worden beschouwd. Naast het afwegen van het groepsrisico dient het bevoegd gezag een afweging te maken of er voorschriftengebieden aanwezen moeten worden binnen brand en explosieaandachtsgebieden. In deze fase van de planvorming is het nog niet concreet welk type risicovolle activiteiten met welke aandachtsgebieden op welke locatie komen. Het groepsrisico is daarom beschouwd voor het gehele bedrijventerrein rekening houdend met de komst van zowel brand-, explosie als gifwolkaandachtsgebieden.

4.3.1 Groepsrisico

Binnen de aandachtsgebieden dient de gemeente te voldoen aan artikel 5.15 van het Bkl. Artikel 5.15 geldt voor (beperkt/zeer) kwetsbare gebouwen en locaties binnen een aandachtsgebied. Het artikel stelt dat er rekening gehouden moet worden met het overlijden van een groep van 10 of meer personen per jaar. Dit overlijden is een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een risicovolle activiteit.

Het bevoegd gezag geeft invulling aan de uitwerking van het groepsrisico door te waarborgen dat mensen binnen aandachtsgebieden in gebouwen en op locaties beschermd zijn. Er kan in het stedenbouwkundig plan rekening gehouden worden met externe veiligheid door te onderbouwen hoe invulling wordt gegeven aan de elementen afstand houden, vluchten en beschermen. De elementen zijn volgorde. Namelijk: wanneer men geen voldoende afstand kan houden, dient men te kunnen vluchten. Wanneer vluchten niet mogelijk is, dient men beschermd te worden. Aanvullend kan het bevoegd gezag advies vragen aan de veiligheidsregio betreffende bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Dit advies kan het bevoegd gezag meenemen in haar planvorming. Ook is het wenselijk om de omgevingsdienst advies te vragen.

Afstand houden

Locatie bedrijventerrein: Voor een optimale veiligheidssituatie dient gezocht te worden naar de optimale locatie waarbij zo min mogelijk personen hinder ondervinden van de risicovolle activiteiten. Voor het bedrijventerrein is gezocht naar een optimale locatie voor de bereikbaarheid en om afstand te houden tot de woonkernen. Deze afstand is positief voor de omgevingsveiligheid. De te verwachten nieuwe aandachtsgebieden zullen hierdoor niet over de bestaande woonkernen komen te liggen. Mogelijk enkel over een aantal (bestaande) losliggende (beperkt) kwetsbare gebouwen. Dit betreft dan voornamelijk gifwolkaandachtsgebieden. De toekomstige bedrijven met de grootste aandachtsgebieden (gifwolk) (logistieke functies) liggen aan de oostzijde van het bedrijventerrein. De clean energy hub met een mogelijk brand en/of explosieaandachtsgebied ligt in het midden. Voor de lokale bedrijven in het westelijk deel geldt dat die mogelijk aandachtsgebieden kunnen hebben maar dat deze beperkt van omvang zijn. Dit heeft te maken met de schaalgrootte van de bedrijven. In het stedenbouwkundig plan is voorzien in een groenzone tussen de N316 en de nieuw te realiseren bedrijven. Hiermee wordt rekening gehouden met de toekomstige woonwijk de Lakermat die ten westen van de N316 gerealiseerd gaat worden.

Stedenbouwkundig plan: De uitwerking van het stedenbouwkundig plan is positief voor de omgevingsveiligheidssituatie. De risicovolle activiteiten met potentieel de grootste aandachtsgebieden liggen op de grootste afstand van de woonkernen. Dit minimaliseert het aantal (beperkt) kwetsbare gebouwen binnen de aandachtsgebieden.

Truckparking: Door de centrale ligging van de truckparking in het planvoornemen ligt deze potentieel binnen de aandachtsgebieden van de clean energy hub en de bestaande en toekomstige gifwolkaandachtsgebieden van de omliggende bedrijven.

