

## MEMO

Aan: Gemeente Montferland  
Van: Johan van der Burg  
CC:  
Datum: 11 maart 2019  
Betreft: Luchtkwaliteit bij het plan Doetinchemseweg 11, Kilder

---

## Inleiding

Op het perceel Doetinchemseweg 11 in Kilder ligt het voormalige agrarische bedrijf. De bebouwing (bedrijfsbebouwing en agrarische bedrijfswoning) worden gesloopt. Hiermee wordt ruimte gecreëerd op het perceel om 3 nieuwe woningen te realiseren.

Voor deze ontwikkeling wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. In het kader van de bestemmingsplanprocedure moet de haalbaarheid worden aangetoond. Met onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek wordt de haalbaarheid voor het aspect luchtkwaliteit onderzocht. Dit onderzoek bestaat uit twee onderdelen, namelijk:

- Toets NIBM;
- Toets grenswaarden in het kader van goede ruimtelijke ordening.

Dit onderzoek heeft tot doel inzicht te geven in de luchtkwaliteit ter plaatse van de nieuwe ontwikkeling.

## Wettelijk kader

### Wet milieubeheer

De normen voor luchtkwaliteit zijn vastgelegd in De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2). De Nederlandse wetgeving is een vertaling van de diverse Europese richtlijnen voor luchtkwaliteit, waarin onder meer de grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en zwevende deeltjes als fijn stof (PM<sub>10</sub>) en ultrafijn stof (PM<sub>2,5</sub>) de maatgevende stoffen, waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Door diverse maatregelen, zoals het schoner worden van auto's en industrie, is de luchtkwaliteit in de afgelopen jaren flink verbeterd. Desondanks kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een programma van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen.

## Besluit NIBM

Om de onderzoekslast voor kleine ruimtelijke ontwikkelingen welke weinig invloed hebben op de luchtkwaliteit, te verminderen is in het “Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” (Besluit NIBM) vastgelegd, dat voor deze ruimtelijke ontwikkelingen een beperkt onderzoek noodzakelijk is. Voor de projecten die “niet in betekende mate bijdragen” (NIBM) aan de luchtkwaliteit is geen toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit nodig.

Projecten die in betekende mate (IBM) bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt.

Projecten die ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> verslechtering leidt.

Voor een aantal veel voorkomende functies, zoals woningen, kantoren en tuin- en akkerbouw, is het de maximale omvang van de ontwikkeling gekwalificeerd waarbij deze ontwikkeling nog als NIBM moet worden gezien.

Uit de “Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” (regeling NIBM) blijkt dat woningbouwlocaties waarbij niet meer dan:

- 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg;
- 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen bij een gelijkmatige verkeersverdeling.

## Resultaten

### Toets NIBM

De ontwikkeling bestaat uit de realisatie van drie woningen. Aangezien er minder dan 1.500 woningen worden gerealiseerd moet op basis van de regeling NIBM worden geconcludeerd dat het plan Niet In Betekende Mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

### Conclusie NIBM-toets

Doordat de ontwikkeling drie woningen betreft wordt er ruim voldaan aan de NIBM-grens van 1.500 woningen ontsloten op één ontsluitingsweg uit de regeling NIBM. De ontwikkeling zal 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aan gezien het plan NIBM is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt inzichtelijk gemaakt of er sprake van een dreigende grenswaarde overschrijding.

### Toetsing aan de grenswaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten.

Hiertoe is de Monitoringstool uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De Monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), fijn stof (PM<sub>10</sub>) en ultrafijn stof (PM<sub>2.5</sub>) in het plangebied in 2017, 2020 en 2030. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen.

De bijdrage van de omliggende veehouderijen aan de concentratie fijn stof (PM<sub>10</sub>) is berekend met de het rekenmodel ISL3a (versie 2018-1, d.d. 2018-05-02). Voor de fijn stofemissies van de omliggende veehouderijen is uitgegaan van de gegevens van de provincie Gelderland (bron: gelderland.vaa.com). De berekening van de bijdragen van de veehouderijen op de concentratie fijn stof op de rand van de ontwikkeling is weergegeven in de bijlage. Uit deze berekening blijkt dat de omliggende veehouderijen zorgen voor een bijdrage van de concentratie fijn stof (PM<sub>10</sub>) van (19,6-18,5=) 1,1 µg/m<sup>3</sup> op de rand van de ontwikkeling.

### Toename van de concentraties door de ontwikkeling

Met de ontwikkeling worden drie woningen mogelijk gemaakt. Uit de "regeling NIBM" blijkt dat 1.500 woningen zorgen voor een toename van stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) van maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> leidt. Deze ontwikkeling maakt 3 woningen mogelijk waardoor de concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) zullen toenemen met (1,2\*3/1500=) met maximaal 0,1 µg/m<sup>3</sup>.

