

Bestemmingsplan

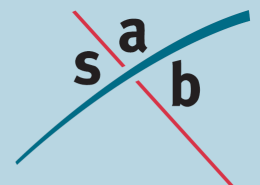
Buitengebied 2000 herziening 2002, herziening Schuttersveld 9 Kilder

Gemeente Montferland

Datum: 23 december 2010

Projectnummer: 100243

ID: NL.IMRO.1955.bpsgkldalgschutt9-va01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	4
2	Het plan	5
3	Haalbaarheid van het plan	6
3.1	Beleidskader	6
3.2	Milieuaspecten	9
3.3	Verkeer en parkeren	12
3.4	Archeologie	12
3.5	Water	13
3.6	Flora en fauna	16
3.7	Economische uitvoerbaarheid	16
4	Wijze van bestemmen	17
4.1	Algemeen	17
4.2	Dit bestemmingsplan	18
5	Procedure	20
5.1	Overleg	20
5.2	Inspraak	20
5.3	Zienswijzen	20

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Bij de woning aan het Schuttersveld 9 in Kilder in de gemeente Montferland zijn in het verleden een tuin met vijver en een ontsluiting op de Doetinchemseweg gerealiseerd op gronden met een agrarische bestemming. De gemeente Montferland wil handhavend optreden tegen een deel van deze ontwikkeling, waaronder de vijver en een deel van de tuin. Ook tegen de in- en uitrit wordt handhavend opgetreden, omdat deze aansluit op een gebiedsontsluitingsweg waar een maximumsnelheid van 80 km per uur geldt. In het belang van een vlotte doorstroming van het verkeer dient het aantal opritten beperkt te zijn. De gemeente heeft op 18 december 2007 besloten medewerking te verlenen aan een herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied 2000, herziening 2002" teneinde een deel van de tuin en een nieuwe inrit op een andere locatie als zodanig in het bestemmingsplan op te nemen. Het betreft deels de legalisatie van een bestaande situatie. Met voorliggend bestemmingsplan wordt het geheel juridisch-planologisch vastgelegd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van de kern Kilder in de gemeente Montferland en grenst in het noorden aan de Doetinchemseweg. Ten oosten van het plangebied bevindt zich het deel van de tuin waartegen handhavend wordt opgetreden. Ten zuiden bevinden zich onbebouwde agrarische gronden en ten westen bevinden zich woningen. Op onderstaande luchtfoto is het plangebied globaal weergegeven.



Globale ligging plangebied (bron: Google Earth)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan “Buitengebied 2000, herziening 2002”. Dit plan is op 19 februari 2004 vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Bergh. Het plan is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland d.d. 28 september 2004. Op grond van dit bestemmingsplan rust op de gronden binnen het plangebied de bestemming Agrarisch gebied. Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor agrarische bedrijvigheid. Het geldende bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid van een functiewijziging naar de bestemming Tuin. Een herziening is noodzakelijk om het bestaande gebruik als tuin en de aanleg van een nieuwe ontsluiting op de Doetinchemseweg mogelijk te maken.