De truckparking geeft invulling aan de landelijke vraag naar overnachtingsplaatsen voor (internationale) vrachtwagenchauffeurs. Door de gekozen locatie ligt de truckparking in de nabijheid van de bedrijven waar de goederen worden afgeleverd. De truckparking is gekwalificeerd als een kwetsbare locatie. Dit zou vanuit veiligheidsperspectief een reden kunnen zijn om een alternatieve locatie (buiten aandachtsgebieden) te zoeken voor deze faciliteit. Vanuit stedenbouwkundig perspectief is het echter logisch om de functies te combineren.

Op de truckparking kunnen ongeveer 80 vrachtwagenchauffeurs overnachten in hun vrachtauto. Vrachtwagens bieden niet dezelfde bescherming als een gebouw. Om de vrachtwagenchauffeurs te beschermen voor de omgevingsveiligheidsrisico's moet voorzien worden in voldoende afstand tussen het vulpunt en de afleverzuilen van de clean energy hub en de truckparking. De afstand tussen de truckerparking moet minimaal de afstand van de PR10⁻⁶ contour bedragen. Uitgaande van worst-case scenario bedraagt de PR10⁻⁶ contour van een waterstoftankstation conform bijlage VII B5 Bkl 35 meter vanaf het vulpunt.

In het stedenbouwkundig plan is een afstand van 50 meter voorzien tussen de locatie van het vulpunt en de truckerparking. Indien er een horecavoorziening wordt gerealiseerd kan deze een afschermende werking bieden tussen de truckparking en de clean energy hub. Deze afscherming vindt plaats wanneer de horecavoorziening tussen de vulpunten en afleverzuilen en de truckparking wordt gepositioneerd. De horecavoorziening is afhankelijk van de grootte een (beperkt) kwetsbaar gebouw en moet in principe ook buiten de PR10⁻⁶ per jaar contour gesitueerd worden.

Venstertijden clean energy hub: Om de veiligheid nog verder te vergroten wordt er gewerkt met venstertijden. Het werken met venstertijden kan de kans op een ongeval met meerdere slachtoffers verkleinen. Doel van de venstertijden is om de risico's te beperken op de momenten dat de meeste personen aanwezig zijn. Het vullen van brandstoftanks is het meest risicovolle moment en kan het beste overdag gebeuren wanneer er geen vrachtwagenchauffeurs aan het slapen zijn.

Alarmering: In het geval van een gifwolk in de nacht dienen de aanwezige personen binnen het gifwolkaandachtsgebied tijdig gealarmeerd te worden. Dit kan middels NL-alert. Indien aanvullende maatregelen vereist worden dient dit afgestemd te worden met de veiligheidsregio.

Vluchten

Risicocommunicatie: Personen die aanwezig zijn in kwetsbare gebouwen in een aandachtsgebied worden geïnformeerd over de mogelijke effecten bij een incident (brand, explosie of gifwolk). Dit kan middels een flyer, informatieavond of andere manier van communicatie. Afhankelijk van het type effect krijgen zij een advies over het handelingsperspectief. Dit advies kan zijn:

- Vluchten via bestaande infrastructuur, in tegenovergestelde richting van de risicobron of;

- Schuilen in een gebouw, tot het incident beheerst wordt door de hulpdiensten, of het bevel tot evacuatie wordt gegeven.

Vluchtmogelijkheden: Het bedrijventerrein is op meerdere manieren in verschillende windrichtingen ontsloten, zowel voor gemotoriseerd verkeer als voor de fiets. In het stedenbouwkundigontwerp is rekening gehouden met aanrijroutes voor hulpdiensten. De routes bieden tevens voldoende mogelijkheden om van een risicobron af te kunnen vluchten in het geval van een incident. Er zijn meerdere calamiteitendoorgangen voorzien zoals bij de truckerparking.

Schuilmogelijkheden: Het planvoornemen voorziet in meerdere gebouwen. Deze gebouwen kunnen mogelijkheden voor schuilen bieden in het geval van een incident. In overleg met de veiligheidsregio kunnen gebouwen aangewezen worden als schuillocaties. Dit dienen gebouwen te zijn die bestand zijn tegen de gevolgen van brand, explosie of gifwolk. Dit zijn gebouwen die: weinig open gevels hebben (glazen gevels), gemakkelijk zijn af te sluiten en een stevige constructie hebben. Een stevige constructie bevat bijvoorbeeld explosie werend glas (glasnormen ER1 – ER4 uit EN-13541). Daarnaast moet de constructie brandwerend zijn. Als voorbeeld wordt brandklasse A2 volgens NEN-EN 13501-1 en NEN 6063 genoemd. Deze voorbeelden dienen ter indicatie. Geadviseerd wordt om de veiligheidsregio te vragen om mee te denken bij de benodigde veiligheidsnormen.