De "regeling NIBM" toetst aan de concentratie ultrafijn stof (PM<sub>2.5</sub>). Een deel van fijn stof (PM<sub>10</sub>) bestaat uit ultrafijn stof (PM<sub>2.5</sub>), daarom is voor deze berekening aangehouden dat toename van ultrafijn stof (PM<sub>2.5</sub>) gelijk is aan de toename van fijn stof (PM<sub>10</sub>).

### Toetsing aan de grenswaarden

De concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) en ultrafijn stof (PM<sub>2,5</sub>) in de situatie zonder de realisatie van de ontwikkeling zijn afgelezen uit de Monitoringstool uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Bij deze concentraties is de toename door de ontwikkeling opgeteld, zodat de concentratie met de ontwikkeling is berekend. De afgelezen concentraties uit de monitoringstool met de toename zijn weergegeven in de bijlage bij deze notitie.

In de onderstaande tabel staan de concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), fijn stof (PM<sub>10</sub>) en ultrafijn stof (PM<sub>2,5</sub>) langs de A18 ter hoogte van de ontwikkeling weergegeven voor de jaren 2017, 2020 en 2030.

	Concentraties in µg/m3 ter hoogte van de ontwikkeling								
	Stikstofdioxide (NO <sub>2</sub> )			Fijn stof (PM10)			Ultrafijn stof (PM <sub>2,5</sub> )		
	NSL monitoringstool	NIBM	Totaal	NSL monitoringstool	IISL3a en NIBM	Totaal	NSL monitoringstool	NIBM	Totaal
2017	22,0	0,1	22,1	18,8	1,2	20,0	11,4	0,1	11,5
2020	18,3	0,1	18,4	18,5	1,2	19,7	10,9	0,1	11,0
2030	10,9	0,1	11,0	15,3	1,2	16,5	8,3	0,1	8,4
Toetsingskader									
Grenswaarden			40			40			25

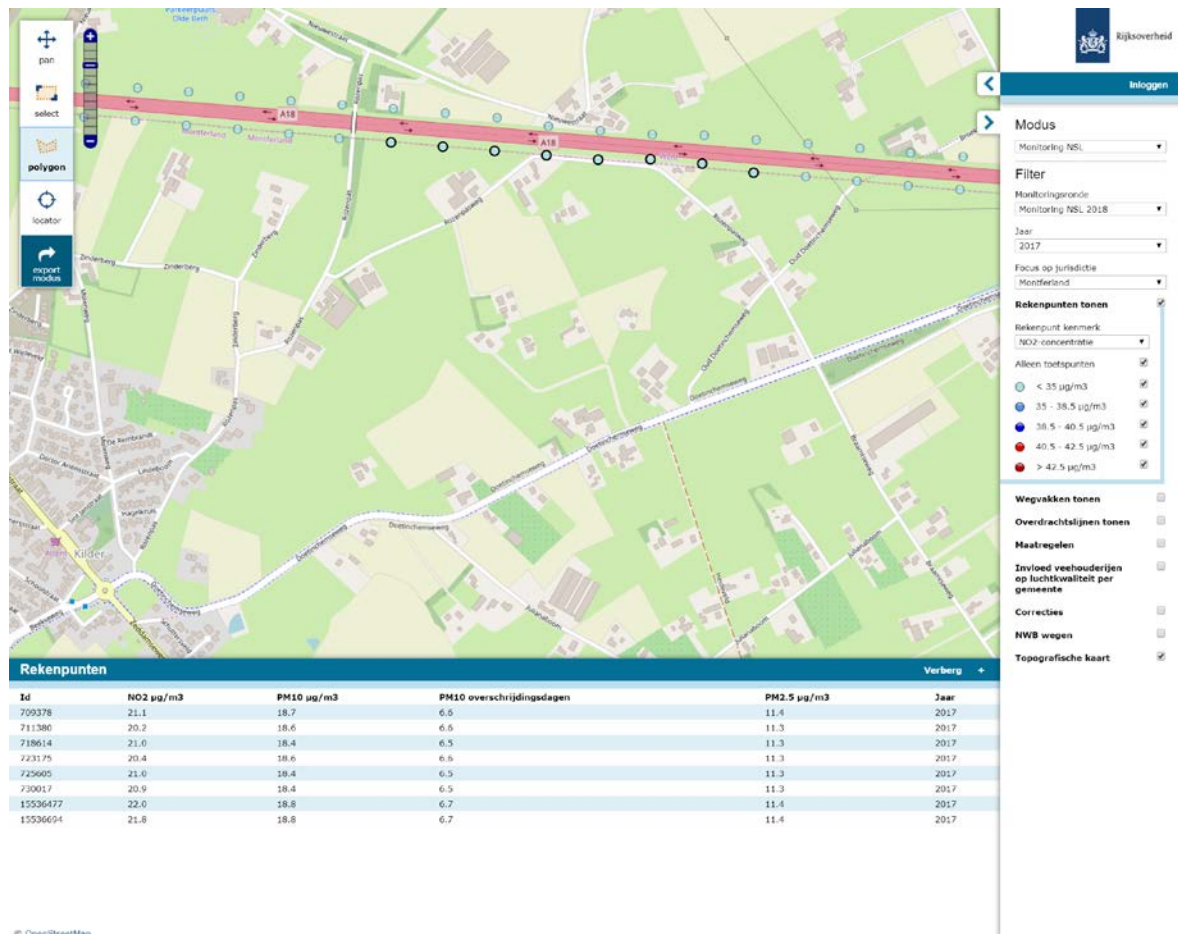
Uit de bovenstaande blijkt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen onder de grenswaarden in de drie jaren (2017, 2020 en 2030) liggen. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2020 en 2030 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