1.4 Leeswijzer

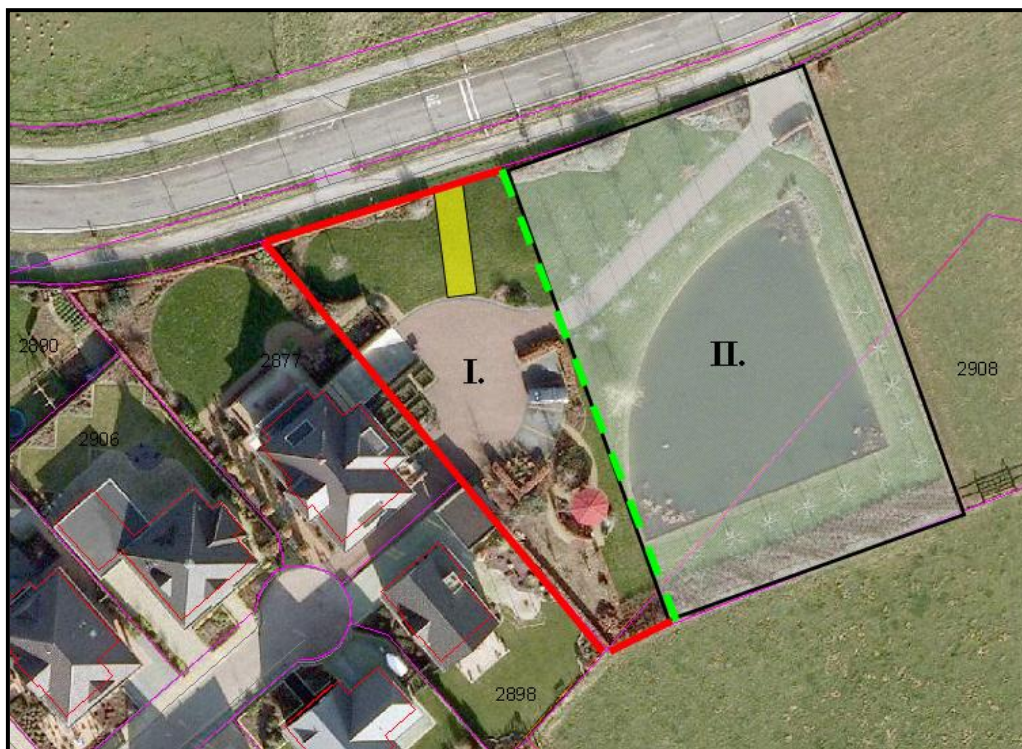
Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het plan. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het plan weergegeven ten aanzien van het beleid, milieuaspecten en overige ruimtelijke aspecten. In hoofdstuk 4 wordt de juridische planopzet weergegeven. Hoofdstuk 5 ten slotte gaat in op de resultaten van de procedure.

2 Het plan

De kern Kilder maakt deel uit van de gemeente Montferland, in het zuidoosten van de provincie Gelderland. Aan de zuidzijde van de gemeente ligt de landsgrens met Duitsland.

Ten oosten van de woning aan Schuttersveld 9 is volgens het vigerende bestemmingsplan sprake van agrarisch gebied. Ter plaatse is echter sprake van een andere situatie. De gronden zijn in gebruik als tuin en oprit/parkeerplaats. Het plan behelst de legalisering van de thans aanwezige situatie, zoals die op onderstaande afbeelding is aangegeven in het gebied met cijfer I. Tegen het deel met cijfer II zal handhavend worden opgetreden.

De aangegeven nieuwe ontsluiting (geel) is nog niet aanwezig en zal gerealiseerd worden. Ter plaatse van de nieuwe ontsluiting geldt een maximumsnelheid van 30 km per uur, zodat er een veilige mogelijkheid ontstaat voor auto's om het perceel te verlaten.



Plangebied (I) met nieuwe ontsluiting (geel)

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Beleidskader

Nota Ruimte

Het ruimtelijk beleid van de Rijksoverheid is verwoord in de Nota Ruimte. Het nationaal ruimtelijk beleid voor groene ruimte richt zich op borging en ontwikkeling van natuurwaarden, de ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit, en van bijzondere, ook internationaal erkende, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Tevens is borging van veiligheid tegen overstromingen, voorkoming van wateroverlast en water tekorten en verbetering van water- en bodemkwaliteit van groot belang. Het rijk realiseert op deze wijze de centrale doelstellingen: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale waarden en de borging van veiligheid. Provincies en gemeenten zijn in belangrijke mate verantwoordelijk voor de vormgeving en realisering van het ruimtelijk beleid in het buitengebied.

Het plan

Het plangebied valt buiten de nationale ruimtelijke hoofdstructuur. Gezien dit feit kan geconcludeerd worden dat de nota geen direct relevant beoordelingskader vormt. Wel is in de nota een beperkt aantal regels opgenomen om te zorgen voor een generieke basiskwaliteit in Nederland.