Beschermen

Omgevingsmaatregelen: Het bedrijventerrein wordt voorzien van een aardewal en groenvoorzieningen. Deze dient ter bevordering van de aanblik van het bedrijventerrein en ter vermindering van geluidsoverlast. Daarnaast heeft de aardewal een beschermend effect. De aardewal blokkeert warmtestraling in geval van brand en zal invloed hebben op de route van een mogelijke drukgolf bij explosie. De effecten op een mogelijke toxische wolk zijn beperkt.

De aanwezigheid van een aardewal en begroeiing hebben een extra beschermend effect voor de omgeving. Hiervoor geldt wel dat de aarde wal stevig genoeg moet zijn om de verwachte overdruk te kunnen opvangen. Tevens moet de aarde wal hoog genoeg zijn om voldoende bescherming te bieden. De voorwaarden voor een beschermende explosiebestendige barrière zijn opgenomen in een recent rapport van het NIPV: De effectiviteit van een barrière als explosie werende maatregel[7].

Bluswatervoorzieningen: Binnen het planvoornemen dient er voorzien te worden in bluswatervoorzieningen. Als bluswatervoorzieningen kan ook oppervlaktewater gebruikt worden. Het planvoornemen voorziet niet in permanent aanwezig oppervlaktewater. De aanwezige watergang zal gedurende de zomermaanden grotendeels droog zijn. Dit betekent dat de bluswatervoorziening op andere manieren moet worden geregeld. De veiligheidsregio neemt dit mee in haar advies.

De veiligheidsregio heeft op 10 november een advies geschreven ten aanzien van de in deze paragraaf beschreven onderdelen. Dit advies is opgenomen in bijlage 1.

4.3.2 Voorschriftengebieden

Binnen het planvoornemen kunnen mogelijk brand- en explosieaandachtsgebieden ontstaan. Dit kan zijn ten gevolge van de Clean energy hub, en mogelijk ook bij de logistieke bedrijven en de lokale bedrijven. Het planvoornemen biedt voldoende mogelijkheden om afstand te houden, te vluchten en biedt kansen voor aanvullende bescherming. Het beschermingsniveau is voldoende geborgd om extra bouwkundige maatregelen aan gebouwen niet noodzakelijk te maken. Om deze redenen wordt het aanwijzen van voorschriftengebieden voor (beperkt) kwetsbare gebouwen niet toegepast.

Binnen het aandachtsgebied van de bestaande buisleiding worden geen nieuwe beperkt kwetsbare gebouwen mogelijk gemaakt. Het aanwijzen van een voorschriftengebied is daarom ook in dit bestaande aandachtsgebied niet noodzakelijk.

Het planvoornemen maakt geen zeer-kwetsbare gebouwen mogelijk. Ook binnen de invloedssfeer (gebied tot waar mogelijk nieuwe brand- en explosie aandachtsgebieden komen) van het nieuwe bedrijventerrein zijn geen bestaande zeer kwetsbare gebouwen aanwezig. Er hoeven dan ook geen voorschriftengebieden aangewezen te worden buiten het planvoornemen.

NB: Voor bestaande zeer-kwetsbare gebouwen is er nog geen voorschriftengebied aangewezen. Dit betekent dat nieuwe brand- en explosieaandachtsgebieden niet over bestaande zeer-kwetsbare gebouwen mogen liggen. Dit is potentieel ook niet van toepassing ten aanzien van dit planvoornemen. Wanneer er nieuwe brand- en explosieaandachtsgebieden over bestaande zeer-kwetsbare gebouwen komen te liggen, dient een voorschriftengebied te worden vastgesteld. Hiervoor is een wijzing van het omgevingsplan benodigd. De aanvullende bouwvoorschriften die vanuit het Bbl gelden zijn daarmee uitsluitend van toepassing wanneer er binnen het voorschriftengebied sprake is van (vervangende) nieuwbouw.