### Conclusie

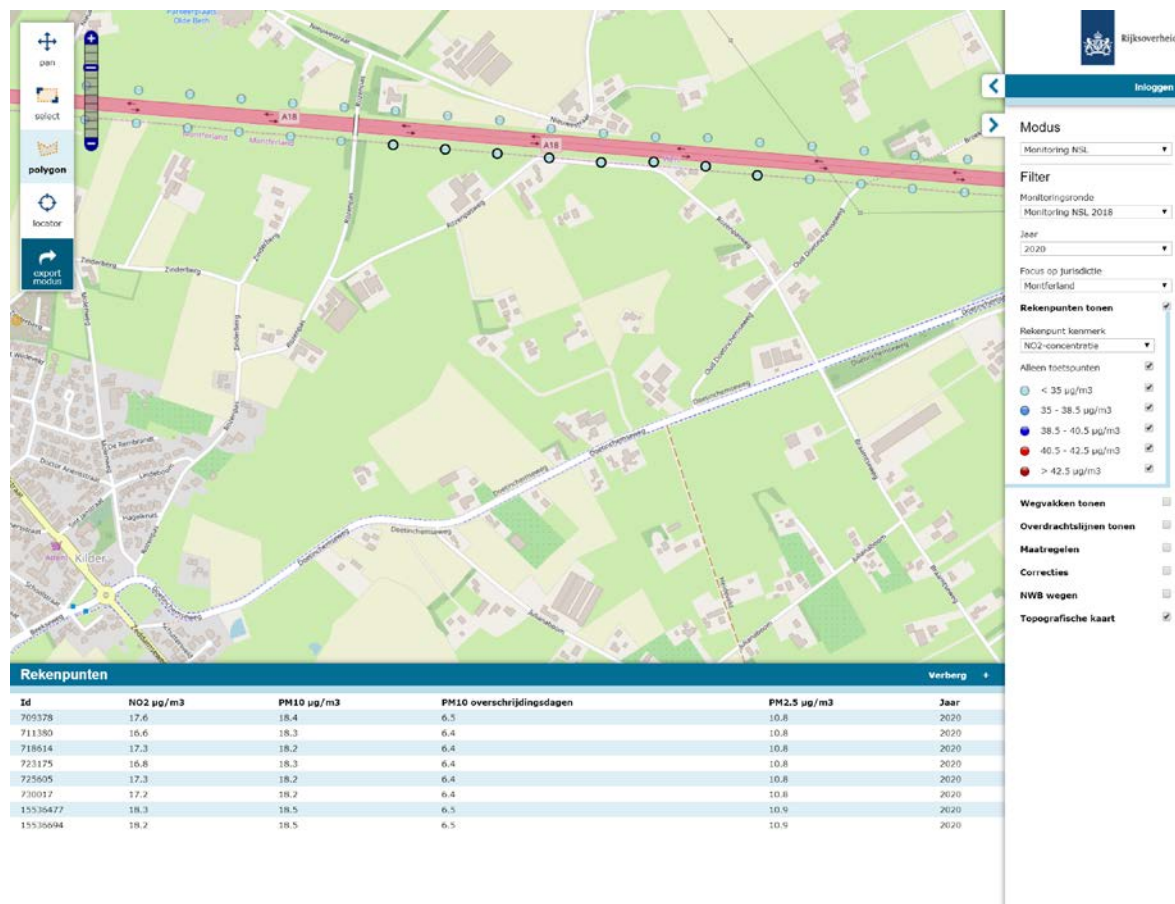
Uit dit onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de realisatie van de maximaal planologische invulling op basis van het bestemmingsplan.

## Bijlagen

### NSL-monitoringstool, peiljaar 2017



## NSL-monitoringstool, peiljaar 2020



## NSL-monitoringstool, peiljaar 2030