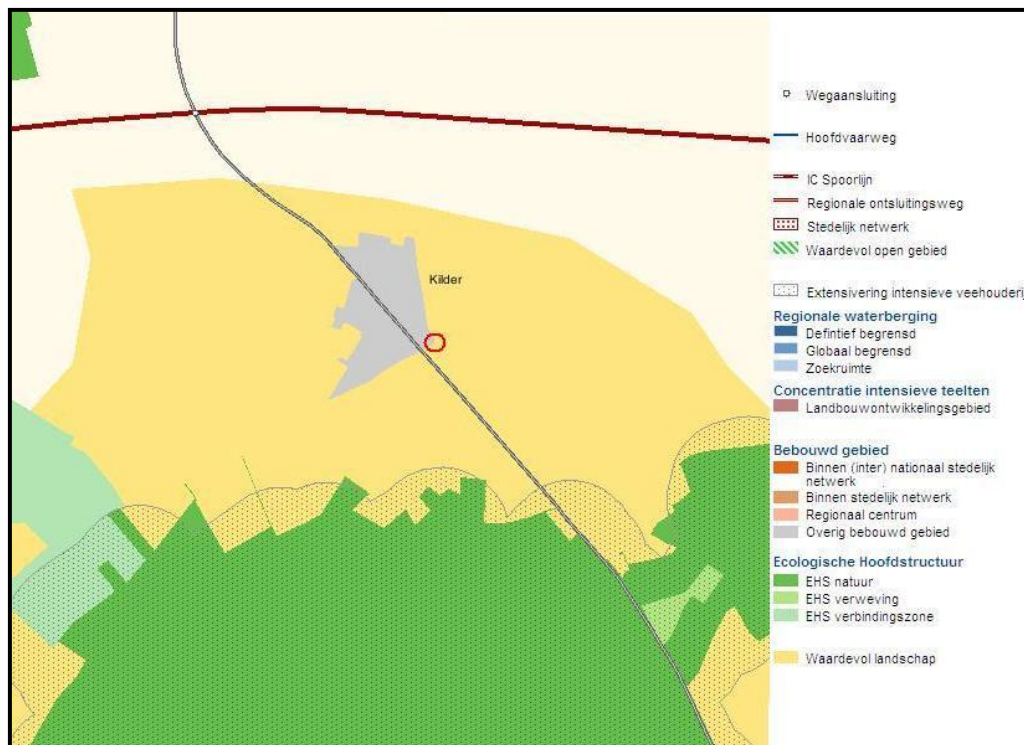
Streekplan Gelderland 2005

Het ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

De doelstelling van het streekplan is om te voorzien in de ruimtebehoefte in regionaal verband en te bevorderen dat publieke en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een manier die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt. Dit beleid wordt in een algemene en regiospecifieke zin geformuleerd. In het algemeen moet zuinig en zorgvuldig worden omgegaan met ruimtegebruik en wordt stedelijke vernieuwing gestimuleerd.

Het plangebied ligt op grond van het streekplan in het waardevol landschap. Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. In de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten Waardevolle landschappen' wordt het beleid voor dit type landschap toegelicht.

Voor de waardevolle landschappen geldt, binnen de algemene voorwaarde dat de kernkwaliteiten worden versterkt en bij inachtneming van het beleid voor functieverandering in het buitengebied, een 'ja mits'-benadering. Dat betekent dat een activiteit mogelijk is, onder voorwaarde dat de kernkwaliteiten niet worden aangetast.



Ligging van het plangebied in het waardevol landschap (bron: provincie Gelderland)

Het plan

Het plan voorziet in de legalisatie van een reeds aangelegde tuin en de realisatie van een ontsluiting op de Doetinchemseweg. Door de kleinschaligheid van de ontwikkeling worden de kernkwaliteiten van het waardevol landschap niet aangetast. Voorliggend plan past daarmee binnen de uitgangspunten van het streekplan.

Regionaal plan Stadsregio Arnhem Nijmegen 2005-2020

Het doel van het Regionaal Plan is het werken aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat van de regio Arnhem en Nijmegen voor haar inwoners, ondernemers en bezoekers. De Stadsregio wil burgers en bedrijven aan de regio binden door het verbeteren van condities voor 'het goede leven': het bieden van mogelijkheden voor prettig wonen en succesvol werken in een mooi, aantrekkelijk landschap, waar men zich snel en comfortabel kan verplaatsen.