5 Conclusie

Gemeente Montferland is voornemens in 's-Heerenberg een nieuw bedrijventerrein te realiseren. Het planvoornemen bestaat uit 26,99 hectare uitgeefbaar terrein. Op het terrein worden logistieke functies (warehouses/crossdock), lokale bedrijven, een clean energy hub en een truckparking gerealiseerd. De ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt middels een wijziging omgevingsplan.

In het kader van deze wijziging is het milieuaspect omgevingsveiligheid onderzocht. Omgevingsveiligheid gaat over de bescherming van de fysieke leefomgeving tegen effecten van een calamiteit als gevolg van een onverwachte gebeurtenis bij een activiteit of een natuurlijke gebeurtenis. In dit onderzoek is vooral ingegaan op het onderdeel externe veiligheid. Externe veiligheid gaat in op de risico's van de opslag, productie en het transport van gevaarlijke stoffen voor de leefomgeving.

Toetsing risicovolle activiteiten in de omgeving

Het planvoornemen maakt conform bijlage VI Bkl (beperkt) kwetsbare gebouwen en een kwetsbare locatie mogelijk. In de omgeving van het plangebied zijn enkele risicovolle activiteiten die relevant zijn voor het planvoornemen. Deze risicovolle activiteiten hebben plaatsgebonden risicocontouren en aandachtsgebieden. Er is getoetst of het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden van risicovolle activiteiten in de omgeving een belemmering vormen voor het planvoornemen.

Plaatsgebonden risico: Er liggen geen plaatsgebonden risicocontouren van nabijgelegen risicovolle activiteiten over het planvoornemen. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering.

Aandachtsgebieden: Het planvoornemen ligt binnen een brandaandachtsgebied van de ondergrondse hogedruk aardgasleiding N-566-09. Ook ligt het planvoornemen binnen het gifwolkaandachtsgebied van JCL en Mainfreight Docks NLD. De aandachtsgebieden vormen geen belemmering voor het planvoornemen. Binnen het brandaandachtsgebied dient de gemeente wel een afweging te maken of er al dan niet voorschriftengebieden worden aangewezen. Voor het gifwolkaandachtsgebied geldt deze verplichting niet. Tevens dient binnen de aandachtsgebieden het groepsrisico beschouwd te worden.

Toetsing planvoornemen

Het planvoornemen maakt verschillende risicovolle activiteiten mogelijk. Dit betekent dat er potentieel nieuwe plaatsgebonden risicocontouren en aandachtsgebieden kunnen ontstaan. Op dit moment is niet in te schatten hoe groot eventuele risicocontouren en aandachtsgebieden worden. In het omgevingsplan kan dit wel worden gereguleerd. De instructieregels uit hoofdstuk 5 hieromtrent, van het Bkl dienen daarvoor vertaald te worden in het omgevingsplan.

Plaatsgebonden risico: Afgewogen is om de beoordeling van het plaatsgebonden risico aan te laten sluiten bij de instructieregels uit het Bkl. Daarnaast is een aanvullende regel opgesteld om de grootte van een mogelijke contour van de clean energy hub te reguleren.

Aandachtsgebieden en beschouwing groepsrisico: Binnen het plangebied worden geen voorschriftengebieden opgenomen die extra bouwkundige eisen stellen binnen de aandachtsgebieden. Het bedrijventerrein biedt voldoende ruimte voor alle functies en bijbehorende risico's. Het meest kritische is de ligging van de truckparking ten opzichte van de clean energy hub. Door voldoende afstand te creëren tussen de vulpunten/afleverzuilen en de parkeerplaats en een mogelijke horecavoorziening te gebruiken als fysieke afscherming kan de veiligheid van slapende truckers worden geborgd. Het instellen van venstertijden voor het vullen van de tanks kan de veiligheidssituatie nog verder verbeteren. Het planvoornemen zelf is voldoende bereikbaar voor hulpdiensten. Tevens zijn de vluchtvoorzieningen geborgd door toegangswegen vanuit verschillende windrichtingen. Daarnaast voorziet het planvoornemen in een aardewal die bij kan dragen aan de veiligheid.

6 Referentielijst

- [1] Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), laatste wijziging in werking getreden op 1 januari 2025.
- [2] Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), laatste wijziging in werking getreden op 1 januari 2025.
- [3] Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), laatste wijziging in werking getreden op 1 januari 2025.
- [4] Omgevingsbesluit, laatste wijziging in werking getreden op 1 januari 2025.
- [5] Omgevingsregeling, laatste wijziging in werking getreden op 1 januari 2025.
- [6] Atlas Leefomgeving, atlasleefomgeving.nl/kaarten, geraadpleegd op 21 februari 2025.
- [7] De effectiviteit van een barrière als explosie werende maatregel, NIPV, 4 april 2024.

Bijlage 1

Verzoek om advies vooroverleg
omgevingsplan Bedrijventerrein
's-Heerenberg

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Gemeente Montferland
T.a.v. de heer J.W. Boschker
Postbus 47
6940 BA DIDAM

Datum	: 10 november 2025	Uw brief van	: 17 oktober 2025
Ons kenmerk	: 25-73257/25-102738/RS/SG	Uw kenmerk	: -
Behandeld door	: R. Simon	Bijlage(n)	: -
Onderwerp	: Verzoek om advies vooroverleg omgevingsplan Bedrijventerrein 's-Heerenberg		

Geachte heer Boschker,

Op 17 oktober heeft u ons advies gevraagd met betrekking tot de uitbreiding van het bedrijventerrein in 's-Heerenberg. De gemeente Montferland is voornemens om een bedrijventerrein van 27 hectare te realiseren. Het bedrijventerrein is bedoeld voor de vestiging van lokale bedrijven, logistiek, een clean energy hub en een truckparking. Hieronder leest u onze motivatie, conclusie en advies.

Bevindingen

Bij een ruimtelijke ontwikkeling is het bereiken en in stand houden van een veilige fysieke leefomgeving het uitgangspunt. In dit advies hebben wij integraal gekeken naar het aspect omgevingsveiligheid. Dit omvat op de eerste plaats de risico's die relevant zijn bij het transport, de productie, de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Tot omgevingsveiligheid rekenen we op de tweede plaats andere thema's die invloed hebben op de veilige fysieke leefomgeving. Het gaat dan met name om de thema's veilige energietransitie en klimaatveiligheid. Ook brandveiligheidsaspecten nemen we mee in onze advisering.

Omgevingsveiligheid

Met de ontwikkeling van het bedrijventerrein worden er nieuwe risicovolle activiteiten toegestaan en daarmee ook nieuwe risico ontvangers. De risicovolle activiteiten die invloed hebben op de nieuwe ontwikkeling zijn in kaart gebracht. Het gaat in dit geval om gifwolkaandachtsgebieden van JCL en Mainfreights. Zoals aangegeven moet de nieuwbouw voldoen aan het Bbl en daarmee voorzien worden van ventilatiesystemen die uitgeschakeld kunnen worden.

De truckparking is een kwetsbare locatie. Het is van belang om slapende personen te beschermen tegen risico's van buitenaf. Er worden maatregelen voorgesteld in het document waar wij ons in kunnen vinden. Het advies is om ook een zo groot mogelijke afstand te realiseren tussen de (nieuwe) risicobronnen en de truckparking.

De ontwikkeling maakt ook nieuwe risicovolle activiteiten mogelijk. Echter is nog niet duidelijk welke activiteiten dat gaan worden. In de omgevingsplanregels wordt aangesloten bij de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl. Daarnaast wordt er een regel toegevoegd om de

omvang van de contouren te kunnen reguleren. De nieuw te realiseren wijk De Lakermat aan de westzijde van het gebied valt daarmee buiten de PR contouren van de ontwikkeling. Er dient wel aandacht besteed te worden aan de mogelijke effectgebieden die de nieuwe activiteiten met zich meebrengen. Als Veiligheidsregio kijken wij breder dan alleen de wet- en regelgeving, maar ook naar de effecten van een calamiteit.