Deze hoofddoelstelling wordt onderscheiden naar de vier ontwikkelingsthema's Economie, Mobiliteit, Landschap en Wonen. Wat betreft het thema Landschap is het doel het vergroten van de toegankelijkheid en aantrekkelijkheid van het landelijk gebied voor de natuur en voor de recreatie. Voor het thema Wonen is het doel het verbeteren van de kwaliteit van het wonen in stad, dorp en landelijk gebied, waarbij de relatie met landschap, bereikbaarheid en voorzieningen kwaliteitsfactoren zijn.

Om het landelijk gebied van de regio Arnhem Nijmegen te ontwikkelen is gekozen voor een strategie waarbij stad en land integraal benaderd worden. Het landelijk gebied wordt hierbij gezien als regionaal landschapspark. Het regionaal landschapspark is een ruimtelijk concept waarbij het landschap de drager is van de integratie van stedelijke en landelijke gebruiksfuncties. Het vormt een breed ontwikkelingsperspectief dat niet alleen wordt gevat in termen van ecologische waarden en landschappelijke

kwaliteiten, maar ook in termen van economisch perspectief, sociale netwerken en culturele identiteit.

Het plan

De ontwikkeling past in het streven van de regio naar het vergroten van de aantrekkelijkheid van het landelijk gebied en een kwaliteitsverbetering van de woonomgeving.

Het plan sluit daarmee aan bij het regionale beleid van de Stadsregio.

Landschapontwikkelingsplan “Van nieuwe noabers en brood op de plank”

De gemeente Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek hebben gezamenlijk een landschapontwikkelingsplan opgesteld waarin zij vastleggen hoe zij het historisch cultuurlandschap willen beschermen, waar nodig verbeteren en vooral bruikbaar willen maken. Niet alleen natuur en landschap krijgen daarbij aandacht, maar ook economie, leefbaarheid, toerisme en recreatie.

Binnen het gebied van de drie gemeentes zijn zes landschappelijke ensembles te onderscheiden:

- 1 de Montferlandsche Berg met krans van dorpen;
- 2 de historische rivierterrassen van de oeroude IJssel rondom Azewijn en de Aastrang;
- 3 de dorpen en rivierduinen langs de Oude IJssel;
- 4 het zandgebied rondom Didam en Wehl;
- 5 het zandgebied rondom Varsseveld;
- 6 en de Stad Doetinchem.

Het plangebied uit voorliggend plan ligt in het ensemble van de Montferlandse Berg met krans van dorpen. Dit ensemble bestaat uit de volgende deelgebieden:

- 7 het bosgebied op de berg;
- 8 de flank met akkers;
- 9 de kring van dorpen;
- 10 de ring van broekgebieden.

Voor het ensemble van de Montferlandse Berg gelden de volgende algemene opgaven en doelen:

- versterken van de duurzame economische mogelijkheden van landbouw en andere sectoren door het bieden van ruimte aan andere functies (verbreding) met behoud en versterking van landschappelijke karakteristieken;
- versterken van de sociale leefbaarheid en zorgverlenende bedrijvigheid, onder meer door woonvormen voor jongeren en ouderen uit eigen dorp, bijvoorbeeld in vrijkomende agrarische bebouwing. De woonfunctie dient bij de bestaande kernen geconcentreerd te worden, waarbij met name historische bebouwingspatronen inspiratiebronnen kunnen zijn;
- versterken van de toeristische structuur, waaronder extensieve recreatie en het herstel van oude paden en zandwegen.
- versterken van de natuur- en landschapswaarden, die karakteristiek zijn voor het deelgebied en eigen aan de bodem en waterhuishouding van de plek.
- versterken van de cultuurhistorische elementen in het (cultuur)landschap, waarbij deze ook zichtbaar en beleefbaar moeten zijn.
- verbreden van waterlopen voor waterberging en benutten van koppeling met natuurontwikkeling en recreatie, voornamelijk in de broekgebieden

Het plan

In deze visie op hoofdlijnen valt het plangebied in de kring van dorpen en erven rondom de berg. Het stimuleren van een kwaliteitsimpuls voor het soms verrommelde landschap is hier het doel. De ontwikkeling past in dit streven.

3.2 Milieuaspecten

Bodem

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aangetoond worden dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Een verkennend milieutechnisch bodemonderzoek is vereist indien een plan:

- betrekking heeft op een gebouw;
- het gebouw de grond raakt en er sprake is van een wijziging van de bestemming;
- het bouwplan regulier vergunningsplichtig is;
- voortdurend (meer dan 2 uur per dag) mensen aanwezig zijn in het gebouw.

Het plan

Het plan betreft het legaliseren van het in gebruik nemen van agrarische grond als tuin. Er worden geen gebouwen toegevoegd. Er worden daarom geen effecten verwacht op de bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

Geluid

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Het plan

Voorliggend bestemmingsplan maakt het wijzigen van de agrarische bestemming in een tuinbestemming mogelijk. Hiermee worden geen geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect geluid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de gewenste ontwikkelingen in het plangebied.

Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht, waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Het plan

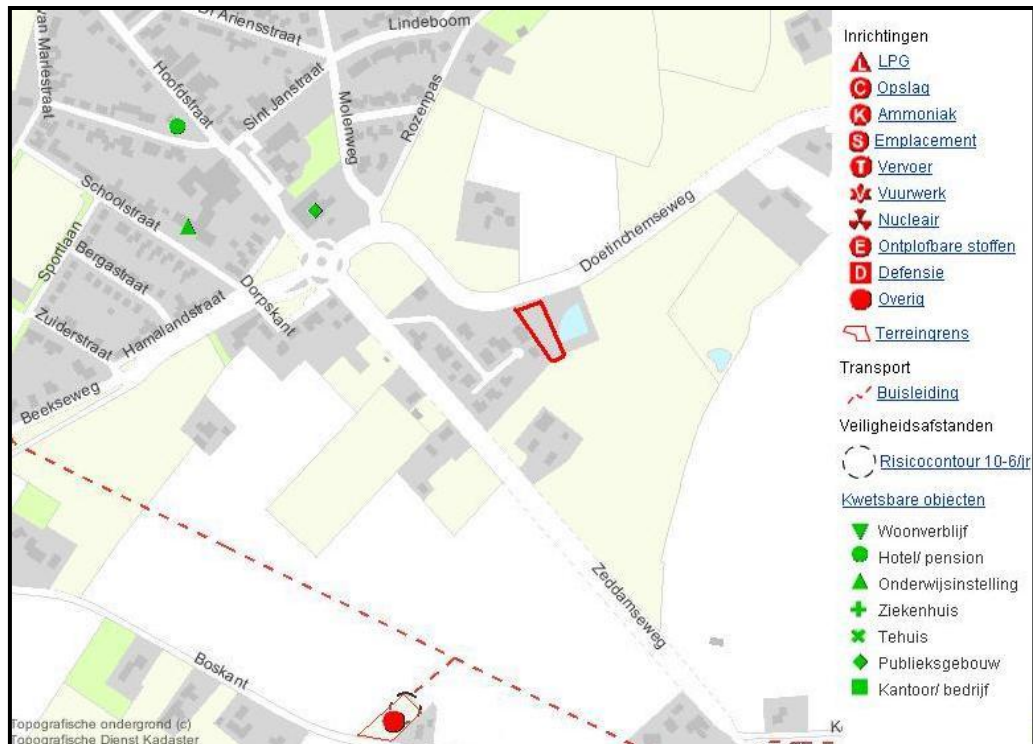
Voorliggend plan draagt volgens de ministeriële regeling 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging. Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Montferland. In de omgeving van het plangebied liggen geen wegen die van negatieve invloed zijn op de luchtkwaliteit. De blootstelling aan luchtverontreiniging is beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Externe veiligheid

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10⁻⁶). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ als grenswaarde.



Ligging van het plangebied op risicokaart (bron: provincie Gelderland)

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Het plan

Op de risicokaart van de provincie Gelderland is op circa 500 meter afstand een gasdrukregel- en meetstation geregistreerd. Het plangebied valt niet binnen het risicocontour van deze inrichting. Er zijn geen bedrijven aangetroffen in de omgeving waarvoor een onderzoeksplicht geldt in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Bedrijven en milieuzonering

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

Op basis van de Wet geurhinder en veehouderij dient te worden beoordeeld of bij het mogelijk maken van geurgevoelige objecten in de nabijheid van een agrarisch bedrijf mogelijke belemmeringen te verwachten zijn als gevolg van dit agrarisch bedrijf.