In het stedenbouwkundig plan is rekening gehouden met de verschillende ontwerpprincipes, afstand houden, vluchten en beschermen.

Afstand houden

Het terrein is zo ingericht dat de meest risicovolle activiteiten op de grootste afstand van de kwetsbare gebouwen en locaties bevinden. Daarnaast wordt er voorzien in een groene bufferzone inclusief afscherming door een aardewal.

Vluchten

Voor het vluchten zijn er verschillende routes in verschillende windrichtingen. Daarnaast zijn er diverse aanrijroutes voor de hulpdiensten inclusief calamiteitendoorgangen. Risicocommunicatie is daarbij een belangrijk onderdeel, zodat aanwezig personen de mogelijke scenario's kennen en een mogelijk handelingsperspectief meekrijgen in geval van een calamiteit. Het is goed om hier aandacht voor te hebben bij de verdere uitwerking van de plannen.

Schuilen

Schuilen is de laatste optie. Dit kan in de aanwezige panden. In het document wordt aangegeven dat wij als Veiligheidsregio hier panden voor aanwijzen. Dit doen wij niet, alle panden die zijn uitgevoerd conform het Bbl zijn geschikt om in te schuilen.

Veilige energietransitie

In het plan wordt ook rekening gehouden met bedrijven die EOS systemen plaatsen of zich bezig houden met opslag van lithium-ion batterijen. Dit is nog niet verankerd in de wet, maar er zijn wel richtlijnen vanuit de PGS 37-1 en 37-2. Het advies is om bij dit soort initiatieven de Veiligheidsregio vroegtijdig te betrekken om mee te denken bij de gewenste ontwikkeling.

Bluswater en bereikbaarheid

Een goede bereikbaarheid van het plangebied is belangrijk voor de hulpdiensten in geval van een calamiteit. Zoals in het rapport is aangegeven wordt het plangebied ontsloten door verschillende wegen en is er rekening gehouden met aanrijroutes vanuit verschillende windrichtingen. Voor bereikbaarheid en bluswater adviseer ik om de [handreiking bluswater en bereikbaarheid](#) aan te houden.

In geval van een calamiteit moet er ook voldoende bluswater beschikbaar zijn voor het bestrijden van een incident. In het rapport wordt gesproken over het gebruiken van oppervlakte water. Echter is dit niet toereikend. Binnen de ontwikkeling moeten daarom meerdere geboorde putten gerealiseerd worden. De exacte aantallen en posities zijn in nader overleg met de accounthouder Brian Sudmeijer af te stemmen. Hij is bereikbaar op telefoonnummer 088-3105396 of via email b.sudmeijer@vnog.nl.

Overig

In paragraaf 2.4 lokaal beleidskader wordt nog verwezen naar een beleidsvoorstel in bijlage A1. Deze is niet meer opgenomen in het rapport.

Advies

Wij verzoeken u bovenstaande bevindingen mee te nemen in de verdere uitwerking van de plannen. Daarnaast verzoeken wij om de Veiligheidsregio betrokken te houden bij de verdere uitwerking en bij de concretisering van de plannen. Als duidelijk is wat er exact op het bedrijventerrein gerealiseerd gaat worden, kunnen wij ook concreter adviseren op de mogelijke risico's en effecten die zich kunnen voordoen.

Tot slot

We vertrouwen erop dat wij u met dit advies van dienst zijn geweest. Heeft u vragen over het advies of wilt u overleggen? Neem dan gerust contact op met Renske Simon via telefoonnummer 06-18544233 of per e-mail r.simon@vnog.nl.

We ontvangen graag een terugkoppeling van u over wat u met ons advies gedaan heeft. Dit is van groot belang om ons operationeel goed voor te bereiden. Mocht u afwijken van het advies, dan ontvangen wij graag een motivatie.

Hoogachtend,

Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



H. Eshuis
Teamleider Omgevingsveiligheid