Het plan

De ontwikkeling betreft de verandering van de bestemming Agrarisch naar de bestemming Tuin. Dit is geen milieuhindergevoelige bestemming. Geconcludeerd wordt dat vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen aanwezig zijn voor wat betreft de beoogde ontwikkeling en dat de beoogde ontwikkeling geen bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden beperkt.

3.3 Verkeer en parkeren

Door de ontwikkelingen in het plangebied zal het aantal verkeersbewegingen naar verwachting gelijk blijven. Binnen het plangebied is voldoende ruimte aanwezig op eigen terrein voor parkeren.

In verband met de ontwikkeling zal een nieuwe ontsluiting op de Doetinchemseweg worden aangelegd. Het wegvlak waarop de in- en uitrit wordt aangesloten wordt aangemerkt als erftoegangsweg en de maximumsnelheid ter plaatse is 30 km per uur. Dit is een verbetering ten opzichte van de huidige situatie waarbij het perceel ontsloten wordt op een deel van de Doetinchemseweg waar een maximumsnelheid van 80 km per uur geldt.

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de haalbaarheid van het plan.

3.4 Archeologie

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd dient te worden aangetoond dat eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Het plangebied heeft op de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart grotendeels een lage verwachtingswaarde en voor een klein deel een middelmatige verwachtingswaarde. Voor het deel met de lage verwachtingswaarde geldt dat inventariserend veldonderzoek alleen nodig is bij ingrepen dieper dan 30 cm onder maaiveld en met een oppervlakte van meer dan 2.500 m². Hiervan is in deze ontwikkeling geen sprake. Voor het deel met de middelmatige verwachtingswaarde geldt dat veldonderzoek noodzakelijk is bij ingrepen dieper dan 30 cm onder maaiveld en een oppervlakte van meer dan 100 m². Gezien de beperkte omvang van het plangebied en het feit dat de gronden in het verleden agrarisch in gebruik zijn geweest en er niet gebouwd wordt, wordt een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

De aspecten archeologie vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het plan.

3.5 Water

Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het plan gaat ook in op de maatregelen die in het kader hiervan worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het plangebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Hoog Nederland omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. De belangrijkste wateropgaven voor dit gebied zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en grondwaterkwaliteit.

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie landbouw. Binnen deze functie komt natte natuur verspreid in kleine elementen voor. In de gebieden met de functie landbouw is de inrichting en het beheer van het watersysteem allereerst gericht op:

- een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast en vervolgens minimale vochttekorten;
- oppervlaktewaterpeilen die het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik accommoderen;
- beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en voor beregening;
- (zeer) lokale afstemming op verspreid liggende natuurelementen en waardevolle ecologie (vissen, waterplanten);
- een grondwaterpeil in de veenweidegebieden dat niet verlaagd wordt ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveldddaling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

Beleid Waterschap Rijn en IJssel

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is per 1 januari 2010 in werking getreden.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Situatie plangebied

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met onder andere de waterschappen. In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoets-tabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Tabel 1

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Ja Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgesondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Wateroverlast

Om wateroverlast, kwantitatief en kwalitatief, nu en in de toekomst te voorkomen wordt het regenwater niet afgevoerd naar het rioolstelsel maar volgens de trits vasthouden - bergen - afvoeren behandeld. Regenwater wordt afgekoppeld en in de oppervlakte geïnfiltreerd.

3.6 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient te worden nagegaan of er sprake kan zijn van invloeden op beschermde natuurwaarden. Deze bescherming kan worden opgedeeld in gebiedsbescherming en soortenbescherming. Indien het plangebied in of nabij een beschermd gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet en/of de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ligt, dient voor het onderdeel gebiedsbescherming te worden getoetst op eventuele negatieve effecten. De Flora- en faunawet, waarin de soortenbescherming is geregeld, is altijd van toepassing.

Het plangebied ligt niet in of nabij een Natura 2000 gebied en bevindt zich ook niet in of direct nabij EHS. Het dichtstbijzijnde EHS-gebied ligt op ongeveer 400 m. Het initiatief betreft het omzetten van de agrarische bestemming van de gronden in het plangebied in een tuinbestemming. Deze gronden zijn op dit moment al in gebruik als tuin. In feite betreft het dus een legalisatie. Negatieve effecten op beschermde soorten of gebieden zijn daarom niet te verwachten.

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

3.7 Economische uitvoerbaarheid

De mogelijkheden die met voorliggend bestemmingsplan worden vastgelegd, worden op particulier initiatief gerealiseerd. Voor de gemeente zijn hier geen kosten aan verbonden. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan komen voor rekening van de initiatiefnemer. Planschade is niet aan de orde, doch voor zover dat anders zou zijn, verklaart de initiatiefnemer die voor zijn rekening te nemen.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelbepaling, algemene gebruiksregels, algemene ontheffingsregels en algemene procedureregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beoogde onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

Bij de keuze van de bestemmingen is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan Buitengebied 2000, herziening 2002² van de voormalige gemeente Bergh. Tevens is aangesloten bij de meest actuele landelijke standaard voor de regels en de verbeelding, te weten de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008. De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemming Tuin. De voor Tuin aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen, een inrit/uitrit en één hellingbaan die toegang verschaft tot de kelder onder de woning, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde van maximaal 1 meter hoog. Gebouwen mogen niet worden gebouwd. Burgemeester en wethouders zijn echter bevoegd hier onder voorwaarden ontheffing voor te verlenen.

4.2.2 Algemene regels

Naast de bestemming bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene ontheffingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht

5 Procedure

5.1 Overleg

Over voorliggend bestemmingsplan heeft geen overleg plaatsgevonden met de betrokken instanties zoals bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening, aangezien er geen provinciaal belang in het geding is. De kernkwaliteiten van het waardevol landschap zullen niet worden aangetast. Er wordt niet gebouwd; er wordt agrarisch gebied omgezet in tuinbestemming.

5.2 Inspraak

In het kader van dit bestemmingsplan is geen inspraakronde gehouden.

5.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2000 herziening 2002, herziening Schuttersveld 9 Kilder' heeft met ingang van 26 augustus 2010 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van ter inzagenlegging is een zienswijze ingediend.

1. Volgens reclamant blijkt niet expliciet dat de gronden ook kunnen worden gebruikt als parkeerplaatsen voor motorvoertuigen, zoals dat thans het geval is. Reclamant ziet graag, om discussie in de toekomst te voorkomen, dat dit expliciet wordt opgenomen als toegestaan gebruik.
2. In het bestemmingsplan wordt gemeld bij de regels dat er geen gebouwen mogen worden gebouwd, terwijl de gronden wel mede bestemd zijn voor de aanwezigheid van één hellingbaan. Deze hellingbaan is (een onderdeel) van een bouwwerk/gebouw. Reclamant ziet daarom graag dat in het bestemmingsplan wordt opgenomen dat er 1 hellingbaan aanwezig mag zijn die toegang verschaft tot de kelder als bouwwerk/gebouw.
3. Reclamant is van oordeel dat de inrit op de huidige locatie, zoals die is voorgesteld, wellicht beter kan blijven gesitueerd op de plaats waar die zich nu bevindt. Dit omdat het weiland ten noordoosten van perceelsdeel II ook wordt ontsloten via dezelfde inrit.
4. Het is reclamant onduidelijk welke bezwaren er bestaan tegen de aanwezigheid van de vijver. De vijver heeft geen enkele invloed op de grondwaterstand.
5. Het perceelsdeel II, dat thans in gebruik is als Tuinen, wordt niet conform het huidige gebruik herbestemd. Reclamant verzoekt dan ook, nogmaals, om ook dit gedeelte te herbestemmen en daarmee het huidige gebruik te formaliseren.

Gemeentelijke reactie:

Ad.1

Er is toegezegd dat we middels deze bestemmingsplanherziening de bestaande situatie willen gaan legaliseren voor wat betreft perceelsdeel I (figuur 1, deel 1). Dus inclusief de parkeerplaatsen en bestrating in het midden van het plan. Om discussie in de toekomst te voorkomen hebben we naar aanleiding van deze zienswijze dit expliciet in het bestemmingsplan laten opnemen (artikel 3). De toevoeging van het woord 'bestaand' voorkomt hierbij nieuwe (onwenselijke) situaties. We hebben in artikel 3 het volgende opgenomen:

3.1.1. d bestaande parkeervoorzieningen.

3.1.2 De bestaande oppervlakte van verhardingen mag niet worden overschreden.

Het bestemmingsplan is naar aanleiding van deze zienswijze aangepast.

Ad.2

Om discussie nu en in de toekomst te voorkomen is in artikel 3.1, lid c het begrip (bouwwerk) opgenomen. Artikel 3.1, lid c luidt nu als volgt '*De voor Tuin aangewezen gronden zijn bestemd voor één hellingbaan die toegang verschaft tot de kelder (bouwwerk) onder de woning.*'

Op basis van dit bestemmingsplan kan (na inwerkingtreding van het bestemmingsplan) de aangehouden bouwvergunning van de heer Vollenbroek worden verleend. Het bestemmingsplan is naar aanleiding van deze zienswijze aangepast.

Ad. 3

De onderhavige bestemmingsplanherziening dient onder andere ten behoeve van het legaliseren van een uitweg/ontsluiting op de Doetinchemseweg op de kortst mogelijke afstand van de hellingbaan. De huidige in- en uitrit en de toegangsweg vanaf de Doetinchemseweg is in strijd met het bestemmingsplan omdat de grond (uitsluitend) mag worden gebruikt voor agrarische bedrijvigheid (artikel 5, lid 1): '*bedrijvigheid geheel of overwegend gericht op het bedrijfsmatig voortbrengen van agrarische producten door het telen van gewassen en/of het houden van dieren.*'

Om de strijdigheid met het bestemmingsplan te minimaliseren heeft het college ingestemd om mee te werken aan een ontsluiting op de kortst mogelijke afstand van de hellingbaan. Ter plaatse van de nieuwe ontsluiting geldt een maximumsnelheid van 30 km per uur, zodat er tevens een veiliger mogelijkheid ontstaat voor auto's om het perceel te verlaten.

Ad. 4

De vijver, alsmede de huidige in- en uitrit bevinden zich buiten het plangebied. Hiertegen loopt een handhavingsprocedure.

Ad.5

Dit bestemmingsplan is een uitwerking van het college besluit van 27 december 2007. Er is destijds besloten om in principe mee te werken aan een partiële herziening van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Door dit bestemmingsplan te herzien, wordt de overschrijding van de maximale bouwhoogte en de hellingbaan aan de achterzijde van de woning Schuttersveld 9 gelegaliseerd. De herziening dient tevens ten behoeve van het legaliseren van een uitweg/ontsluiting op de Doetinchemseweg op de kortst mogelijke afstand van de hellingbaan.

Gelet op de samenhang tussen de verschillende functies is er destijds onderscheid gemaakt tussen enerzijds de woning met daarbij de hellingbaan, de bestrating en de parkeerplaatsen op het maaiveld (figuur 1, deel I) en anderzijds de rest van de tuin met vijver en oprit (figuur 1, deel II). In diverse correspondenties met verzoeker is altijd aangegeven dat dit besluit uitgangspunt geweest is bij het opstellen van het nieuw bestemmingsplan. Perceelsgebied II valt niet in het plangebied. In de tussenliggende jaren zijn er geen andere feiten aan het licht gekomen die aanleiding geven ons standpunt te herzien. Een heroverweging van het oorspronkelijke besluit is zodoende niet orde.

Op dit moment ligt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000 herziening 2002, herziening Schuttersveld 9 Kilder' voor. Ten aanzien van de inrit en de vijver loopt een handhavingprocedure, dat los van dit bestemmingsplan staat.



Figuur 1: begrenzing plangebied (I, herziening bestemmingsplan / II, behoud agrarische bestemming en handhavend optreden tegen vijver, inrit etc.)

De zienswijze heeft ertoe geleid enkele ondergeschikte wijzigingen in de regels van het bestemmingsplan door te voeren (artikel 3.1). Het gewijzigd vaststellen heeft tevens betrekking op de wijzigingen die zijn aangebracht vanwege de invoering van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) op 1 oktober 2010.